



## KANCELARIA SENATU

STAŁY PRZEDSTAWICIEL KANCELARII SENATU  
PRZY UNII EUROPEJSKIEJ

### SESJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO W STRASBURGU W DNIACH 10-13 GRUDNIA 2018 R.

Otwarcie sesji .....	1
Debata nt. grudniowej Rady Europejskiej .....	2
Prace Eurogrupy .....	4
Wystąpienie prezydenta Cypru .....	5
Debata nt. konfliktu interesów premiera Czech .....	7
Budżet na 2019 r. ....	7
Bezpieczeństwo żywności .....	7
Wizy humanitarne .....	8
Ochrona przed czynnikami rakotwórczymi w czasie pracy .....	9
Zwalczanie terroryzmu .....	9
Budżet Programu działań na rzecz środowiska i klimatu LIFE po 2020 r. ....	10
Nagroda im. Sacharowa .....	10
Wdrażanie umowy z Ukrainą.....	11
Umowa o wolnym handlu z Japonią.....	12
Mandaty komisji do negocjacji międzyinstytucjonalnych .....	12
Inne przyjęte teksty .....	13

#### OTWARCIE SESJI

**Antonio TAJANI**, przewodniczący Parlamentu, przypomniał 70. rocznicę Powszechnej deklaracji praw człowieka, przyjętej 10 grudnia 1948 r. w Paryżu. Złożył kondolencje w związku ze śmiercią Ludmiły Aleksiejewej, pionierki ruchu na rzecz praw człowieka w b. ZSRR, która otrzymała w 2009 r. nagrodę im. Sacharowa. Zwrócił uwagę, że Parlament na bieżącej sesji przyzna tę nagrodę za 2019 r. ukraińskiemu filmowcowi Ołehowi Sencowowi, który jest symbolem walki o prawa więźniów politycznych na całym świecie. Podkreślił, że pierwszymi strażnikami praw człowieka są dziennikarze, którzy ryzykują życiem dla naszej wolności, tak jak zamordowani dziennikarze

Daphne Caruana Galicia, Ján Kuciak i Džamal Časodžđi, i wszyscy inni niesprawiedliwie więzieni na świecie.

Parlament odrzucił (w głosowaniu przez podniesienie ręki) wniosek grupy Europejskich Konserwatystów i Reformatorów złożony przez posła Ryszarda CZARNECKIEGO o przeprowadzenie debaty nt. aktualnej sytuacji we Francji. Poseł argumentował, że po przeprowadzeniu debat na nt. sytuacji w Czechach, Polsce, Rumunii i na Węgrzech Parlament powinien rozmawiać również o sytuacji w krajach Europy Zachodniej, aby uniknąć zarzutu hipokryzji i stosowaniu podwójnych standardów.

## **DEBATA NT. GRUDNIOWEJ RADY EUROPEJSKIEJ**

W dniu 11 grudnia 2018 r. odbyła się debata nt. przygotowań do Rady Europejskiej w dniach 13-14 grudnia. Minister Juliane BOGNER-STRAUSS, w imieniu prezydencji austriackiej, przedstawiła plan posiedzenia obejmujący dyskusję nad Wieloletnimi Ramami Finansowymi, w tym nt. schematu negocjacyjnego przedstawiającym kompleksowy obraz przyszłych WRF, migracjami i przyszłością jednolitego rynku. Omówiła też projekt konkluzji.

**Jean-Claude JUNCKER**, przewodniczący Komisji Europejskiej, uznał, że nadchodzący szczyt pozwoli Radzie dokonać postępów w reformie Unii Gospodarczo Walutowej i pogłębienia rynku wewnętrznego. Zaznaczył, że Komisja przedłożyła w tym obszarze 67 wniosków, z których zaledwie 44 sfinalizowano. Podkreślił, że nadszedł czas skoncentrować się na propozycjach już gotowych do przyjęcia ws. migracji i dodał, że Komisja przedstawiła 7 wniosków w tej sprawie, które powinny zostać przyjęte. Wyjaśnił, że wnioski dyrektyw ws. kwalifikacji i Eurodac nie powinny czekać na uchwalenie do czasu zawarcia całościowego porozumienia. Oceniał, że prezydencja austriacka dokonała znacznego postępu w definicji schematu negocjacyjnego Wieloletnich Ram Finansowych, co pozwala mieć nadzieję na terminowe zakończenie prac. Zaznaczył, że Brexit ponownie stanie na porządku obrad mimo osiągniętego porozumienia i dodał, że UE nie zgodzi się na renegocjację ustaleń; jest jednak otwarta na wyjaśnienia i interpretacje.

Przewodniczący **Antonio TAJANI** poparł stanowisko Junckera i dodał, że w Parlamencie nie ma zgody na renegocjację porozumienia o wyjściu Wlk. Brytanii z UE.

**Manfred WEBER**, w imieniu Europejskiej Partii Ludowej, powiedział, że opuszczenie UE przez Wlk. Brytanię oznacza całkowitą utratę przywilejów członkostwa, rodzi chaos polityczny i negatywne skutki gospodarcze, co jest ważne w kontekście wyborów do PE. Zaznaczył, że UE straciła już wystarczająco czasu na debaty o Brexicie i potrzebuje więcej dyskusji o przyszłości UE. Poparł stanowisko Junckera o braku możliwości renegocjacji projektu porozumienia o wyjściu Wlk. Brytanii z UE. Opowiedział się za powołaniem europejskiego funduszu walutowego.

**Udo BULLMANN**, w imieniu Grupy Postępowego Sojuszu Socjalistów i Demokratów w Parlamencie Europejskim, uznał decyzję TSUE ws. Brexitu za dobrą wiadomość pod kątem

ewentualnego kolejnego referendum. Podziękował państwo członkowskim, które podpisały globalne porozumienie ws. migracji za poparcie i skrytykował Austrię za nieprzystąpienie do porozumienia. Poruszył temat bezpieczeństwa wyborów do Parlamentu Europejskiego w kontekście obcych ingerencji, fałszywych informacji i możliwych manipulacji wyborczych.

**Anneleen VAN BOSSUYT**, z Europejskich Konserwatystów i Reformatorów, mówiąc o porozumieniu ws. migracji zauważyła, że należy unikać niejasnych sformułowań. Przypomniała, że w kwestii rynku wewnętrznego pozostało jeszcze wiele do zrobienia wobec pojawiających się jawnych i ukrytych przejawów protekcjonizmu.

**Guy VERHOFSTAD**, w imieniu Grupy Porozumienia Liberałów i Demokratów na rzecz Europy, powiedział, że Europa w kontekście obecnych protestów społecznych potrzebuje polityki społecznej. Zaznaczył, że chociaż gospodarka europejska nie jest „cementarzem”, to do prowadzenia polityki społecznej potrzebny jest wzrost gospodarczy i to reforma strefy euro powinna być priorytetem obrad Rady. Uznał obecną sytuację we Francji za pokłosie trwającego od lat niskiego wzrostu gospodarczego. Zwrócił uwagę, że od 2010 r. wzrost gospodarczy w strefie euro wynosi 1,3 % podczas gdy w Stanach Zjednoczonych 2,3%. Ta różnica przekłada się na 500 mld euro mniej w dochodach państw członkowskich strefy euro. Gdyby wzrost w UE był taki jak w USA, Francja mogłaby dysponować tymi 11 miliardami euro, które Macron obiecał w przemówieniu telewizyjnym, ale bez ryzyka zwiększania długu publicznego czy deficytu.

**Marisa MATIAS**, w imieniu Konfederacyjnej Grupy Zjednoczonej Lewicy Europejskiej/ Nordycka Zielona, powiedziała, że konkluzje Rady są pustym przekazem, a jej działania nie odpowiadają na wyzwania. Skrytykowała brak odniesień do Arabii Saudyjskiej mimo dyskusji o szczycie UE-Liga Arabska i dodała, że dla UE eksport broni jest ważniejszy niż wartości, nawet w 70. rocznicę Deklaracji praw człowieka. Zwróciła uwagę, że wciąż istnieją obozy dla imigrantów, mimo że ich liczba podobno spadła o 95% od 2015 r. Zakończyła mówiąc, że Rada przyczynia się do dezintegracji europejskiej.

**Ska KELLER**, w imieniu Grupy Zielonych / Wolne Przymierze Europejskie, wyraziła rozczarowanie podejściem Rady do reformy systemu dublińskiego i ciągłe odkładanie reformy strefy euro.

**Kazimierz Michał UJAZDOWSKI**, niezrzeszony, zaapelował o zimną krew i zachowanie realizmu, jak również o umiar w krytyce działań Rady. Powiedział, że ws. negocjacji z Wlk. Brytanii Komisja i Rada powinny wykazać elastyczność, aby uniknąć „twardego” brexitu.

**Janusz LEWANDOWSKI**, z Europejskiej Partii Ludowej, powiedział, że jest oczywiste, że nie dojdzie do porozumienia ws. WRF przed wyborami do Parlamentu. Zauważył, że dla krajów, które tracą prawie jedną czwartą korzyści z polityki spójności zawarcie porozumienia przed wyborami nie byłoby dobrym prognostykiem wyborczym. Nie byłby to też dobry sposób budowania proeuropejskich nastrojów.

**Marek JUREK**, z Europejskich Konserwatystów i Reformatorów, powiedział, że pogłębienie unifikacji walutowej to zapowiedź mnożenia konfliktów, które widać w krajach południa Europy.

Dodał, że najwyższa pora, aby przewodniczący Rady Europejskiej stwierdził, że Rada nie ma większości, która chciałaby stawiać Polsce zarzuty.

## PRACE EUROGRUPY

W dniu 11 grudnia 2018 r. odbyła się debata nt. prac ministrów finansów strefy euro pod kątem pogłębienia Unii Gospodarczo Walutowej. Podczas spotkania eurogrupy w formacie inkluzywnym na początku grudnia 2018 r. ministrowie wypracowali sprawozdanie nt. dyskusji ws. UGW, która dotyczyła reformy Europejskiego Mechanizmu Stabilności (EMS), zdolności budżetowych strefy euro, dokończenia unii bankowej i wspólnego mechanizmu ochronnego dla jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (SRF). Innymi tematami było opodatkowaniu sektora cyfrowego. Konkluzje będą tematem grudniowej Rady Europejskiej.

Juliane BOGNER-STRAUSS, urzędująca przewodnicząca Rady, poinformowała, że Eurogrupa zakończyła prace nad EMS i SRF. Dodała, że porozumienie ws. EMS przyczyni się do zwiększenia odporności UGW przez skuteczniejsze wykorzystanie ostrożnościowych linii kredytowych w ramach EMS. Ponadto zwiększenie roli EMS zmniejszyłoby zależność strefy euro od stron trzecich przy zachowaniu prerogatyw Komisji.

W czasie debaty posłowie wyrażali niezadowolenie z braku postępów, szczególnie wobec braku wspólnego stanowiska wobec budżetu, ale również ostatecznego porozumienia ws. Europejskiego Systemu Gwarantowania Depozytów.

**Othmar KARAS**, w imieniu Europejskiej Partii Ludowej, powiedział, że obietnica Niemiec i Francji z zeszłego roku o pogłębieniu UGW nie została spełniona. Dodał, że propozycje Eurogrupy nie idą tak daleko jak propozycje Komisji Europejskiej.

**Mercedes BRESSO**, z Grupy Postępowego Sojuszu Socjalistów i Demokratów w Parlamencie Europejskim, wyraziła ubolewanie, że nie ma wspólnego stanowiska co do budżetu strefy euro i wezwała do osiągnięcia do końca roku ostatecznego porozumienia ws. Europejskiego Systemu Gwarantowania Depozytów.

**Bernd LUCKE**, w imieniu Grupy Europejskich Konserwatystów i Reformatorów, powiedział, że po raz kolejny nie poczyniono żadnych postępów. Dodał, że strefa euro znajduje się w kryzysie, które rozdawnictwo pieniędzy, również w wykonaniu prezydenta Macrona, tylko powiększa. Dodał, że jeśli budżet strefy euro ma służyć zwiększeniu płacy minimalnej we Francji, to nie można na to pozwolić. Za problem uznał złe kredyty w bankach.

**Caroline NAGTEGAAL**, w imieniu Grupy Porozumienia Liberałów i Demokratów na rzecz Europy, powiedziała, że Komisja powinna zwiększać presję na Włochy, które muszą zrozumieć, że przy długu wewnętrznym wynoszącym ponad 130 % PKB propozycja budżetu z deficytem 3% PKB nie jest dobra. A obniżenie wieku emerytalnego tylko pogarsza sytuację. Podkreśliła, że Włochy potrzebują realistycznego programu reform stymulującego wzrost gospodarczy.

**Sven GIEGOLD**, w imieniu Grupy Zielonych / Wolne Przymierze Europejskie, powiedział, że państwa członkowskie są podzielone w najważniejszych kwestiach, czego przykładem jest włoski budżet, propozycje prezydenta Macrona czy propozycja kolejnych Wieloletnich Ram Finansowych. Jego zdaniem z szumnych zapowiedzi dot. pogłębienia UGW niewiele zostało. Przestrzegł, że brak silnej unii walutowej i silnych instytucji w strefie euro doprowadzi do niepotrzebnego wzrostu ubóstwa, bezrobocia i niestabilności gospodarczej podczas kolejnego kryzysu.

**Bernard MONOT**, w imieniu Grupy Europy Wolności i Demokracji Bezpośredniej, powiedział, że Europejski Fundusz Walutowy, jeśli powstanie, będzie instrumentem totalitarnym, którego zadaniem będzie przejęcie kontroli nad polityką budżetową państw pod pretekstem pomocy finansowej w przypadku kryzysu.

**Dariusz ROSATI**, z Europejskiej Partii Ludowej, powiedział, że jest dużo sygnałów, że pozytywny cykl w gospodarce światowej dobiega końca, a są nimi zachowanie się cen akcji w USA, problemy z zadłużeniem w Chinach i trudna sytuacja finansowa „wschodzących rynków”. Dlatego warto zadać pytanie, czy UE jest gotowa stawić czoła nowemu kryzysowi. Jego zdaniem niektóre kraje są nadmiernie zadłużone, dlatego polityka fiskalna musi odgrywać główną rolę, na co wiele krajów nie jest przygotowanych. Podsumował, że w perspektywie nadchodzących gorszych czasów należy dokończyć reformę unii bankowej i unii kapitałowej.

## WYSTĄPIENIE PREZYDENTA CYPRU

**Nicos ANASTADIADIS**, prezydent Cypru, jako czternasty z kolei przywódca państwa członkowskiego UE w dniu 12 grudnia 2018 r. wziął udział w debacie parlamentarnej o przyszłości Europy.

Powiedział, że przystąpienie Cypru do UE w 2014 r. było wielkim osiągnięciem tego kraju, który od tego czasu broni interesów UE wykorzystując swoje położenie i uprzywilejowane relacje z sąsiadami. Stanowi pomost między UE a państwami położonymi we wschodniej części basenu Morza Śródziemnego.

Ocecił, że obecnie UE przeżywa wzrost populizmu, a jej liderzy muszą słuchać wyborców, żeby zrozumieć, na czym polega kryzys zaufania. Jego zdaniem liderzy powinni pytać, jakiej Europy chcą wyborcy, jakie wnioski trzeba wyciągnąć z dotychczasowej polityki i jak radzić sobie z rosnącymi nierównościami społecznymi i gospodarczymi.

Podkreślił, że w Unii brakuje solidarności w prawach migracji, a państwa południowej Europy są tymi problemami nieproporcjonalnie obciążone. Powiedział, że Cypr wraz z grupą innych krajów ma największą liczbę ubiegających się o azyl w stosunku do liczby ludności i wezwał do szybkiego przeglądu europejskiego systemu azylowego.

Zaznaczył, że Cypr również oczekuje wsparcia UE w procesie zjednoczenia wyspy podzielonej od 1974 r. Powiedział, że jest zawsze gotów do rozmów o zjednoczeniu wyspy, ale nie widzi takiej

woli po stronie cypryjskich Turków. Zwrócił uwagę, że Cypr musiał podjąć trudne decyzje w 2013 r., gdy kraj był na skraju bankructwa. Decyzje te opłaciły się, bo Cypr od pięciu lat ma nadwyżkę budżetową. Powiedział, że jego kraj wybierze taką samą strategię podczas negocjacji kolejnych Wieloletnich Ram Finansowych na lata 2021-2027. Jego zdaniem przyszły budżet powinien skoncentrować się na takich wyzwaniach jak integracja cyfrowa, innowacje, zrównoważony rozwój, walka ze zmianami klimatycznymi, migracje i walka z terroryzmem. Z drugiej strony nie może zapominać o obywatelach UE i poprawie jakości ich życia.

Pozytywnie ocenił wynik negocjacji ws. brexitu, a w szczególności zapewnienie obywatelom UE możliwości pracy w Wlk. Brytanii, co jest istotne dla Cypryjczyków ze względu na zatrudnienie w dwóch eksterytorialnych, brytyjskich bazach wojskowych położonych na wyspie.

**Jyrki KATAINEN**, wiceprzewodniczący Komisji, komisarz ds. zatrudnienia, przyznał, że Cypr zawsze okazywał solidarność i w kwestii migracji zrobił więcej niż musiał. Pogratulował Cyprowi stabilności sektora finansowego, ożywienia na rynku pracy i wzrostu gospodarczego na poziomie 4 %. Zaznaczył, że część wzrostu wynika z planu Junckera, z którego sfinansowano 125 przedsiębiorstw kwotą 109 mln euro. Zapewnił, że Komisja będzie dalej wspierać reformy strukturalne na Cyprze i dodał, że Komisja przekazała już 520 mln euro na wsparcie integracji gospodarczej wyspy i poprawę powiązań i kontaktów między jej dwiema społecznościami.

**Manfred WEBER**, w imieniu Europejskiej Partii Ludowej, powiedział, że Cypr jest małym krajem, ale jest w UE zauważalny, a wiele innych państw powinno go brać za przykład determinacji i odwagi. Zwrócił uwagę, że Cypr ma największą nadwyżkę budżetową w Europie w wysokości 1,8%, a bezrobocie spadło z 10,5 % do 7,5 % w ciągu ostatniego roku. Zapewnił o poparciu w sporze dot. wydobycia gazu z Turcją. Powiedział, że prowadzone przez Cypr poszukiwania nowych złóż gazu nie tylko przyniosłyby korzyść Cyprowi, ale całej UE. Unia nie da się szantażować i z jednej strony musi zatrzymać projekt Nord Stream 2, który jeszcze bardziej uzależniłby Europę od rosyjskiego gazu, a z drugiej strony nie pozwoli Turcji na spowolnienie poszukiwań gazu przez Cypr.

**Victor BOȘTINARU**, w imieniu Grupy Postępowego Sojuszu Socjalistów i Demokratów w Parlamencie Europejskim, powiedział, że porażka negocjacji zjednoczeniowych w Crans-Montana była rozczarowująca, ale zarówno jego grupa polityczna jak i Parlament Europejski opowiadają się za stabilnym i trwałym rozwiązaniem, opartym na wartościach UE, które będzie korzystne dla wszystkich mieszkańców wyspy. Wezwał prezydenta do przezwyciężenia impasu w negocjacjach. Przyznając, że polityka gospodarcza ostatnich lat doprowadziła do stabilności budżetu, zauważył, że nie obyło się to bez poważnych kosztów społecznych i pogłębienia nierówności społecznych. Wyraził też obawy co do programu „obywatelstwo przez inwestycje”, czyli nadawania paszportów cypryjskich zamożnym osobom z całego świata i wezwał do jego zakończenia.

## DEBATA NT. KONFLIKTU INTERESÓW PREMIERA CZECH

W dniu 13 grudnia 2018 r. Parlament przyjął [rezolucję](#) ws. sprawie konfliktu interesów oraz ochrony budżetu UE w Republice Czeskiej. Dotyczy ona możliwego konfliktu interesów czeskiego premiera Andreja Babiša, który będąc faktycznym właścicielem spółki Agrofert kontrolującej konglomerat Grupy Agrofert, otrzymał od Grupy Agrofert dochody w wysokości 3,5 mln euro za pośrednictwem funduszy powierniczych, pełniąc jednocześnie funkcję przewodniczącego krajowej „Rady ds. europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych”. Firmy należące do grupy otrzymały od europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w latach 2013-2017 kwoty od 42 do 82 mln eur.

Zgodnie z treścią rezolucji Komisja Europejska powinna zawiesić wszelkie płatności dla firm powiązanych z premierem Czech, odzyskać środki wypłacone w sposób nieprawidłowy, przeprowadzić szczegółowe dochodzenie i stworzyć mechanizm rozwiązywania konfliktów interesów. Posłowie wnioskują również do Komisji o opublikowanie wszystkich dokumentów związanych z możliwym konfliktem interesów premiera A. Babiša.

Rezolucję przyjęto 434 głosami za, przy 64 głosach przeciw i 47 wstrzymujących się.

## BUDŻET NA 2019 R.

W dniu 12 grudnia 2018 r. Parlament przyjął 451 głosami za (grupy chadeków, socjalistów i liberałów), przy 142 przeciw (grupy konserwatystów i lewicy), 78 wstrzymujących się (grupa zielonych) budżet na UE na 2019 r., w którym zwiększa się środki dla studentów, bezrobotnych młodych ludzi, naukowców i zarządzanie kryzysowe. Po przyjęciu został on podpisany przez przewodniczącego Parlamentu A. Tajaniego.

Całkowita kwota na zobowiązania wynosi 165,8 mln euro, o 3,2% więcej niż w roku 2018, a środki na wydatki wynoszą 148,2 mld euro. Dostępny margines z WRF w wysokości 1,3 mld eur pozwoli reagować UE na nieprzewidziane zdarzenia. Ma wzrosnąć finansowanie programu "Horyzont 2020" o 9,8% do 12,3 mld euro, instrumentu "Łącząc Europę" o 37% do 3,8 mld euro, programu Erasmus+ o 19,5 % do 2,8 mld euro (19,5%) i programu LIFE o 6,7 % do 558 mln euro.

## BEZPIECZEŃSTWO ŻYWNOŚCI

W dniu 11 grudnia 2018 r. Parlament przyjął 427 głosami za, przy 172 głosach przeciw i 67 wstrzymujących się [poprawki](#) do wniosku zmieniającego rozporządzenie z 2002 r. ustanawiające Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności (EFSA). Został on przedstawiony przez Komisję Europejską w kwietniu 2017 r. w odpowiedzi na europejską inicjatywę obywatelską "Stop glifosatowi", której aktywiści wyrażali obawy co do przejrzystości i wiarygodności badań naukowych wykorzystywanych do oceny pestycydów. We wniosku dot. rozporządzenia

Parlamentu i Rady ws. przejrzystości oceny ryzyka w łańcuchu żywnościowym. Izba proponuje, aby Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności publikował badania przed dopuszczeniem produktu do obrotu w celu zwiększenia przejrzystości oceny ryzyka i zagwarantowania, że badania są wiarygodne, obiektywne i niezależne. Ma powstać wspólny europejski rejestr zleconych badań, aby przedsiębiorstwa ubiegające się o zezwolenie nie blokowały niekorzystnych dla siebie badań. Agencja mogłaby również w przypadku wątpliwości co do dowodów przedstawionych przez przedsiębiorstwa konsultować się ze stronami trzecimi pod kątem weryfikacji istnienia innych danych lub badań naukowych.

Sprawozdawczyni wniosku Renate SOMMER, z Europejskiej Partii Ludowej, po głosowaniu zrezygnowała z funkcji w konsekwencji odrzucenia przez Komisję Środowiska, a następnie Parlament podczas sesji plenarnej jej poprawki dot. własności intelektualnej. Chodzi o publikację badań bezpieczeństwa przed dopuszczeniem produktu do obrotu, co jej zdaniem doprowadziłoby do „piractwa pomysłów” na skalę światową i pozwoliłoby konkurentom spoza UE łatwo sprawdzić, czy w UE można kopiować określone rozwiązania w sektorze spożywczym.

## WIZY HUMANITARNE

W dniu 11 grudnia 2018 r. Parlament przyjął [rezolucję](#) zawierającą zalecenie dla Komisji, aby przedstawiła do 31 marca 2019 r. wniosek ustawodawczy ustanawiający europejską wizę humanitarną, która pozwoli na wjazd do UE osobom ubiegającym się o ochronę międzynarodową w celu złożenia wniosku. Wiza ma upoważniać do wjazdu wyłącznie na terytorium państwa ją wydającego. Tekst rezolucji mówi, że mimo zapowiedzi stworzenia bezpiecznych i legalnych procedur wjazdu do Europy UE nie dysponuje zharmonizowanymi ramami w tym zakresie. Podkreśla, że ok. 90% osób, które otrzymały ochronę międzynarodową, dotarło do Unii Europejskiej w sposób nieprawidłowy. W rezolucji postowie zwracają uwagę, że celem wiz humanitarnych jest ochrona życia starających się dostać do Europy migrantów. Podkreślają, że od 2000 r. co najmniej 30 tys. migrantów zginęło przepływając się do Europy przez Morze Śródziemne, a w samym 2018 r. takich przypadków było ponad 2 tys. Inne cele to zwalczanie przemytu ludźmi i poprawa zarządzania przepływami uchodźców. Wizy nie mają zastąpić innych inicjatyw polityki migracyjnej i mają być wydawane w ambasadach i konsulatach UE za granicą. Przed wydaniem wizy osoba ubiegająca się o wizę ma być poddana lustracji poprzez kwerendę w stosownych bazach danych. Tekst proponuje, aby pewną część skutków finansowych wniosku pokryć z budżetu ogólnego Unii.

Rezolucję poparło 429 postów, 194 głosowało przeciw, a 41 wstrzymało się od głosu. Przeciwko głosowały: Grupa Europejskich Konserwatystów i Reformatorów, Grupa Europy Narodów i Wolności i jedna czwarta postów Grupy Europejskiej Partii Ludowej. Wniosek poparli wszyscy biorący udział w głosowaniu postowie hiszpańscy (47), portugalscy (18), maltańscy (6) oraz



irlandzcy (6). Rezolucja nie została skutecznie przyjęta na pierwszej sesji listopadowej podczas zaplanowanego na ostatni dzień posiedzenia głosowania.

## **OCHRONA PRZED CZYNNIKAMI RAKOTWÓRCZYMI W CZASIE PRACY**

W dniu 11 grudnia 2018 r. Parlament przyjął [rezolucję](#) aktualizującą przepisy dot. ochrony pracowników przed zagrożeniem ze strony czynników rakotwórczych lub mutagenów w pracy. Parlament poszerzył wykaz substancji rakotwórczych m.in. o spaliny z silników diesla, (których dopuszczalną zawartość w powietrzu ustalił na 0,05 mg/m<sup>3</sup> z dwuletnim okresem przejściowym), epichlorohydrynę, dibromek etylenu, dichlorek etylenu, 4,4' diaminodifenylometan, trójchloroetylen, wielopierścieniowe mieszaniny węglowodorów aromatycznych, w szczególności zawierające benzopireny i oleje mineralne, które były wcześniej stosowane w silnikach spalinowych do smarowania i chłodzenia ruchomych części silnika. Przepisy określają maksymalną ilość substancji dopuszczalnej w powietrzu w miejscu pracy i powinny zmniejszyć ryzyko zachorowania na raka u pracowników. Rezolucję poparło 585 posłów, przeciw było 46, a 35 się wstrzymało.

## **ZWALCZANIE TERRORYZMU**

W dniu 12 grudnia 2018 r. Parlament przyjął się [rezolucję](#) zawierającą zalecenia powołanej w 2017 r. Komisji specjalnej ds. Terroryzmu, która w dniu 13 listopada 2018 r. zakończyła swoje prace. Proponuje w niej wzmocnienie roli agencji UE, takich jak Europol i eu-LISA (Europejska Agencja ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości). W sprawozdaniu przypomina, że chociaż bezpieczeństwo wewnętrzne leży w wyłącznej kompetencji państw członkowskich, to muszą one pomagać sobie nawzajem ws. wywiadu i walki z terroryzmem. W tym kontekście zwraca w niej uwagę na brak wystarczającej wymiany danych między agencjami oraz między państwami członkowskimi a władzami UE i proponuje, by Europol stał się głównym ośrodkiem wymiany informacji.

Główne propozycje Parlamentu to: stworzenie unijnej listy obserwacyjnej radykalnych kaznodziei, monitorowanie zidentyfikowanych "bojowników powracających" do Europy, uniemożliwienie skazanym terrorystom dostępu do azylu, prowadzenie kampanii zapobiegających radykalizacji w więzieniach, wzmocnienie granic zewnętrznych UE z wykorzystaniem wszystkich odpowiednich baz danych, ściganie za pochwałę terroryzmu w mediach, usuwanie propagandy wyraźnie nawołującej do przemocy, kontynuacja współpracy i wymiany informacji z Wielką Brytanią po brexicie, ograniczenie dopuszczalności noszenia i zakaz używania szczególnie szkodliwych noży, włączenie prywatnych samolotów do dyrektywy ws. danych pasażerów, wprowadzenie

Europejskiego systemu licencji dla nabywców prekursorów materiałów wybuchowych. W rezolucji Parlament proponuje też, aby państwa członkowskie „rygorystycznie powstrzymywały” wszelkie praktyki religijne i polityczne ograniczające prawa podstawowe, prowadzące do ucisku lub promujące ekstremizm. Sugeruje też wprowadzenie ustawodawstwa, które uniemożliwi sędziom przyznawanie „ulg kulturowych” w przypadku przestępstw związanych z przemocą, torturami i morderstwami. Rezolucja wzywa Komisję Europejską do przedstawienia wniosku ustawodawczego wymuszającego na dostawcach internetu usuwanie treści terrorystycznych w ciągu godziny. Tekst popiera też pomysł stworzenia unijnego systemu monitorowania środków finansowych należących do terrorystów (TFTS), który uzupełniałby europejsko-amerykański program TFTP służący temu samemu celowi.

Rezolucję poparło 474 posłów, 112 było przeciw, a 75 wstrzymało się od głosu. Przeciwko rezolucji były Grupa Zielonych / Wolne Przymierze Europejskie Konfederacyjna Grupa Zjednoczonej Lewicy Europejskiej – Nordyckiej Zielonej Lewicy. Przyjęcie rezolucji zbiegło się z zamachem terrorystycznym w centrum Strasburga.

## **BUDŻET PROGRAMU DZIAŁAŃ NA RZECZ ŚRODOWISKA I KLIMATU LIFE PO 2020 R.**

W dniu 11 grudnia 2018 r. Parlament przyjął 580 głosami za, przy 41 przeciw i 45 wstrzymujących się [rezolucję](#) podwajającą dotychczasowy budżet Programu LIFE na lata 2021-2027. Przewidywana pula środków finansowych wynosi 7,27 mld euro w porównaniu do obecnych 3,5 mld euro, co oznacza wzrost o 2 mld euro w stosunku do propozycji Komisji Europejskiej. Ten jedyny instrument UE do walki ze zmianami klimatu ma włączyć działania na rzecz klimatu do głównego nurtu polityki. LIFE „Środowisko” dostałby 5,32 mld eur, w tym 3,26 mld eur na podprogram „Przyroda i różnorodność biologiczna” oraz 2,06 mld eur na program „Gospodarka o obiegu zamkniętym i jakość życia”. Na działania w ramach programu LIFE na rzecz klimatu przeznaczono 1,95 mld eur (w tym 950 mln euro na działania łagodzące i adaptacyjne a 1 mld euro na przejście na czystą energię).

## **NAGRODA IM. SACHAROWA**

W dniu 12 grudnia 2018 r. odbyła się uroczystość wręczenia nagrody im. Sacharowa „Za wolność myśli, która została w tym roku przyznana ukraińskiemu reżyserowi Ołehowi Sencowowi. Laureata reprezentowali jego kuzynka i prawnik, gdyż on sam został przez władze rosyjskie skazany na 20 lat kolonii karnej za rzekomy terrorizm, a w rzeczywistości za sprzeciw wobec rosyjskiej aneksji Krymu i osadzony w więzieniu za Kołem Polarnym.

Przewodniczący Antonio TAJANI powiedział, że laureat reprezentuje „determinację i zaangażowanie na rzecz praw człowieka i godności, demokracji i poszanowania praworządności”.

Natalia Kaplan, kuzynka Sencowa, odczytała jego przesłanie do Parlamentu, w którym napisał, że otrzymanie nagrody im. Sacharowa jest dla niego zbyt wielkim zaszczytem i ma nadzieję, że będzie miał czas udowodnić, że na nią zasłużył.

## WDRAŻANIE UMOWY Z UKRAINĄ

W dniu 11 grudnia Parlament przyjął 443 głosami, przy 105 przeciw i 30 wstrzymujących się [rezolucję](#), w której zwraca uwagę na przeprowadzane reformy i potępia rosyjską agresję. Posłowie pozytywnie ocenili wdrażanie układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina z 2017 r. i reformy w takich obszarach jak administracja publiczna, bankowość, edukacja, emerytury, energia, obrona i bezpieczeństwo oraz zdrowie. Zwracają jednak uwagę, że wraz z reformami nastąpiły cięcia świadczeń socjalnych, podwyżki cen i pogorszenie opieki społecznej.

W rezolucji uwzględniono poprawkę Anny FOTYGI potępiającą budowę gazociągu Nord Stream 2, który stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa energetycznego Europy.

Parlament w rezolucji apeluje również o kontynuowanie walki z korupcją i wpływami oligarchów, zauważając problemy z nieskutecznością wymiaru sprawiedliwości, który jest skorumpowany i podlega wpływom politycznym.

Posłowie potępiają jednocześnie Rosję za agresje w Cieśninie Kerczeńskiej i wzywają ją do uwolnienia ukraińskich statków i okrętów oraz ich załóg. Domagają się również zagwarantowania swobody żeglugi przez Cieśninę i na Morzu Azowskim.

W czasie debaty **Federica MOGHERINI**, wiceprzewodnicząca Komisji/Wysoka Przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa, poinformowała o rozmowach z ministrem spraw zagranicznych Ukrainy o wsparciu regionów południowo-wschodniej Ukrainy kwotą 500 milionów euro z nowego programu pomocy makrofinansowej i dalszych projektach pomocowych dla regionów dotkniętych sytuacją na Morzu Azowskim. Powiedziała, że prawo międzynarodowe zobowiązuje Federację Rosyjską do zapewnienia niezakłóconego i swobodnego przepływu wszystkich statków, w tym pływających pod banderami UE, przez Cieśninę Kerczeńską. Domagała się tego od ministra spraw zagranicznych Rosji podczas niedawnego spotkania w Mediolanie.

Poparła zapisy rezolucji podkreślając postępy Ukrainy. Zwróciła uwagę na projekt ustawy o bezpieczeństwie narodowym wprowadzający zasadę parlamentarnego nadzoru nad sektorem bezpieczeństwa, za którą musi nastąpić reforma sektora. Z drugiej strony zaznaczyła, że wciąż istnieją wyzwania, do których zaliczyła walkę z korupcją, czy oszustwami na wielką skalę, którą prowadzi Krajowe Biuro Antykorupcyjne Ukrainy. Wspomoże je w tych działaniach powstający Wysoki Sąd Antykorupcyjny. Innym wyzwaniem są coraz częstsze ataki na działaczy społeczeństwa obywatelskiego i dziennikarzy, jak ostatni śmiertelny atak kwasem na Katerynę Handziuk. UE zachęca też Ukrainę do wykorzystania mechanizmów konsultacji międzynarodowych, takich jak

Biuro Instytucji Demokratycznych i Praw Człowieka OBWE czy Komisja Wenecka Rady Europy, przy przygotowywaniu ważnych aktów prawnych, w tym dotyczących praw mniejszości narodowych.

## UMOWA O WOLNYM HANDLU Z JAPONIĄ

W dniu 12 grudnia 2018 r. Parlament przyjął po pięciu latach negocjacji umowę o wolnym handlu z Japonią, która tworzy liczącą 600 mln osób strefę handlową odpowiadającą za jedną trzecią światowego PKB i 40% światowego handlu. Zlikwiduje ona większość ceł na unijne towary eksportowane do Japonii, które kosztują unijne przedsiębiorstwa miliard euro rocznie i jest największym dotychczas wynegocjowanym przez UE porozumieniem handlowym. Japonia jest drugim największym rynkiem dla przedsiębiorstw unijnych w Azji, które eksportują rocznie wyroby i usługi warte odpowiednio 58 i 28 mld euro. Najbardziej skorzystają sektory mleczarski i mięsny, producenci alkoholi i tekstyliów. W konsekwencji umowy otwarty zostanie japoński rynek zamówień publicznych, a liberalizacji ulegnie handel elektroniczny, transport morski i usługi pocztowe. Wciąż będą chronione produkty posiadające europejskie oznaczenia geograficzne. [Rezolucję](#) przyjęto 474 głosami, przy 156 przeciw i 40 wstrzymujących się. Zdecydowanie za głosowały grupy chadeków, konserwatystów i liberałów, a w mniejszym stopniu socjalistów (128/29/17). Przeciwko głosowały grupy lewicy i zielonych. Umowa została już ratyfikowana przez Japonię i wejdzie w życie po wyrażeniu zgody przez Radę Europejską. Podlega ratyfikacji przez państwa członkowskie.

## MANDATY KOMISJI DO NEGOCJACJI MIĘDZYINSTYTUCJONALNYCH

W dniu 12 grudnia 2018 r. Parlament potwierdził decyzje Komisji Spraw Gospodarczych i Monetarnych, Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych, Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów, Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii, Komisji spraw Prawnych, Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Rybołówstwa do rozpoczęcia negocjacji międzyinstytucjonalnych ws. następujących sprawozdań na podstawie:

1. [Wniosku Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ws.ochrony osób zgłaszających przypadki naruszenia prawa Unii](#)
2. [Wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2004/37/WE w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy](#)
3. [Wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie \(UE\) nr 575/2013 w odniesieniu do ekspozycji w postaci obligacji zabezpieczonych](#)
4. [Wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie emisji obligacji zabezpieczonych i nadzoru publicznego nad obligacjami zabezpieczonymi oraz zmieniającej dyrektywę 2009/65/WE i dyrektywę 2014/59/UE](#)
5. [Wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie \(WE\) nr 862/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie statystyk Wspólnoty z zakresu migracji i ochrony międzynarodowej](#)

6. [Wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wdrażania i funkcjonowania domeny najwyższego poziomu .eu oraz uchylecia rozporządzenia \(WE\) nr 733/2002 i rozporządzenia Komisji \(WE\) nr 874/2004](#)
7. [Wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wieloletniego planu odbudowy populacji włośnika śródziemnomorskiego oraz zmiany rozporządzeń \(WE\) nr 1967/2006 i \(UE\) 2017/2107](#)  
[Wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie \(UE\) nr 952/2013 ustanawiające unijny kodeks celny](#)

## INNE PRZYJĘTE TEKSTY

1. [Edukacja w erze cyfrowej: wyzwania, szanse i wnioski dotyczące kształtowania polityki UE](#)
2. [Fundusz Azylu, Migracji i Integracji: ponowny przydział pozostałych kwot](#)
3. [Europejskie Centrum Rozwoju Kształcenia Zawodowego \(Cedefop\)](#)
4. [Europejska Agencja Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy \(EU-OSHA\)](#)
5. [Uzupełnienie prawodawstwa w zakresie homologacji typu UE w odniesieniu do wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii](#)
6. [Europejska Fundacja na rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy \(Eurofound\)](#)
7. [Kodeks wizowy](#)
8. [Wspólny system podatku od wartości dodanej w zakresie tymczasowego stosowania ogólnego mechanizmu odwrotnego obciążenia w związku z dostawami towarów i usług powyżej określonego progu](#)
9. [Pełne stosowanie przepisów dorobku Schengen w Bułgarii i Rumunii](#)
10. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie mobilności wojskowej](#)
11. [Nowy europejski program na rzecz kultury](#)
12. [Uruchomienie instrumentu elastyczności na sfinansowanie natychmiastowych środków budżetowych służących do rozwiązywania bieżących problemów wynikających z migracji, napływu uchodźców i zagrożeń bezpieczeństwa](#)
13. [Uruchomienie Funduszu Solidarności Unii Europejskiej w celu zapewnienia środków na wypłatę zaliczek w budżecie ogólnym Unii na 2019 r.](#)
14. [Horyzont Europa” - program ramowy w zakresie badań i innowacji](#)
15. [Pakiet dotyczący jednolitego rynku](#)
16. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie sprawozdania rocznego w sprawie realizacji wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa](#)
17. [Sprawozdanie roczne w sprawie realizacji wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony](#)
18. [Sprawozdanie roczne dotyczące praw człowieka i demokracji na świecie za rok 2017 oraz polityki Unii Europejskiej w tym zakresie](#)
19. [Ustanowienie Europejskiego Funduszu Obronnego](#)
20. [Ustanowienie instrumentu „Łącząc Europę”](#)
21. [Procedura przyspieszonego rozstrzygnięcia sporów handlowych](#)
22. [Program kosmiczny Unii i Agencja Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego](#)
23. [Ustanowienie programu „Cyfrowa Europa” na lata 2021–2027](#)
24. [Wspólny system podatku od usług cyfrowych pobieranego od przychodów wynikających ze świadczenia niektórych usług cyfrowych](#)
25. [Opodatkowanie osób prawnych, których obecność na rynku cyfrowym jest znacząca](#)
26. [Iran, w szczególności sprawa Nasrin Sotoudeh](#)
27. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie Egiptu, w szczególności sytuacji obrońców praw człowieka](#)
28. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie Tanzanii](#)
29. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie blockchain: przyszłościowa polityka handlowa](#)
30. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie adekwatności ochrony danych osobowych zapewnianej przez Japonię](#)
31. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie sprawozdania rocznego z działalności Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich w 2017 r.](#)
32. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie obrad Komisji Petycji w roku 2017](#)

*Oprac. W. Kuźma*