



Bruksela, dnia 15 grudnia 2010 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 96/2010

PARLAMENT EUROPEJSKI PRZYJĄŁ BUDŻET NA ROK 2011

Bruksela, 15 grudnia br.

Parlament Europejski przyjął budżet UE na 2011 rok, uwzględniając większość priorytetów, na których zależało posłom, zachowując jednocześnie limit wydatków zaproponowany przez państwa członkowskie. W ramach negocjacji budżetowych posłowie uzgodnili z Radą i Komisją realizację wielu celów politycznych związanych z procedurą budżetową.

- **Trudne negocjacje**

Po prawie dwóch miesiącach negocjacji, parlamentarni negocjatorzy osiągnęli porozumienie z Radą UE, co pozwoliło uniknąć budżetowego prowizorium, które byłoby dla Polski szczególnie niekorzystne.



W środku: Helga Trüpel i Sidonia Jędrzejewska – sprawozdawczynie ds. budżetu UE

Za głosowało 508 eurodeputowanych, przeciw było 141, a 19 się wstrzymało. Wraz z podpisaniem budżetu na 2011 r. przez przewodniczącego Parlamentu Europejskiego Jerzego Buzka, to ostatni już etap procedury w przyjmowaniu rocznego unijnego budżetu.

Po bojach między liderami Parlamentu Europejskiego, którzy przy okazji negocjacji ws. rocznego budżetu chcieli zagwarantować wzmocnioną rolę PE w przygotowaniu nowej wieloletniej perspektywy finansowej, a grupą krajów-płatników netto w Radzie UE pod wodzą domagającej się drastycznych cięć Wielkiej Brytanii, obu instytucjom udało się w końcu dojść do porozumienia.

UE uniknie tym samym prowizorium, które byłoby zagrożeniem zarówno dla beneficjentów unijnych funduszy, jak też i budżetów państw narodowych, do których w styczniu i lutym nie trafiłyby olbrzymie transfery zwrotów za już wypłacone rolnikom dopłaty bezpośrednie.

- **Przykłady finansowania priorytetów**

W budżecie na 2011 rok znalazło się więcej środków na priorytety określone przez Parlament, takie jak badania, innowacje, edukację, energetykę i wsparcie dla Palestyny, utrzymując jednak w ryzach ogólny poziom wydatków. Kilka przykładów finansowania niektórych zadań priorytetowych znajduje się poniżej (wszystkie wielkości to wartości po stronie zobowiązań).

- **1a Wzrost i zatrudnienie: Konkurencyjność** - Posłowie przeznaczyci zwiększone środki na programy ustawicznego kształcenia zawodowego (+€18 mln), program na rzecz innowacyjności i przedsiębiorczości (+€10 mln) i program inteligentna energia dla Europy (+€10 mln).
- **1b Wzrost i zatrudnienie: Spójność** - posłowie dodali nową linię budżetową w wysokości 2,5 mln euro na strategię Morza Bałtyckiego.
- **2 Zarządzanie zasobami naturalnymi i ich ochrona** - +€6,7 mln na program Life+, +€2 mln na wsparcie gospodarowania zasobami rybnymi.
- **3a Wolność, Bezpieczeństwo i Sprawiedliwość** - +€2,35 mln na program Daphne na rzecz walki z przemocą wobec kobiet i dzieci oraz +€1 mln na zapobieganie aktom terrorystycznym.
- **3b Obywatelstwo** - +€4 mln na wsparcie Specjalnych Igrzysk Olimpijskich (paraolimpiady) w Atenach oraz +€3 mln na program Młodzież w działaniu.
- **UE na arenie międzynarodowej** - +€100 mln dla Palestyny, na rzecz procesu pokojowego i UNRWA,

W większości linii budżetowych posłowie przyjęli poziom wydatków proponowany przez Komisję Europejską w propozycji budżetu z 26 listopada: poziom zobowiązań w kwocie 141,8 mld euro oraz płatności na poziomie 126,5 mld euro. Parlament zawsze przywiązywał

większą wagę do poziomemu zobowiązań, ponieważ to one decydują o wielkości przyszłych wydatków.

Ponadto, zgodnie z porozumieniem Rady, Parlamentu i Komisji, jeśli będą potrzebne dodatkowe pieniądze na wypełnienie zobowiązań prawnych UE, zostaną wprowadzone poprawki do budżetu, ponieważ w budżecie Unii nie może być deficytu.

Budżet 2011 € mln	Budżet 2010		Perspektywa finansowa 2011		Budżet 2011	
	Zobowiązania	Płatności	Zobowiązania	Płatności	Zobowiązania	Płatności
Dział						
<i>1a Wzrost i zatrudnienie: Konkurencyjność</i>	14.863	11.343	12,987	-	13.521	11.628
<i>1b Wzrost i zatrudnienie: Spójność</i>	49,387	36.371	50.987	-	50,981	41,652
<i>2 Zarządzanie zasobami naturalnymi i ich ochrona</i>	59.499	58.136	60.338	-	58.659	56.379
<i>3a Wolność, Bezpieczeństwo i Sprawiedliwość</i>	1.006	739	1.206	-	1.139	813
<i>3b Obywatelstwo</i>	681	672	683	-	683	646
<i>4. UE na arenie międzynarodowej</i>	8.141	7.788	8.430	-	8.754	7.238
<i>5 Administracja</i>	7.907	7.907	8.334	-	8.173	8.172
Łącznie	141.484	122.955	142.965	134.280	141.909	126.527
Jako % DNB	1.17%	1.02%	1,14%	1,07%	1,13%	1.01%

- **Polityczne żądanie Parlamentu Europejskiego - własne źródła finansowania**

Oprócz rozmów o samym budżecie Parlament wysunął w trakcie negocjacji szereg żądań o charakterze politycznym, które sprowadzały się do praktycznej implementacji zapisów Traktatu Lizbońskiego. Parlament wysunął siedem żądań, które zostały zawarte w rezolucji przyjętej w październiku. Główne z nich dotyczyły zaangażowania Parlamentu w negocjacjach nad przyszłą perspektywą finansową oraz nad systemem własnych źródeł finansowania. W przypadku tego ostatniego Komisja Europejska wystąpi z formalną propozycją do końca czerwca 2011 roku, co umożliwi prowadzenie rozmów nad tym zagadnieniem jednocześnie z rozmowami nad przyszłą wieloletnią perspektywą finansową. Konieczność zaangażowania Parlamentu w tę procedurę jest zapisana w Traktacie (Art. 312.5, 324 i 311), ale wymaga jeszcze praktycznego wdrożenia.

Propozycja Komisji Europejskiej w sprawie nowych źródeł dochodu UE obejmie kontrowersyjną kwestię europodatku, na którą nie chcą zgodzić się niektóre państwa, a zwłaszcza Wielka Brytania. Dochód z europodatku miałby zasilić unijną kasę, uniezależniając

ją w pewnym stopniu od obecnie płaconych narodowych składek. Ale ewentualna decyzja i tak jednomyślnie będzie należeć do państw członkowskich.

- **Zaangażowanie Parlamentu w przyszłych negocjacjach**

Po prawie dwóch miesiącach rozmów, parlamentarni negocjatorzy osiągnęli porozumienie z Radą, które zostało poparte przez państwa członkowskie. **Zawiera ono zobowiązanie następných czterech krajów sprawujących prezydencję (Węgier, Polski, Danii i Cypru) do uwzględniania roli Parlamentu.**

Parlamentowi udało się również przekonać do systematycznej oceny europejskiej wartości dodanej w przyjmowanych projektach prawnych i jej finansowania. Zostanie przygotowany raport szacujący koszty braku rozwiązań wspólnotowych oraz ewaluacja korzyści synergii budżetu UE i budżetów krajowych. Parlament chce w ten sposób zapewnić, że podatnicy unijni uzyskują najlepszą relację jakości do ceny.

Osiągnięto także kompromis w sprawie nowych priorytetów wynikających z Traktatu Lizbońskiego, dla których nie uwzględniono jeszcze środków w budżecie na 2011 rok. Komisja Europejska zobowiązała się do zbadania, jak te nowe obszary priorytetowe można zwiększyć w budżecie na 2012 i 2013.

W przeciwieństwie do lat poprzednich obecna dyskusja o tych istotnych kwestiach toczyła się na odpowiednim poziomie, z udziałem premiera Belgii **Yvesa Leterme'a**, przewodniczącego Komisji Barroso oraz wielu szefów rządów i głów państw. Europosłowie uzyskali listowne zobowiązanie od premiera Belgii, w imieniu kolejnych krajów sprawujących prezydencję, w tym Polski, że PE będzie włączony w negocjacje w sprawie nowej wieloletniej perspektywy finansowej UE, ale w nie większym stopniu, niż przewiduje to Traktat z Lizbony.

Kwestię elastyczności w budżecie - reagowania na nieprzewidziane wydatki w przypadku zagrożenia lub nowych zadań UE i finansowanie projektu badawczego syntezy jądrowej ITER pozostawiono do rozwiązania w późniejszym terminie, ponieważ nie zostało osiągnięte porozumienie pomiędzy Parlamentem i Radą.

- **Komentarz sprawozdawczyni PE ds. budżetu**

„To dobra wiadomość m.in. dla samorządów, rolników i przedsiębiorców, mimo kryzysu gospodarczego płatności wzrosną o 2,91 proc. w porównaniu do roku 2010. Dzisiejsza decyzja pozwala uniknąć tzw. prowizorium budżetowego, które mogłoby zahamować realizację polityk UE, przede wszystkim spójności i rolnictwa” - oświadczyła po głosowaniu eurodeputowana **Sidonia Jędrzejewska**, główny sprawozdawca PE do spraw budżetu UE na rok 2011.

Jak tłumaczyła, przyjęty budżet uwzględnia wszystkie podwyżki dla priorytetów, jakie znalazły się w jej raporcie: więcej środków zostanie przeznaczonych na młodzież, edukację, badania, innowacje oraz pomoc dla Palestyny. Budżet zwiększa również środki na politykę spójności o 10 proc.

Europosłowie zatwierdzili również fundusze, między innymi na Europejską Służbę Działań Zewnętrznych (ESDZ). Zablokowali jednak część środków na wchodzącą w skład ESDZ jednostkę odpowiedzialną za budowanie pokoju i reagowanie kryzysowe. Deputowani zamrozili też część pieniędzy przeznaczonych na Europejskie Kolegium Policyjne oraz System Informacyjny Schengen II. „Zostaną one uwolnione w momencie, gdy Komisja Europejska przekaże dodatkowe wyjaśnienia i propozycje w celu lepszego wdrożenia tych linii budżetowych” - poinformowała eurodeputowana Jędrzejewska.

Parlament Europejski uwzględnił też zgłoszoną przez kilka państw pomoc finansową dla Muzeum Auschwitz-Birkenau, wynoszącą 4 miliony euro. Kwota ta ma zostać wykorzystana w ciągu trzech najbliższych lat na zabezpieczenie niszczących obiektów, zbiorów i archiwum.

Opracowała:

dr Magdalena Skulimowska¹

¹ Na podstawie informacji PE i PAP oraz debat w PE.