



Bruksela, dnia 28 stycznia 2016 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 3/2016

Sprawozdanie z debaty podczas sesji plenarnej nt. posiedzenia Rady Europejskiej w dn. 17-18 grudnia 2015 r.

Strasburg, 19 stycznia 2016 r.

W dniu 19 stycznia 2016 roku, przewodniczący rady Europejskiej **Donald Tusk**, w obecności przewodniczącego Komisji Europejskiej **Jean-Claude Junckera**, przedstawił wyniki grudniowej Rady Europejskiej na posiedzeniu plenarnym PE. Podczas debaty PE skupił się głównie na kryzysie migracyjnym, podkreślając jednocześnie obecną akumulację różnego rodzaju kryzysów. Kilku członków Parlamentu Europejskiego wyraziło frustrację z powodu ciągle powtarzającej się tej samej krytyki wyników Rady Europejskiej i brakiem realizacji przyjętych konkluzji przez państwa członkowskie.

Grupy polityczne w PE pozostały podzielone, co do metod rozwiązania kryzysu migracyjnego. Największe grupy polityczne powoływały się na rozwiązania europejskie, wzywając do wzmocnienia granic zewnętrznych oraz zachowania spójności strefy Schengen, podczas gdy inni kwestionowali potrzebę podjęcia działań na poziomie UE. Posłowie z grupy EPP starali się być optymistyczni, twierdząc, że pomimo wielu wyzwań i kryzysów ważne jest, aby pamiętać o sukcesach Europy. Kilku posłów mówiło o atakach na kobiety w Kolonii, zwłaszcza z prawicy. W kwestii Wielkiej Brytanii, posłowie powtarzali swoje stanowiska z poprzednich debat.

Odnosząc się do grudniowego posiedzenia Rady Europejskiej w dniach 17-18 grudnia 2015 roku, przewodniczący Rady Europejskiej **Donald Tusk** przedstawił następujące uwagi.

Podczas posiedzenia Rady omówiono wszystkie poważne kryzysy, z którymi musiała się zmierzyć Europa w 2015 roku. Poczyniono postępy, nawet jeśli niektórzy są zdania, że nie były wystarczające. Za główny cel na 2016 rok przewodniczący postawił sobie wypracowanie rozwiązań dla wszystkich tych wyzwań i utrzymanie jedności europejskiej.

W kwestii kryzysu migracyjnego i uchodźców, dyskusja przywódców UE koncentrowała się na sposobach wzmocnienia kontroli granic zewnętrznych. Jego zdaniem, po decyzjach grudniowego szczytu Unii, „możemy być nieco bardziej optymistyczni w tej sprawie”, bo wszyscy przywódcy uznali, iż ochrona strefy Schengen wymaga trudnych decyzji i zgodzili się szybko przeanalizować propozycję Komisji Europejskiej w sprawie utworzenia wspólnej straży granicznej i przybrzeżnej. Porozumienie polityczne w tej sprawie musi zostać osiągnięte w Radzie w czerwcu. „Także zgoda Grecji na rozmieszczenie zespołów szybkiej interwencji na granicach (RABIT) to znak, że zaczęliśmy iść we właściwym kierunku w sferze ochrony naszych granic” - ocenił przewodniczący Tusk. Pomimo osiągniętego postępu politycznego przyznał jednak, że „na wielu frontach ciągle jest deficyt działań”. Dotyczy to, jak mówił, utworzenia w Grecji i we Włoszech tzw. hotspotów, czyli punktów rejestracji uchodźców, odsyłania nielegalnych imigrantów do krajów pochodzenia, a także realizacji uzgodnionego w listopadzie przez UE i Turcję planu działań, który ma pomóc zahamować falę migracji do UE.

W debacie podsumowującej przebieg grudniowej Rady Europejskiej **Przewodniczący Donald Tusk** ostrzegł przed rozpadem strefy Schengen. Unia Europejska ma nie więcej, niż dwa miesiące, by zapanować nad kryzysem migracyjnym; jeśli strategia Unii w tej sprawie będzie nieskuteczna, grozi nam rozpad strefy Schengen - ostrzegł przewodniczący Rady Europejskiej. „Zgadzam się z opinią premiera Holandii Marka Rutte, że mamy nie więcej niż dwa miesiące, by opanować sytuację. Nie są zachęcające statystyki Frontexu, które mówią o ponad dwóch tysiącach osób przybywających do UE dziennie” - powiedział Tusk. Posiedzenie Rady w marcu to będzie ostatni moment, by stwierdzić, czy przyjęta strategia migracyjna działa.

Przewodniczący RE dodał, że marcowy szczyt UE będzie „ostatnim momentem, by przekonać się, czy nasza strategia działa”. „Jeśli nie, to staniemy w obliczu poważnych konsekwencji, jak upadek strefy Schengen. Na pewno taka alternatywa nie jest dobra, dlatego apeluję do krajów UE o pełne wdrożenie naszej strategii” – podsumował przewodniczący Tusk. Tusk powtórzył, że warunkiem koniecznym dla skutecznej polityki migracyjnej UE jest ochrona granic zewnętrznych. „Jeśli nie będziemy w stanie właściwie chronić naszej granicy zewnętrznej, to poniesiemy porażkę jako wspólnota polityczna” - ocenił przewodniczący Tusk.

Grudniowy szczyt UE poświęcony był też brytyjskim propozycjom reformy UE i zaplanowanemu referendum w sprawie członkostwa Wielkiej Brytanii w UE. Przywódcy przeprowadzili merytoryczną i konstruktywną dyskusję na temat postulatów Wielkiej Brytanii. Premier Cameron przedstawił swoją pozycję w szczegółach, w szczególności w zakresie świadczeń socjalnych i swobodnego przemieszczania się. Przywódcy wyrazili swoje

obawy, co do konkretnych zagadnień, ale także wykazali gotowość do szukania kompromisów. Zgodzili się współpracować w celu znalezienia rozwiązania w zakresie wszystkich czterech obszarów poruszonych przez premiera Camerona. Donald Tusk zapowiedział, że przed lutowym szczytem Unii przedstawi przywódcom projekt porozumienia z Wielką Brytanią. „Nie będzie jednak ustępstw w sprawie fundamentalnych wartości, jak niedyskryminacja i swoboda przemieszczania się” - powtórzył. „Jednocześnie zrobię wszystko, co w mojej mocy, by znaleźć rozwiązanie zadowalające również stronę brytyjską. Na dziś wynik referendum jest bardziej nieprzewidywalny, niż kiedykolwiek wcześniej. Czas jest kluczowy. Dlatego będę starał się z całych sił doprowadzić do porozumienia już w lutym. Nie będzie to łatwe, ale ciągle jest to możliwe” - powiedział przewodniczący Tusk.

Postulaty Londynu dotyczą wypracowania zasad współpracy między strefą euro a państwami spoza niej, wzmocnienia konkurencyjności, rynku wewnętrznego i ograniczenia ciężarów regulacyjnych oraz zachowania suwerenności państw i zwiększenia roli parlamentów narodowych. Najtrudniejsze jest żądanie ograniczenia prawa do zasiłków dla imigrantów z innych krajów UE. Cameron proponuje, by osoby przyjeżdżające do Wielkiej Brytanii z innych państw unijnych dopiero po czterech latach uzyskiwały prawo do zasiłków związanych z zatrudnieniem albo mieszkaniem socjalnymi.

Podczas posiedzenia Rady przywódcy omówili również kwestię przeciwdziałania terroryzmowi, w świetle tragedii, która rozegrała się w Paryżu. Te okrutne ataki tylko wzmocniły determinację UE do zwalczania terroryzmu. Przywódcy zgodzili się, co do operacjonalizacji polityki, w tym systematycznego dzielenia się informacjami na temat zagranicznych bojowników poprzez system informacyjny Schengen i Europol, jak również między organami państw członkowskich. Europol odnotował już znaczny wzrost ilości wymienianych informacji na temat zagranicznych bojowników przez nowe centrum antyterrorystyczne. Przewodniczący Tusk wezwał wszystkie państwa członkowskie do pełnej współpracy.

Przywódcy UE ocenili również stan zaawansowania procesu tworzenia Unii Energetycznej. Pytali o wszystkie istotne przepisy dotyczące tej kwestii, w tym ws. wzmocnienia przejrzystości na rynku gazu. Na temat projektu Nord Stream II przywódcy powtórzyli, że budowa jakiegokolwiek nowej infrastruktury musi być w pełni zgodna z celami Unii Energetycznej i przestrzegać wszystkich przepisów prawa UE, w tym trzeciego pakietu energetycznego.

Przywódcy pogratulowali prezydentowi Hollande sukcesu organizacyjnego COP21 oraz osiągnięcia pierwszego w historii prawnie wiążącego globalnego porozumienia w sprawie

klimatu. Zwrócili się do Komisji i Rady, aby ocenili, co porozumienie oznacza dla mixu polityki energetycznej i klimatycznej UE.

Przywódcy potwierdzili swoje zaangażowanie w prace na rzecz ukończenia UGW, bazując na sprawozdaniu pięciu Przewodniczących. Ministrowie zostali poproszeni, aby poczynili szybkie i znaczące postępy w pracach w wielu obszarach, w tym unii bankowej.

Rada Europejska podkreśliła również znaczenie pogłębienia jednolitego rynku w kluczowych obszarach. Wdrożenie jednolitego rynku cyfrowego i budowanie unii rynków kapitałowych to najważniejsze priorytety.

Przewodniczący Tusk ostrzegł również przed coraz bardziej alarmującą retoryką na temat przyszłości Europy. Ani naiwność, ani nadmierny pesymizm nie przyczyni się do dostarczenia Europie wyników, których potrzebuje. Europejczycy muszą być zarówno realistami, jak i obywatelami pewnymi swoich wartości i przekonań. Przypomniał myśl Arnolda Toynbee, że cywilizacje umierają z samobójstwa, a nie na skutek morderstwa. Zakończył swoją wypowiedź stwierdzeniem, że Europa jest silniejsza niż niektórym się wydaje.

Przewodniczący Komisji Europejskiej, **Jean-Claude Juncker**, stwierdził, że wnioski z posiedzenia Rady Europejskiej są odzwierciedleniem panującego w Europie kryzysu. Nawoływał do odrzucenia egoizmu. Odpowiedź europejska musi się opierać na solidarności i odpowiedzialności w celu poradzenia sobie z różnymi kryzysami. To jest kluczem do zachowania rynku wewnętrznego, strefy Schengen i do zakończenia budowy Europy.

Komisja przedstawiła różne elementy strategii potrzebne do walki z kryzysem migracji. Przewodniczący Komisji Europejskiej Jean-Claude Juncker wprost obarczył rządy krajów unijnych odpowiedzialnością za brak rozwiązania kryzysu migracyjnego. „Jeśli kraje członkowskie wdrażałyby działania, które zaproponowaliśmy, byłibyśmy dziś w dużo lepszej sytuacji” - powiedział Juncker, przekonując, że KE zaproponowała „prawdziwie europejską odpowiedź na kryzys migracyjny”. Wszystko państwa członkowskie muszą przejść od słów do czynów. Niektóre państwa członkowskie krytykują "Brukselę", ale muszą zdać sobie sprawę z tego, że Bruksela to oni, to również ich rządy.

Przewodniczący Juncker wezwał państwa członkowskie do podwojenia wysiłków na rzecz hotspotów, relokacji i przesiedleń, które powinny stać się prawdziwymi instrumentami w celu osiągnięcia skutecznego zarządzania migracją na poziomie UE. „Kraje członkowskie muszą zdwoić swoje wysiłki - dodał. Wezwał również PE, aby poczynił postępy w sprawie propozycji Komisji Europejskiej w sprawie utworzenia wspólnej straży granicznej i

przybrzeżnej. Bez wspólnego zarządzania granicami, Schengen nie przetrwa. Kontrole na granicach wewnętrznych są nie do pogodzenia z trybem życia współczesnych Europejczyków. Ponadto, koszty braku Schengen byłyby bardzo wysokie, biorąc pod uwagę liczbę pracowników transgranicznych, podróży i operacji transgranicznych. Zachowanie Schengen będzie również oznaczać dobrze zarządzaną politykę legalnej migracji. Stąd zamiar Komisji, aby wkrótce przedstawić wnioski w sprawie legalnej migracji oraz w sprawie przeglądu systemu dublińskiego. Pomimo postępu, nadal pozostaje wiele pracy, aby wzmocnić współpracę z partnerami na granicach, w szczególności w Turcji. Napływ uchodźców musi być ograniczony. „Tylko więcej europejskiej solidarności pomoże UE przezwyciężyć wiele kryzysów, w obliczu których stoi” - ocenił Juncker.

Jesienią ub. roku UE zgodziła się na propozycję KE w sprawie nadzwyczajnej relokacji 160 tysięcy uchodźców docierających do Włoch i Grecji. Od października program relokacji nie działa jednak zgodnie z oczekiwaniami; udało się przesiedlić jedynie nieco ponad 4200 uchodźców, a rejestracja uchodźców i odsyłanie nielegalnych imigrantów przebiega bardzo opornie. Do UE ciągle napływa fala migrantów, dla których celem są najczęściej Niemcy. Kilka unijnych krajów wprowadziło tymczasowo kontrole na wewnętrznych granicach w UE w związku z falą migracyjną.

Komisja dokonała również oceny porozumienia w sprawie zmian klimatycznych, osiągniętego w Paryżu, w celu uzgodnienia dalszych kroków. W międzyczasie państwa członkowskie muszą kontynuować dawanie przykładu i realizację bieżących zobowiązań, aby spełnić cele ustalone wspólnie na rok 2020.

W odniesieniu do stosunków Wielkiej Brytanii z UE powiedział, że Komisja chce uczciwego kompromisu dla Wielkiej Brytanii. Unia jest silniejsza z Wielką Brytanią, jako członkiem i Wielka Brytania jest silniejsza wewnątrz Unii. Porozumienie musi być również korzystne dla UE. Komisja pracuje wraz z Radą Europejską w tym kierunku.

Przewodniczący zakończył swoją wypowiedź oddając hołd pracy PE. Stwierdził, że wspólne, skoordynowane działania PE i KE przynoszą dobre wyniki. Gdy było potrzebne szybkie tempo podejmowania decyzji i elastyczność, PE stanął na wysokości zadania.

W imieniu grup politycznych:

Poseł **Manfred Weber** (EPP, Niemcy) był zdania, że pomimo wielu wyzwań i kryzysów, ważne jest, aby pamiętać sukcesy w Europie, takie jak umowa z Iranem, EFSI czy porozumienie COP21. Premier Cameron podniósł ważne kwestie (np. konkurencyjność, innowacje), które mogą pomóc Europie w poczynieniu postępów. EPP popiera zwalczanie

nadużyć systemów społecznych, ale jest przeciwna jakiegokolwiek dyskryminacji. Powiedział, że trzeba przyjrzeć się bliżej Traktatowi, który odnosi się do ściślejszego związku między narodami, a nie instytucjami. W sprawie migracji, trzeba pomagać ludziom w potrzebie i w dłuższej perspektywie powrócić do zrównoważonych liczb uchodźców przybywających do Europy. Ci, którzy nie muszą opuszczać swoich domów i uciekać z terenów wojennych, powinni być zwracani do swoich państw. Odnosząc się do wydarzeń w Kolonii powiedział, że imigranci, którzy nie przestrzegają przepisów UE i nie akceptują kultury europejskiej, muszą opuścić UE. Dodał, że Unia musi dotrzymać obietnic ws. funduszu dla Turcji. Komisja Europejska przedstawiła wniosek, aby zapewnić niezbędną część budżetu i PE działał szybko, aby osiągnąć ten cel. Pytał o powody stanowiska premiera Włoch Matteo Renzi, ponieważ Włochy są niechętne wobec transferu środków. Powiedział, że to ważne, aby honorować zobowiązania i wezwał Radę do wdrożenia tej decyzji.

Posel **Enrique Guerrero Salom** (S & D, Hiszpania) stwierdził, że wnioski Rady są powodem do niepokoju i rozczarowania w jego grupy politycznej - odczucia, które powraca ostatnio po każdym posiedzeniu Rady. Odniósł się do mitu o Syzyfie, aby zilustrować swój pogląd, że państwa członkowskie nie wdrażają przyjętych zobowiązań i decyzji Rady a potem wracają na posiedzenie, podejmują zobowiązania i ta sekwencja wydarzeń się powtarza - znów nie wdrażają decyzji Rady. Tak było w przypadku zwalczania terroryzmu - nadal nie ma wymiany informacji między państwami członkowskimi. Sytuacja jest porównywalna do tej sprzed 2001 roku. Sytuacja w zakresie migracji pogarsza moralny, społeczny i polityczny klimat w UE. Jeśli chodzi o gospodarkę, wyraził ubolewanie, że bezrobocie utrzymuje się na wysokim poziomie, inwestycje spadają a nierówności społeczne rosną.

Posel **Geoffrey Van Orden** (ECR, Wielka Brytania) powiedział, że zbyt często UE wydaje się bardziej zainteresowana znalezieniem roli dla samej siebie, dążeniem do przetrwania instytucjonalnego i popychaniem do przodu integracji politycznej. Starła się zrobić zbyt wiele, co skończyło się tym, że osiągnęła niewiele lub pogorszyła sytuację. Wyraził zadowolenie z poparcia dla reform proponowanych przez brytyjskiego premiera. Wyraził wsparcie dla polityki Camerona wobec uchodźców, dla rozwiązania problemu u źródła, pomocy osobom w obozach dla uchodźców i przyjmowania ograniczonej liczby uchodźców najbardziej dotkniętych w wyniku konfliktów. Z zadowoleniem przyjął porozumienie ws. PNR, ale podkreślił potrzebę pójścia o krok dalej, stwierdzając, że najściślejsza współpraca powinna mieć miejsce między krajową policją i służbami bezpieczeństwa.

Posel **Guy Verhofstadt** (ALDE, Belgia) powiedział, że wahał się, czy wziąć udział w tej debacie, jako że ciągle zwraca uwagę na powtarzające się te same problemy po każdym posiedzeniu Rady. Domagał się propozycji ws. europejskiej straży granicznej i przybrzeżnej

od miesięcy, a ona ciągle znajduje się na stole w Radzie. Pierwszą rzeczą do zrobienia jest zarejestrowanie, monitorowanie i zabezpieczenie granic zewnętrznych. Zdecydowanie nie zgodził się z wypowiedzią pana Van Ordena ws. polityki premiera Camerona dotyczącej uchodźców, odnosząc się do katastrofalnej sytuacji w obozach w Calais i Dunkierce. Węgry, Słowenia, Austria, Szwecja i Dania zamykają swoje granice. Wyraził obawy, że za moment Niemcy będą robić to samo i cały system Schengen upadnie. Wyraził silną krytykę brakiem zdecydowania Rady i realizacji przez państwa członkowskie założeń polityki migracyjnej, w szczególności w ramach programu relokacji. Zamiast organizować w lutym szczyt na temat wyjścia Wielkiej Brytanii z UE (tzw. "Brexit"), przewodniczący Tusk powinien zamknąć przywódców UE w sali i trzymać ich tam do momentu podjęcia przez nich decyzji w sprawie kryzysu uchodźców.

Eurodeputowana **Ines Cristina Zuber** (GUE / NGL, Portugalia) potępiła odpowiedź Rady na kryzys uchodźców, która w jej opinii ma na celu wzmocnienie mechanizmów wydalenia uchodźców. Hotspoty pozwolą wyrzucić uchodźców szybciej. Wyraziła ubolewanie, że nie było żadnych odniesień, co do przyjaznej polityki przyjmowania uchodźców w konkluzjach Rady. Nawoływała do wprowadzenia bezpiecznych i legalnych tras dostarczania migrantów do Europy.

Eurodeputowana **Ulrike Lunacek** (Zieloni / EFA, Austria) stwierdziła, że zarządzanie kryzysem migracyjnym jest katastrofalne. Hotspoty i redystrybucja (relokacja uchodźców) nie działają. Skrytykowała przywrócenie kontroli na granicach, w szczególności w Austrii. Zgodziła się z posłem Verhofstadtem: rozwiązania europejskie muszą znaleźć się w programie następnego szczytu Rady. "Brexit" może poczekać.

Poseł **Nigel Farage** (EFDD, Wielka Brytania) oczekiwał na debatę z posłem Guy Verhofstadtem w Wielkiej Brytanii na temat jego poglądów ws. "państwa federalnego UE". W jego opinii po zamachach w Kolonii referendum w Wielkiej Brytanii skoncentruje się na prawach i bezpieczeństwie brytyjskich kobiet. Brytyjczycy zdają sobie sprawę, że ci młodzi mężczyźni z Kolonii za kilka lat dostaną unijne paszporty i będą mogli swobodnie podróżować po Europie i będą mogli wjechać do Wielkiej Brytanii. Wyraził nadzieję, że rok 2016 będzie rokiem wybawienia.

Posłanka **Vicky Maeijer** (ENF, Holandia) również odniosła się do ostatnich wydarzeń w Niemczech. W jej opinii więcej uchodźców oznacza więcej terrorystów. Holandia musiała zamknąć swoje granice, aby zapewnić bezpieczeństwo swoich obywateli.

Poseł **Sotirios Zarianopoulos** (NI, Grecja) wspomniał, że Rada Europejska występuje

przeciwko prawom obywateli a wniosek ws. europejskiej straży granicznej i przybrzeżnej stanowi naruszanie suwerennych praw państw członkowskich.

Podczas debaty posłowie w dużej mierze powtórzyli stanowiska swoich grup politycznych w mocno podzielonej izbie.

Posłowie skupiali się głównie na kryzysie migracyjnym, wyrażaniu krytyki wobec konkluzji Rady Europejskiej i krytyce braku realizacji przyjętych decyzji przez państwa członkowskie. Grupy polityczne PE pozostały podzielone, co do samych metod rozwiązania kryzysu, przy czym największe grupy polityczne głównego nurtu powoływały się na europejskie rozwiązania a pozostałe grupy kwestionowały - z różnych powodów politycznych - konieczność podejmowania działań na szczeblu UE.

Posłowie **Alain Lamassoure** (EPP, Francja) oraz **Kurt Fleckestein** (S & D, Niemcy) omawiali metody pracy i sposoby rozwiązania problem braku konkretnych rezultatów w Radzie i braku wdrożenia jej decyzji przez państwa członkowskie.

PE pozostał podzielony w sprawie wniosku dotyczącego europejskiej straży granicznej i przybrzeżnej. Grupy głównego nurtu krytykowały państwa członkowskie, które przywróciły kontrole na granicach, wzywając ich do wzmocnienia granic zewnętrznych oraz zachowania Schengen. Z drugiej strony, inne grupy polityczne (w szczególności GUE / NGL) stwierdziły, że wniosek ten stanowi naruszanie suwerennych praw państw członkowskich.

Kilka wypowiedzi dotyczyło incydentów w Kolonii, zwłaszcza posłów po prawej stronie spektrum politycznego. Posłowie EFDD (UKIP), ENF i w mniejszym stopniu z ECR - odnosili się do związków pomiędzy migracją i terroryzmem.

Odnosnie Wielkiej Brytanii, posłanka **Glenis Willmott** (S & D, Wielka Brytania) wezwała do osiągnięcia porozumienia w celu powstrzymania niepewności Brytyjczyków i skupienia się na sprawach, które naprawdę są dla nich ważne.

W uwagach końcowych, przewodniczący **Juncker** wyraził zrozumienie dla frustracji wyrażonej przez niektórych posłów. To normalne, że Komisja powtarza swój apel do państw członkowskich, które nie realizują przyjętych przez siebie, własnych decyzji. Nie mógł zgodzić się jednak z tymi, którzy powiedzieli, że Komisja nie była wystarczająco aktywna. Komisja koncentruje się na priorytetach i je realizuje.

Przewodniczący **Tusk** stwierdził, że brak wdrożenia decyzji przez państwa członkowskie to kluczowy problem, również dla Europy, jako organizacji politycznej. Dodał jednak, że

państwa członkowskie nie były przygotowane na napływ imigrantów na tak dużą skalę. Nie mógł zgodzić się z tymi, którzy krytykowali opóźnienia w sprawie wniosku dotyczącego europejskiej straży granicznej i przybrzeżnej, ponieważ pomysł ten jest wciąż nowy. Niektóre z jego elementów są kontrowersyjne dla niektórych państw członkowskich, ale oczekiwał, że problem ten będzie rozwiązany tak szybko, jak to możliwe. Rada Europejska w lutym będzie poświęcona kwestii Wielkiej Brytanii, ale także ocenie wdrażania decyzji migracyjnych. Odpowiadając na pytanie posła Gonzalesa Ponsa (EPP, Hiszpania), przewodniczący Tusk powiedział, że nie należy się spodziewać, żeby był zadowolony ze wszczęcia postępowania ws. Polski, ale wspiera Komisję. Nie ma potrzeby szukania różnic między instytucjami.

- **Wypowiedzi polskich posłów**

Eurodeputowana Anna Fotyga (ECR) – „Rada powinna znaleźć określenia, które w zgodzie z prawem międzynarodowym opisują związek między zagrożeniem terrorystycznym a polityką migracyjną. KE powinna dokonać przeglądów projektów, które mogą grozić gloryfikacją działalności terrorystycznej - ostatnie szokujące przykłady palestyńskie. Społeczeństwo brytyjskie z uwagą przygląda się relacją między instytucjami UE a państwami członkowskimi. Dzisiejsza debata nt. Polski zwiększa zagrożenie Brexitem”.

Opracowała:
dr Magdalena Skulimowska

Załącznik:

Konkluzje Rady 17 i 18 grudnia 2015 r.



Rada Europejska

Bruksela, 18 grudnia 2015 r.
(OR. en)

EUCO 28/15

CO EUR 13
CONCL 5

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Dotyczy: Posiedzenie Rady Europejskiej (17 i 18 grudnia 2015 r.)
– Konkluzje

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje przyjęte przez Radę Europejską na wyżej wymienionym posiedzeniu.

I. MIGRACJA

1. W ciągu ostatnich miesięcy Rada Europejska opracowała strategię mającą na celu zahamowanie bezprecedensowych przepływów migracyjnych, wobec których stoi Europa. Jednak realizacja strategii jest niewystarczająca i musi zostać przyspieszona. Aby chronić integralność Schengen, konieczne jest odzyskanie kontroli nad granicami zewnętrznymi. Należy szybko zająć się słabymi punktami, w szczególności jeśli chodzi o hotspoty, relokację i powroty. Unijne instytucje i państwa członkowskie muszą w trybie pilnym:
 - a) zająć się słabościami na zewnętrznych granicach Schengen, zwłaszcza poprzez zapewnienie systematycznych kontroli bezpieczeństwa z użyciem stosownych baz danych, oraz zapobiegać przestępstwom przeciwko wiarygodności dokumentów;
 - b) zająć się mankamentami w funkcjonowaniu hotspotów, m.in. poprzez ustanowienie niezbędnych zdolności recepcyjnych po to, by zrealizować cele hotspotów; pilnie uzgodnić precyzyjny harmonogram uzyskiwania operacyjności przez kolejne hotspoty; zapewnić, by Frontex i EASO dysponowały niezbędną wiedzą fachową i sprzętem;
 - c) zapewnić prowadzenie – w sposób systematyczny i kompletny – identyfikacji, rejestracji i pobierania odcisków palców oraz przedsięwziąć środki pozwalające zająć się kwestią odmowy rejestracji i hamujące nieuregulowane przepływy wtórne;
 - d) wykonywać decyzje w sprawie relokacji, a także rozważyć, czy do beneficjentów istniejących decyzji zaliczyć inne państwa członkowskie, które znajdują się pod silną presją i które wystąpiły ze stosownym wnioskiem;
 - e) przedsięwziąć konkretne środki, aby zapewnić faktyczny powrót i readmisję osób nieuprawnionych do pobytu i udzielić wsparcia państwom członkowskim w zakresie operacji powrotowych;
 - f) wzmocnić środki do walki z przemytem ludzi i handlem ludźmi;

- g) zapewnić realizację ustaleń i operacyjne działania następcze w związku z:
- konferencją wysokiego szczebla w sprawie szlaku wschodniośródziemnomorskiego i zachodniobałkańskiego; w tym kontekście ważne jest, aby udzielać pomocy państwom nienależącym do UE położonym wzdłuż szlaku zachodniobałkańskiego z myślą o prowadzeniu rejestracji zgodnie z unijnymi standardami;
 - szczytem w Valletcie, w szczególności jeśli chodzi o powroty i readmisję, oraz
 - oświadczeniem UE i Turcji z dnia 29 listopada 2015 r. i planem działania UE–Turcja; w tym kontekście Coreper jest proszony o szybkie zakończenie prac nad sposobem uruchomienia kwoty 3 mld EUR na potrzeby Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji;
- h) kontynuować realizację uzgodnionego programu przesiedleń;
- i) w dalszym ciągu ściśle monitorować przepływy wzdłuż szlaków migracyjnych, aby być w stanie szybko reagować na rozwój wydarzeń.
2. Rada powinna prowadzić dalsze prace nad kryzysowym mechanizmem relokacji, uwzględniając zdobyte doświadczenia, i niezwłocznie ustalić swoje stanowisko w sprawie wykazu bezpiecznych krajów pochodzenia. Rada jest proszona o pilną analizę sytuacji dotyczącej Afganistanu. Rada powinna szybko przeanalizować przedstawione przez Komisję w dniu 15 grudnia wnioski w sprawie „europejskiej straży granicznej i przybrzeżnej”, kodeksu granicznego Schengen, „dobrowolnego programu przyjęć ze względów humanitarnych” i dokumentów podróży do celów powrotowych. Rada powinna przyjąć swoje stanowisko w sprawie „europejskiej straży granicznej i przybrzeżnej” w trakcie prezydencji niderlandzkiej. Komisja szybko przedstawi przegląd systemu dublińskiego; w międzyczasie istniejące zasady muszą być stosowane. Wkrótce przedstawi również zmieniony wniosek dotyczący inteligentnych granic.
3. Prezydencja, Komisja i Wysoki Przedstawiciel złożą sprawozdanie z postępów przed lutym na posiedzeniu Rady Europejskiej.

II. WALKA Z TERRORYZMEM

4. Ataki terrorystyczne z 13 listopada 2015 r. w Paryżu jeszcze bardziej zwiększyły naszą determinację do kontynuowania nieustępliwej walki z terroryzmem i pełnego wykorzystania wszystkich narzędzi, jakimi dysponujemy, łącznie z bliską współpracą z najważniejszymi partnerami, takimi jak Stany Zjednoczone. Działania przedstawione w oświadczeniu szefów państw lub rządów z dnia 12 lutego 2015 r., w tym działania skonkretyzowane w konkluzjach Rady z dnia 20 listopada 2015 r., muszą zostać w trybie pilnym zrealizowane. Rada Europejska będzie regularnie monitorować sytuację.
5. Niedawne ataki terrorystyczne pokazują w szczególności, jak palącą kwestią jest usprawnienie wymiany stosownych informacji, zwłaszcza w odniesieniu do:
 - a) zapewnienia systematycznego wprowadzania danych o zagranicznych bojownikach terrorystycznych do systemu informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II);
 - b) zapewnienia systematycznej wymiany danych, które są zawarte w rejestrach karnych i które dotyczą osób powiązanych z terroryzmem (oraz poważną i zorganizowaną przestępczością), oraz rozszerzenia europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów karnych (ECRIS) na obywateli państw trzecich;
 - c) zapewnienia interoperacyjności stosownych baz danych w odniesieniu do kontroli bezpieczeństwa;
 - d) udoskonalenia wymiany informacji między organami państw członkowskich ds. zwalczania terroryzmu, a tym samym wspierania prac nowo tworzonego przy Europolu Centrum ds. Zwalczania Terroryzmu; oraz
 - e) zwiększenia wkładów państw członkowskich do baz danych Europolu, a także zapewnienia Europolowi i Fronteksowi dostępu do stosownych baz danych.
6. Porozumienie między współprawodawcami co do wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie wykorzystania danych dotyczących przelotu pasażera (PNR) w celu zapobiegania przestępstwom terrorystycznym i poważnej przestępczości, ich wykrywania, prowadzenia dochodzeń w ich sprawie i ich ścigania toruje drogę do szybkiego przyjęcia i wykonania tego aktu prawnego, co będzie zasadniczym krokiem w walce z terroryzmem. Rada Europejska przypomina o zobowiązaniu wszystkich państw członkowskich do stosowania PNR w odniesieniu do lotów wewnątrz UE, a także do podmiotów innych niż przewoźnicy lotniczy, takich jak biura podróży i organizatorzy turystyki.

7. Należy dalej realizować podjęte przez szefów państw lub rządów w lutym br. zobowiązanie do ściślejszej współpracy między służbami bezpieczeństwa, z pełnym poszanowaniem wyłącznej odpowiedzialności państw członkowskich za bezpieczeństwo narodowe, zwłaszcza poprzez dalsze strukturyzowanie wymiany informacji między nimi tak, by zainteresowane państwa członkowskie mogły uczestniczyć w pogłębionej wspólnej operacyjnej analizie zagrożeń.
8. Kluczowe znaczenie ma także wdrożenie przez państwa członkowskie systematycznych i skoordynowanych kontroli na granicach zewnętrznych, także w stosunku do osób korzystających z prawa do swobodnego przemieszczania się.
9. Rada w trybie pilnym przeanalizuje propozycje Komisji odnoszące się do zwalczania terroryzmu i do broni palnej, w szczególności do broni półautomatycznej o dużej sile rażenia. Państwa członkowskie powinny w pełni wykonać rozporządzenie w sprawie prekursorów materiałów wybuchowych.
10. Rada i Komisja szybko podejmą dalsze działania przeciwko finansowaniu terroryzmu we wszystkich dziedzinach określonych przez Radę w dniu 20 listopada; jeśli chodzi w szczególności o zamrażanie aktywów i inne środki ograniczające, należy priorytetowo potraktować wzmocnienie i, w razie potrzeby, rozszerzenie istniejących środków, aby powstrzymać działania powiązane z ISIL/Da'eszem w całej UE.
11. UE pilnie zacieśni współpracę w zakresie zwalczania terroryzmu z partnerami w Afryce Północnej, na Bliskim Wschodzie, w Turcji i w regionie Bałkanów Zachodnich.
12. Aby wesprzeć dochodzenia, kontynuowane będą prace dotyczące uzyskiwania dowodów elektronicznych, w szczególności gdy są one zlokalizowane za granicą. Oznacza to m.in. dalsze współdziałanie z branżą internetową.
13. Komisja, Wysoki Przedstawiciel i Koordynator UE ds. Zwalczania Terroryzmu będą bacznie monitorowali sytuację i przedstawiali Radzie stosowne sprawozdania.

III. UNIA GOSPODARCZA I WALUTOWA

14. W nawiązaniu do sprawozdania pięciu przewodniczących na temat dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej, przedstawionego zgodnie z postulatem Rady Europejskiej obradującej w grudniu 2014 r., Rada Europejska potwierdza swoją determinację, by działać na rzecz dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej, z pełnym poszanowaniem rynku wewnętrznego oraz w sposób otwarty i przejrzysty. Zwraca się do Rady o szybkie przeanalizowanie wniosków przedłożonych przez Komisję w następstwie sprawozdania. W szczególności prace powinny szybko postępować w następujących kwestiach:
- a) poprawa skuteczności zarządzania gospodarczego i budżetowego w celu zwiększenia konkurencyjności, konwergencji i stabilności;
 - b) zewnętrzna reprezentacja strefy euro w celu lepszego odzwierciedlenia jej znaczenia w światowej gospodarce;
 - c) unia bankowa w celu wzmocnienia stabilności finansowej w strefie euro.

Do czerwca 2016 r. Rada przedstawi sprawozdanie z poczynionych postępów.

15. Dalszej analizie wymagają prawne, ekonomiczne i polityczne aspekty dotyczące bardziej długoterminowych środków zawartych we wspomnianym sprawozdaniu dotyczącym UGW. W związku z dodatkowymi pracami, które podejmą Komisja i Rada, Rada Europejska powróci do tych środków nie później niż przed końcem 2017 r.

IV. RYNEK WEWNĘTRZNY

16. Rynek wewnętrzny jest najważniejszym motorem wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy w Europie; ma zasadnicze znaczenie dla inwestycji i zwiększania europejskiej konkurencyjności. Aby w pełni czerpać korzyści z tego rynku, prawodawstwo z nim związane musi być przejrzyste, proste, a jego podstawą powinny być najbardziej efektywne narzędzia, takie jak harmonizacja oraz wzajemne uznawanie. Należy je także skutecznie i w całości stosować i egzekwować w praktyce, a jednocześnie dostosowywać do nowych wyzwań; trzeba również minimalizować obciążenia dla podmiotów gospodarczych. W nawiązaniu do inicjatyw Komisji służących wzmocnieniu i pogłębieniu jednolitego rynku Rada Europejska:
- a) apeluje o ambitne podejście do wykonania planu działania na rzecz realizacji strategii jednolitego rynku w celu urzeczywistnienia pogłębionego i sprawiedliwszego jednolitego rynku towarów i usług we wszystkich kluczowych obszarach;
 - b) w interesie zarówno konsumentów, jak i przemysłu – wzywa unijne instytucje do szybszej realizacji Strategii jednolitego rynku cyfrowego; z zadowoleniem przyjmuje porozumienie wypracowane w sprawie pakietu dotyczącego ochrony danych, co stanowi znaczący krok naprzód;
 - c) w nawiązaniu do planu działania dotyczącego unii rynków kapitałowych – apeluje do Parlamentu i Rady, by pilnie wypracowały porozumienie co do działań na wczesnym etapie, w tym w sprawie sekurytyzacji.
17. Rada Europejska podkreśla, jak dużą wagę przywiązuje do pomyślnego zakończenia negocjacji w sprawie transatlantyckiego partnerstwa handlowo-inwestycyjnego (TTIP). Wzywa wszystkie strony, by zdwoiły wysiłki w celu jak najszybszego zawarcia ambitnego, kompleksowego i wzajemnie korzystnego porozumienia z myślą o wykorzystaniu pełnego potencjału gospodarki transatlantyckiej.

V. UNIA ENERGETYCZNA WRAZ Z PRZYSZŁOŚCIOWA POLITYKA KLIMATYCZNA

18. Rada Europejska z zadowoleniem odnotowuje przełomowy wynik konferencji w Paryżu, gdzie świat przyjął pierwsze w historii globalne i prawnie wiążące porozumienie w sprawie klimatu w celu utrzymania globalnego ocieplenia na poziomie znacznie poniżej 2°C i kontynuowania wysiłków zmierzających do ograniczenia go do 1,5°C. Zachęca Komisję i Radę, by do marca 2016 r. dokonały oceny rezultatów COP 21, w szczególności mając na uwadze ramy polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030, i przygotowały kolejne działania.

19. Rada Europejska oceniła postępy w budowaniu unii energetycznej wraz z przyszłościową polityką klimatyczną we wszystkich jej wymiarach. W tym kontekście wzywa do:
- a) szybkiego przedłożenia stosownych wniosków ustawodawczych zgodnie z jej wcześniejszymi wskazówkami;
 - b) pełnego wdrożenia prawodawstwa w dziedzinie energii ze źródeł odnawialnych, efektywności energetycznej i innych środków, takich jak udoskonalone możliwości inwestycyjne, z myślą o realizacji celu na 2020 r.;
 - c) przygotowania zintegrowanej strategii na rzecz badań naukowych, innowacji i konkurencyjności;
 - d) szybkiej realizacji projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania i do optymalnego wykorzystania infrastruktury dla dobra w pełni funkcjonującego rynku z siecią połączeń międzysystemowych oraz dla dobra bezpieczeństwa energetycznego. Ewentualna nowa infrastruktura powinna być w pełni zgodna z trzecim pakietem energetycznym i innym mającym zastosowanie prawodawstwem UE oraz z celami unii energetycznej.

VI. ZJEDNOCZONE KRÓLESTWO

20. Rada Europejska przeprowadziła polityczną wymianę poglądów na temat planów Zjednoczonego Królestwa dotyczących referendum w sprawie dalszego członkostwa w UE. Po dzisiejszej merytorycznej i konstruktywnej debacie członkowie Rady Europejskiej uzgodnili, że będą ściśle współpracować, aby na posiedzeniu Rady Europejskiej w dniach 18–19 lutego 2016 r. znaleźć zadowalające wszystkie strony rozwiązanie we wszystkich czterech dziedzinach.

VII. STOSUNKI ZEWNĘTRZNE

21. Rada Europejska w pełni popiera wysiłki podejmowane przez Międzynarodową Grupę Wsparcia Syrii mające na celu zakończenie konfliktu w Syrii w drodze procesu politycznego, zgodnie z komunikatem genewskim z 2012 r., oraz dążenia światowej koalicji do wyeliminowania regionalnego i globalnego zagrożenia związanego z ISIL/Daiszem. Nie może być trwałego pokoju w Syrii za obecnego reżimu. UE jest zdecydowana nadal aktywnie uczestniczyć w działaniach Międzynarodowej Grupy Wsparcia Syrii i światowej koalicji przeciwko ISIL/Daiszowi. Rada Europejska oczekuje na konferencję w sprawie Syrii, którą w dniu 4 lutego 2016 r. wspólnie zorganizują Niemcy, Norwegia, Kuwejt, Zjednoczone Królestwo i ONZ.

22. Rada Europejska zauważa, że z nadwyżką został osiągnięty cel polegający na zapewnieniu dodatkowej kwoty 1 mld EUR Wysokiemu Komisarzowi Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców, Światowemu Programowi Żywnościowemu i innym agencjom, aby odpowiedzieć na pilne potrzeby uchodźców w regionie; Rada Europejska nadal będzie zwracać uwagę na potrzeby krajów tego regionu.

23. UE z zadowoleniem przyjmuje podpisanie w As-Suchajracie libijskiego porozumienia politycznego, co stanowi bardzo istotny krok, oraz gotowa jest wspierać rząd jedności narodowej, gdy tylko zostanie on utworzony. Wzywa wszystkie inne strony, które wciąż nie są zaangażowane, by przyłączyły się do tego procesu.