



Bruksela, dnia 29 lutego 2016 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 17/2016

SESJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

Bruksela, 24-25 lutego 2016 r.

Podczas sesji Parlamentu Europejskiego, która odbyła się w dniach 24-25 lutego br. w Brukseli, omawiane były następujące tematy i poczyniono poniższe ustalenia:

1. **INSTYTUCJE** - Otwarcie: Schulz pozytywnie o libańskich wysiłkach podczas kryzysu uchodźców
2. **INSTYTUCJE** - Posłowie dyskutowali o przyszłości Wielkiej Brytanii w UE
3. **INSTYTUCJE / SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE / POLITYKA ZATRUDNIENIA** - Debata: Posłowie debatowali o potrzebie reform strukturalnych
4. **INSTYTUCJE / SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE / POLITYKA ZATRUDNIENIA** - Rezolucja: Parlament przyjął swoje priorytety na rok 2016 w obszarze gospodarczym, społecznym i jednolitego rynku
5. **SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE** - Koniec z tajemnicą bankową dla obywateli UE posiadających rachunki bankowe w San Marino
6. **SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE** - Walka z przemytem papierosów: czy umowy UE z firmami tytoniowymi są skuteczne?
7. **ZDROWIE PUBLICZNE** - Działajmy przeciwko przemytowi zwierząt, nalegają posłowie
8. **POLITYKA ZATRUDNIENIA** - Skuteczniejsza pomoc dla poszukujących pracy w znalezieniu właściwej oferty na unijnym rynku zatrudnienia

1. INSTYTUCJE - Otwarcie: Schulz pozytywnie o libańskich wysiłkach podczas kryzysu uchodźców

Witając przewodniczącego libańskiego parlamentu Nebiha Berri, przewodniczący Parlamentu Europejskiego Martin Schulz podkreślił, że posiadający 4 miliony mieszkańców Liban przyjął milion syryjskich uchodźców. Zasluguje to na „największe uznanie i podziękowania”, szczególnie w świetle debaty o uchodźcach w UE, powiedział Martin Schulz podczas otwarcia drugiej lutowej sesji plenarnej w Brukseli, dodając, że Parlament będzie wspomagał Liban w każdy możliwy sposób.

„Parlament Europejski i, jestem o tym przekonany, inne Instytucje Europejskie jednoczą się w poparciu dla was, chciałbym móc to również powiedzieć o wszystkich państwach członkowskich UE”, Martin Schulz zwrócił się do Nebiha Berri.

- **Zmiany w porządku obrad**

Oświadczenie Komisji Europejskiej dotyczące pakietu składającego się na Semestr Europejski, łącznie ze sprawozdaniami z poszczególnych państw, zostanie przedstawione w późniejszym terminie, ponieważ Komisja nie przyjęła jeszcze decyzji o Semestrze Europejskim.

2. INSTYTUCJE - Posłowie dyskutowali o przyszłości Wielkiej Brytanii w UE

Debata plenarna w dniu 24 lutego br. dotyczyła wyników szczytu UE, który odbył się 18-19 lutego w Brukseli i był poświęcony Wielkiej Brytanii oraz migracji. Wynik referendum w sprawie członkostwa Wielkiej Brytanii w Unii Europejskiej, które odbędzie się 23 czerwca, będzie miał konsekwencje dla całej Europy. W dniu 24 lutego br. posłowie dyskutowali o możliwych skutkach głosowania. Większość posłów uznała, że lepiej, by Wielka Brytania pozostała w UE, inni twierdzili, że Londyn skorzysta na wyjściu ze wspólnoty.

Liderzy głównych klubów politycznych w Parlamencie pozytywnie ocenili porozumienie między Unią a Wielką Brytanią uznając je za uczciwą ofertę dla Brytyjczyków w zamian za pozostanie w UE. W ich opinii pozostanie Brytyjczyków w UE dobre dla obu stron. Wielu jednak podkreśliło, że nie chodzi o kolejną rundę negocjacji, ale o ostateczną decyzję: tak lub nie dla członkostwa.

W debacie plenarnej z przewodniczącym Rady Europejskiej Donaldem Tuskiem i przewodniczącym Komisji Jean-Claudem Junckerem, poświęconej wynikom ostatniego

szczytu UE, wielu brytyjskich posłów zabrało głos by opowiedzieć się za lub przeciw członkostwu ich kraju w UE.

Podczas debaty posłowie odnieśli się też do działań podejmowanych przez państwa członkowskie w reakcji na kryzys migracyjny. Parlamentarzyści zaapelowali do rządów o koordynację przedsięwzięć i decyzji oraz o determinację w poszukiwaniu wspólnych rozwiązań na zbliżającym się specjalnym spotkaniu unijnych przywódców z rządem tureckim.



Od lewej od góry: Donald Tusk, Jean-Claude Juncker, Manfred Weber, Gianni Pittella, Ashley Fox, Guy Verhofstadt, Gabriele Zimmer, Rebecca Harms, Nigel Farage, Marine Le Pen

- **Porozumienie ws. Wielkiej Brytanii**

19 lutego państwa członkowskie UE porozumiały się w sprawie odpowiedzi na żądania brytyjskiego rządu dotyczące reformy warunków członkostwa Wielkiej Brytanii w Unii Europejskiej. Porozumienie zawiera szereg ustępstw w tym m.in. wyłączenie Wielkiej Brytanii z obowiązku współpracy na rzecz bliższej unii, ograniczenie w dostępie do świadczeń socjalnych dla pracowników, a także to, by państwa spoza strefy euro nie były zmuszane do ponoszenia kosztów wspólnej waluty.

Premier David Cameron ogłosił, że warunki porozumienia są wystarczające, by rozpocząć kampanię na rzecz pozostania jego kraju w Unii Europejskiej. Porozumienie wejdzie w życie jedynie wtedy, gdy Brytyjczycy zagłosują za pozostaniem Wielkiej Brytanii we wspólnocie.

Uczestnicy debaty plenarnej w Parlamencie Europejskim u nie byli zgodni, co do porozumienia. „Premier Wielkiej Brytanii otrzymał maksimum tego, co było możliwe, a pozostałe państwa członkowskie oferowały mu tyle, ile mogły. To prowadzi do stwierdzenia, że umowa z Wielką Brytanią jest sprawiedliwa, zbalansowana i zgodna z wielkimi wartościami UE, bierze także pod uwagę wszystkie troski, postulaty i sugestie Wielkiej Brytanii” – mówił **Jean-Claude Juncker**, przewodniczący Komisji Europejskiej.

Manfred Weber (EPP, Niemcy) powiedział: „Popieramy sedno porozumienia. Jeśli obywatele Wielkiej Brytanii zdecydują się pozostać w UE, znajdą w EPL sprawiedliwego partnera we wdrażaniu porozumienia”. Weber ostrzegł jednak, że to jedyne możliwe porozumienie i nie będzie kolejnych negocjacji.

Niektórzy brytyjscy politycy tacy jak sekretarz sprawiedliwości Michael Gove czy minister ds. praw człowieka Dominic Raab stwierdzili, że Trybunał Sprawiedliwości może anulować umowę, ale w trakcie debaty Donald Tusk, przewodniczący Rady Europejskiej, powiedział, że porozumienie z Wielką Brytanią jest „prawnie wiążące i nieodwracalne” i „nie może być anulowane przez Trybunał Sprawiedliwości”.

Gabrielle Zimmer (GUE/NGL, Niemcy) skrytykowała porozumienie za ograniczenie filaru socjalnego UE. Posłanka dodała, że poparcie radykalnego anglosaskiego modelu rynku oznacza wskrzeszenie Margaret Thatcher.

- **Znaczenie Wielkiej Brytanii w UE**

Posłowie podkreślali także pozytywną rolę, jaką Wielka Brytania odgrywa w UE.

Gianni Pittella (S&D, Włochy) podkreślił wkład Wielkiej Brytanii do obrony wartości europejskich: „Wielka Brytania zrobiła tak wiele, była czynnikiem pokoju i demokracji. Najlepszym miejscem do walki o te wartości jest Unia Europejska”. Pittella zaznaczył również, że członkostwo Wielkiej Brytanii w Unii jest czymś więcej niż małżeństwem z rozsądku. „Wielka Brytania jest częścią Europy. Bez Wielkiej Brytanii Europa nie będzie taka sama” – przestrzegał poseł.

Z kolei **Rebecca Harms** (Zieloni/EFA, Niemcy) zauważyła: „Uważam za bardzo jasne, że musimy pracować z Wielką Brytanią. Unia Europejska będzie lepsza z Wielką Brytanią na pokładzie”.

- **Konsekwencje Brexitu**

Wielu uczestników debaty przestrzegało przed możliwymi konsekwencjami opuszczenia UE przez Wielką Brytanię. Szef Rady Europejskiej powiedział: „To zmieni Europę na zawsze i będzie to zmiana na gorsze. Oczywiście to moja osobista opinia. Premier Cameron powiedział w poniedziałek w Izbie Gmin, że to nie czas, by zrywać z Zachodem. Nie mogę się z tym nie zgodzić”.

„Będę popierał kampanię na rzecz pozostania w UE” – mówił **Ashley Fox** (ECR, Wielka Brytania). „Moje uzasadnienie jest proste. Ożywienie gospodarcze chociaż dobre, jest nadal kruche. Nie zaryzykuję go, odłączając nas od wspólnego rynku. Wierzę także, że moi wyborcy i mój kraj będą bezpieczniejsi, jeśli będziemy kontynuować naszą współpracę z naszymi europejskimi partnerami” – wyjaśniał poseł.

W imieniu Parlamentu Europejskiego w negocjacjach w sprawie porozumienia z Wielką Brytanią uczestniczyło trzech posłów: **Guy Verhofstadt, Elmar Brok i Roberto Gualtieri**.

Guy Verhofstadt (ALDE, Belgia) powiedział: „Jedynymi, którzy skorzystają na podziale Europy, są ludzie tacy jak Władimir Putin, Baszar Al Assad, Państwo Islamskie. Zamiast dyskutować jak się im przeciwstawić, pokazujemy, że jesteśmy słabi”.

Elmar Brok (EPP, Niemcy) powiedział, że Wielka Brytania nie ma szansy na wpływy, o ile nie działa razem z Europą: „Państwa narodowe nie mogą osiągać celów w pojedynkę. Będziemy osiągać je razem albo w ogóle”.

Roberto Gualtieri (S&D, Włochy) powiedział, że Parlament nie będzie próbował zapobiec lub opóźnić wdrożenia porozumienia. „Z politycznego punktu widzenia ta debata pokazuje,

że porozumienie cieszy się szerokim poparciem izby. Będziemy sprawiedliwi, dotrzemy słowa, teraz pora, by brytyjscy obywatele zabezpieczyli swój dobrobyt i swoją przyszłość”.

Inni twierdzili, że Wielka Brytania skorzysta na wyjściu z UE. Referendum „jest szansą dla Wielkiej Brytanii, by spojrzeć w przeszłość i zmierzyć korzyści z członkostwa” – mówiła **Marine Le Pen** (ENF, Francja). „Jeśli zdecydują, że tego chcą, mogą optować za wolnością, suwerennością i jeśli to zrobią, znajdą sposoby rozwiązania problemów nowoczesnego świata” – dodała.

Nigel Farage (EFDD, Wielka Brytania) zasugerował, że Wielka Brytania byłaby bezpieczniejsza poza UE. „Muszę powiedzieć, że brytyjski naród zdecyduje, co jest bezpieczniejszą opcją: czy bezpieczniej zostać w organizacji, której szefowie mówią nam, że ze względu na kryzys migracyjny na nasz kontynent zmierza właśnie od 3 do 5 tysięcy terrorystów, czy bezpieczniej odzyskać kontrolę nad własnymi granicami i nad własną demokracją?” – pytał poseł Farage.

Diane Dodds (niezrzeszona, Wielka Brytania) zauważyła: „Nie będzie gwarancji zmiany traktatów. Ten Parlament może unicestwić porozumienie tak samo jak Trybunał Sprawiedliwości. Mamy przed sobą szaradę, próbę oszukania Brytyjczyków. Moja wiadomość dla mojego elektoratu brzmi. Nie kupujcie tego. Wiercie w Wielką Brytanię”.

3. INSTYTUCJE / SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE / POLITYKA ZATRUDNIENIA - Debata: Posłowie debatowali o potrzebie reform strukturalnych

8 lat po rozpoczęciu kryzysu gospodarczego w Unii Europejskiej, ożywienie gospodarcze jest nadal niewielkie i nierówne – państwa członkowskie zmagają się z długiem publicznym i wysokim bezrobociem. W środę, 24 lutego, posłowie będą dyskutowali o wyzwaniach dla europejskiej gospodarki na debacie plenarnej poświęconej rocznemu cyklowi koordynacji gospodarczej w UE. Komisje parlamentarne przygotowały sprawozdania wzywające do reform strukturalnych, tworzenia miejsc pracy i pobudzania wzrostu.

- **Debata plenarna o semestrze europejskim**

Semestr europejski dotyczy lepszej koordynacji polityk gospodarczych przez państwa członkowskie UE. Semestr składa się z dwóch części: po pierwsze, Komisja Europejska przygotowuje ogólną prognozę dla UE i wspólne priorytety, które są następnie przyjmowane przez szefów państw i rządów (Rada Europejska). Po drugie, Komisja proponuje również

rekomendacje dla poszczególnych państw członkowskich, przyjmowane następnie przez rządy państw członkowskich (Rada) i wdrażane przez państwa.

Debata plenarna dotyczyła raportów Komisji: Spraw Gospodarczych i Monetarnych (ECON), Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (EMPL) oraz Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO) w związku z ogólnymi prognozami KE dla europejskiej gospodarki przedstawionej w Rocznej analizie wzrostu gospodarczego na 2016 r.

- **Gospodarka UE: potrzeba więcej inwestycji i pobudzenia popytu**

W raporcie Komisji Spraw Gospodarczych i Monetarnych, przygotowanym przez posłankę **Maria João Rodrigues** (S&D, Portugalia), stwierdza się, że naprawa gospodarcza może być wzmocniona przez reformy strukturalne i pobudzenie popytu. „W Portugalii polityka oszczędnościowa przyczyniła się do wzrostu bezrobocia, biedy i migracji ekonomicznej, a także amnestii dla bogatych unikających płacenia podatków. Wielu ludzi stara się zapewnić byt swoim rodzinom albo rezygnuje z posiadania dzieci. Nic nie poprawiło konkurencyjności kraju” – wyjaśniła posłanka Rodrigues.

Zdaniem posłanki „strefa euro powinna być zarządzana jak jedna gospodarka”: państwa, które więcej eksportują niż importują „stać na to, by podnieść płace i inwestycje wewnętrzne w taki sposób, by pobudzić popyt wewnętrzny – dzięki temu uzyskamy wzrost w całej strefie euro”.

- **Społeczny wpływ reform**

W raporcie Komisji Zatrudnienia i Spraw Społecznych (EMPL), przygotowanym przez **Sofię Ribeiro** (EPP, Portugalia), znajduje się zapis, że tworzenie jakościowego zatrudnienia i pobudzanie wzrostu powinno znaleźć się w centrum polityk państw członkowskich i UE. „Wspieram europejską politykę opartą na reformach strukturalnych, konsolidacji fiskalnej i zrównoważonych inwestycjach wraz z analizą wpływu gospodarczego i społecznego po to, by zapewnić realny rozwój” – tłumaczyła posłanka Ribeiro.

Odnosząc się do kryzysu w swoim kraju, posłanka Ribeiro wyjaśniła, że „musiał korzystać z pomocy zewnętrznej, bo w tamtym czasie nie byliśmy w stanie zapewnić najbardziej podstawowych funkcji socjalnych państwa”, ale spełnianie „warunków narzuconych przez kredytodawców miało dewastujący wpływ społeczny”.

- **Wspólny rynek sposobem na pobudzenie konkurencyjności**

Wspólny rynek stanowi kręgosłup europejskich gospodarek, dlatego wzmocnienie go pomoże w tworzeniu miejsc pracy - wskazała posłanka **Catherine Stihler** (S&D, Wielka Brytania) w raporcie Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO).

4. INSTYTUCJE / SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE / POLITYKA ZATRUDNIENIA - Rezolucja: Parlament przyjął swoje priorytety na rok 2016 w obszarze gospodarczym, społecznym i jednolitego rynku

Priorytety Parlamentu Europejskiego na rok 2016 w obszarze gospodarczym, społecznym i jednolitego rynku zostały przyjęte przez PE w trzech odrębnych rezolucjach. Posłowie w ten sposób przekazali swój wkład do ustaleń nadchodzącego szczytu gospodarczego w marcu, koncentrując się na wdrożeniu Paktu Stabilności i Wzrostu, jego aspektów społecznych i sposobach dalszego wykorzystania potencjału gospodarczego jednolitego rynku.

- **Elastyczność na rzecz reform strukturalnych i inwestycji**

Rezolucja przygotowana przez **Marię João Rodrigues** (S & D, Portugalia), przyjęta stosunkiem głosów: 395 za, przy 203 głosach przeciw i 50 wstrzymujących się, podkreśla, że Pakt Stabilności i Wzrostu powinien być wdrożony w całości, przy pełnym wykorzystaniu istniejących w nim klauzul elastyczności, m.in. w celu wsparcia większych inwestycji i reform strukturalnych oraz uporania się z zagrożeniami dla bezpieczeństwa i napływem uchodźców. Posłowie opowiadają się także za odejściem od opodatkowania pracy (przejściem z opodatkowania pracy na podatki związane z zanieczyszczeniem środowiska), lepszą realizacją na poziomie krajowym zaleceń dla poszczególnych krajów, większymi krajowymi inwestycjami w krajach o wysokich nadwyżkach na rachunku obrotów bieżących i wdrożeniem działań przeciwko agresywnemu planowaniu podatkowemu i rajom podatkowym, a także lepszą koordynacją polityki podatkowej w UE.

Pani Rodrigues powiedziała, że „W aktualnej sytuacji, gdy mamy do czynienia z kilkoma kryzysami na raz, musimy wzmocnić wewnętrzną spójność UE poprzez silniejsze i bardziej zrównoważone ożywienie gospodarcze. Europa potrzebuje dziś większego nacisku na inwestycje i popyt wewnętrzny, zwłaszcza biorąc pod uwagę bardzo wysoką zewnętrzną nadwyżkę w strefie euro. W tym samym czasie musi być wdrożona druga generacja reform, poprawa edukacji, innowacji, administracji publicznej, poboru podatków oraz zapewnienie trwałych i sprawiedliwych systemów opieki społecznej, które zmniejszają nierówności społeczne”.

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2016-0058+0+DOC+XML+V0//PL&language=PL>

- **Sprawiedliwość społeczna**

Rezolucja przygotowana przez posłankę **Sofię Ribeiro** (EPP, Portugalia), przyjęta stosunkiem głosów 404 za, przy 201 głosach przeciw i 35 wstrzymujących się, podkreśla znaczenie wskaźników zatrudnienia zawartych w ostatniej rocznej analizie wzrostu gospodarczego w celu monitorowania rozwoju społecznego w państwach członkowskich. Posłowie chcą zdefiniowania w całej UE koncepcji "sprawiedliwości społecznej" i określenia jej ilościowo, z uwzględnieniem zatrudnienia i polityki społecznej, w szczególności w przypadku stosowania reform strukturalnych, które uderzyły najmocniej w najsłabsze grupy w społeczeństwie. Posłowie twierdzą, że rządy krajowe powinny stopniowo przenosić obciążenia podatkowe z pracy na inne źródła, tak by nie przynieść szkody ani najsłabszym grupom społecznym, zwłaszcza nisko opłacanym pracownikom, ani ogólnej konkurencyjności, a jednocześnie zapewnić stabilność publicznych systemów emerytalnych w perspektywie długoterminowej i odpowiednie finansowanie systemów zabezpieczenia społecznego i ochrony socjalnej. PE apeluje również o wprowadzenie zasad opodatkowania stanowiących zachętę dla przedsiębiorczości i tworzenia miejsc pracy, w szczególności dla młodych ludzi oraz pokolenia 55+, aby wykorzystać ich doświadczenie zawodowe i zapewnić przekazanie ich wiedzy fachowej młodszym kolegom oraz wspierać projekty badawcze i innowacyjne w przedsiębiorstwach europejskich. PE wzywa również państwa członkowskie do ograniczenia obciążeń administracyjnych wspierania przedsiębiorczości ludzi młodych.

Pani Ribeiro powiedziała, że „Wprowadzenie wskaźników społecznych - współczynnika aktywności zawodowej, bezrobocia wśród młodzieży i długoterminowego bezrobocia - zapewni ocenę nierównowagi wewnętrznej w państwach członkowskich, co pozwoli na utrzymanie możliwość przekształcenia ich reform gospodarczych i społecznych, gdy będzie to konieczne. To duży krok naprzód, który pozwoli nam wzmocnić filar społeczny w procesie europejskiego semestru, w odpowiedzi na oczekiwania, obawy i potrzeby naszych obywateli.”

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2016-0059+0+DOC+XML+V0//PL&language=PL>

- **Integracja rynku wewnętrznego i małe i średnie przedsiębiorstwa**

W rezolucji przygotowanej przez **Catherine Stihler** (S & D, Wielka Brytania), przyjętej stosunkiem głosów: 462 za, 166 przeciw, przy 7 głosach wstrzymujących się, posłowie powtórzyli swoje wezwanie do włączenia "filaru jednolitego rynku" do europejskiego semestru, z uwzględnieniem systemu regularnego monitorowania, identyfikacji specyficznych dla danego kraju barier na jednolitym rynku oraz oceny jego integracji i konkurencyjności. Należy skupić się na wzroście i zatrudnieniu, w tym na MŚP, dodają posłowie.

Pani Stihler powiedziała, że „Jednolity rynek jest ważnym zasobem o kluczowym znaczeniu, od którego zależy przyszły dobrobyt gospodarczy Unii Europejskiej. Jego niewykorzystany potencjał szacowany na 1 bilion EUR, jest okazją, aby zapewnić, że pracuje dla nas wszystkich. Aby skutecznie realizować tworzenie miejsc pracy, wzrost i konkurencyjność, postępowi integracji państw członkowskich w ramach jednolitego rynku musi towarzyszyć lepsze zarządzanie i większe przejrzystość, w tym egzekwowanie i wdrażanie obowiązujących przepisów UE”.

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2016-0060+0+DOC+XML+V0//PL&language=PL>

5. SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE - Koniec z tajemnicą bankową dla obywateli UE posiadających rachunki bankowe w San Marino

Umowa UE z San Marino, która utrudni obywatelom UE ukrywanie pieniędzy na rachunkach bankowych w tym kraju, została przyjęta przez Parlament Europejski w głosowaniu w dniu 25 lutego. Zgodnie z porozumieniem, UE i San Marino będą automatycznie wymieniać informacje o rachunkach bankowych swoich mieszkańców, począwszy od roku 2017.

Unia Europejska i San Marino podpisały umowę w grudniu 2016 roku, aby ukrócić oszustwa podatkowe i uchylanie się od płacenia podatków. Informacje, które mają być wymieniane, obejmują nie tylko dochody, takie jak odsetki i dywidendy, ale także salda na rachunkach bankowych i wpływy ze sprzedaży aktywów finansowych.

Umowa gwarantuje, że San Marino wprowadzi surowsze środki, równoważne do tych, które obowiązują w UE od marca 2014. Umowa ta jest również zgodna ze światowym standardem z 2014 r. ws. automatycznej wymiany informacji o rachunkach finansowych, promowanym przez OECD.

Administracje podatkowe w państwach członkowskich UE oraz w San Marino będą mogły:

- identyfikować prawidłowo i jednoznacznie podatników będących przedmiotem zainteresowania,
- administrować i egzekwować swoje przepisy podatkowe w sytuacjach transgranicznych,
- oceniać prawdopodobieństwo popełnienia oszustwa podatkowego oraz
- uniknąć niepotrzebnych dalszych dochodzeń.

Umowa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017. Podobne umowy były zawarte ze Szwajcarią i Liechtensteinem.

Rezolucja została przyjęta stosunkiem głosów 607 za, 22 przeciw, przy 18 wstrzymujących się.

6. SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE - Walka z przemysłem papierosów: czy umowy UE z firmami tytoniowymi są skuteczne?

W dniu 25 lutego, posłowie przedyskutowali z Komisją Europejską raport pokazujący kto najbardziej korzysta z umów tytoniowych (raport miał być gotowy w grudniu ubiegłego roku). Posłowie chcieli wiedzieć, czy umowy tytoniowe zawarte z czterema największymi producentami papierosów, w celu zapobiegania przemytowi i podrabianiu papierosów, osiągają oczekiwane efekty, zanim przedłużona zostanie umowa z Philip Morris International (PMI), która wygasa w lipcu 2016.

Zgodnie z umowami, zawartymi z czterema firmami, zgodziły się one kolektywnie zapłacić \$2.15 miliardów, w zamian za odstąpienie przez Unię Europejską od postępowania sądowego przeciw nim, w celu odzyskania wpływów z opłat celnych i akcyzowych utraconych w wyniku nielegalnego handlu papierosami. Firmy zobowiązały się także do aktywnego zwalczania przemytu produktów tytoniowych.

Zanim UE odnowi zawartą na 12 lat umowę z PMI, która wygasa w lipcu 2016 roku, posłowie oczekują, że Komisja Europejska przedstawi zaległą ocenę zalet i wad obecnych umów. Posłowie chcą także otrzymać jasne, poparte statystyką dowody na skuteczność umów tytoniowych w walce z przemysłem oraz sprawozdanie z postępów w negocjacjach.

Ponieważ 90% przychodów wynikających z umów zostaje przekazana bezpośrednio do państw członkowskich a 10% trafia do budżetu UE jako środki własne, posłowie chcą być również poinformowani, jak wyglądać będzie podział przyszłych wpływów.

7. ZDROWIE PUBLICZNE - Działajmy przeciwko przemytowi zwierząt, nalegają posłowie

W dniu 25 lutego w przyjętej rezolucji Parlament Europejski położył nacisk na udostępnianie informacji dotyczących rejestracji psów i kotów na terenie UE, w celu opanowania nielegalnego handlu zwierzętami domowymi, które często, w wyniku błędów w hodowli, stwarzają zagrożenie epidemiologiczne. Przymyt zwierząt, staje się domeną przestępczości zorganizowanej i jest obecnie, trzecim, po przemyśle narkotyków i broni, najbardziej dochodowym typem działalności, podkreślili posłowie.

W niewiążącej rezolucji, Parlament wzywa Komisję Europejską do zapewnienia, że wszystkie państwa członkowskie posiadać będą kompatybilne bazy danych, zawierające informacje o psach i kotach oraz do rozważenia utworzenia baz danych dotyczących innych zwierząt. Posłowie uważają, że obowiązek rejestracji zwierząt domowych oraz dostępność tych informacji na terenie UE, ograniczyłby fałszowanie dokumentów, pomógłby w zwalczaniu nielegalnego handlu zwierzętami oraz zapobiegałby rozprzestrzenianiu się chorób i złemu traktowaniu zwierząt.

W wielu państwach członkowskich funkcjonują już obowiązkowe systemy identyfikacji i rejestracji zwierząt, ale często zbierane są w nich różne informacje i dotyczą one różnych zwierząt, zauważono w rezolucji, wszystkie krajowe bazy danych powinny być kompatybilne, uważają posłowie. Nalegają oni również, na odpowiednią ochronę danych osobowych zarówno właścicieli jak i osób zajmujących się sprzedażą zwierząt.

- **Walka z nielegalnym handlem zwierzętami domowymi i dzikimi**

Parlament wzywa także do przyjęcia przez UE skutecznych środków zwalczających nielegalny handel i przemyt zwierząt domowych oraz dzikich, które trzymane są w charakterze zwierząt domowych.

- **Złe traktowanie przemycanych zwierząt**

Przemycane zwierzęta często pochodzą z nieprofesjonalnych hodowli, co zwiększa ryzyko wad charakteru oraz chorób, w rezolucji podkreślono również, że 70% nowych chorób dotykających ludzi pochodzi od zwierząt.

- **Informacje dodatkowe**

Projekt przepisów dotyczących zdrowia zwierząt, uzgodniony nieformalnie pomiędzy Parlamentem Europejskim i unijnymi ministrami w czerwcu ubiegłego roku, zostanie najpewniej poddany pod głosowanie Parlamentu w drugim czytaniu, podczas marcowej sesji plenarnej w Strasburgu. Daje on Komisji Europejskiej prawo do zwrócenia się do państw członkowskich o stworzenie narodowych baz danych zwierząt domowych, w celu umożliwienia skutecznego zapobiegania chorobom oraz identyfikacji zwierząt na terenie UE. Przepisy przewidują także obowiązek rejestracji dla wszystkich profesjonalnych hodowców i sprzedawców zwierząt domowych.

8. POLITYKA ZATRUDNIENIA - Skuteczniejsza pomoc dla poszukujących pracy w znalezieniu właściwej oferty na unijnym rynku zatrudnienia

Parlament przyjął w dniu 25 lutego br. nowelizację przepisów dotyczących działania Sieci Europejskich Ofert Pracy (EURES). Celem jest przeciwdziałanie bezrobociu poprzez lepsze dopasowanie podaży i popytu na rynku pracy UE. Nowe przepisy, już wcześniej uzgodnione przez Parlament i Radę, lepiej niż dotychczas uwzględniają potrzeby ludzi młodych i specyfikę regionów transgranicznych.

Zreformowany portal EURES powinien być "inteligentniejszy": ma automatycznie wyszukiwać oferty pracy w zależności od wymienionych w życiorysie kompetencji osoby poszukującej zatrudnienia oraz zawierać wszystkie oferty pracy opublikowane przez publiczne urzędy zatrudnienia w państwach członkowskich w całej UE.

Kompromis wynegocjowany w ubiegłym roku z państwami członkowskimi poparło w czwartek 576 posłów, 56 głosowało przeciw, 21 wstrzymało się od głosu. Poseł sprawozdawca **Heinz K. Becker** (EPP, Austria) powiedział podczas debaty:

„W niektórych krajach UE obserwujemy wysoki poziom bezrobocia, podczas gdy gdzie indziej 2 miliony miejsc pracy pozostaje nieobsadzonych z powodu braku na miejscu wykwalifikowanej siły roboczej. Platforma EURES w pierwszym etapie rozbudowy mogłaby ułatwić dostęp do setek wolnych miejsc pracy. Później lat liczba będzie wzrastać nawet 1,4 miliona ofert zatrudnienia.”

Zautomatyzowane dopasowanie wolnych miejsc pracy i wniosków będzie bezpłatne dla pracowników. Zakazane jest też dyskryminacja ze względu na narodowość w zakresie zatrudnienia, wynagrodzenia i innych warunków pracy. Przepisy gwarantują też dostęp do usług portalu osobom niepełnosprawnym.

Delegacji negocjatorów z Parlamentu udało się otworzyć Sieć również na prywatne agencje

zatrudnienia (mogą one uzyskać status członka pod warunkiem, że zapewnią określone usługi wsparcia zarówno dla pracowników jak i pracodawców) oraz lepiej niż dotychczas uwzględnić transgraniczne rynki pracy.

Posłowie przegłosowali też poprawkę, która zwalnia organizatorów praktyk zawodowych i szkoleń finansowanych ze środków publicznych z konieczności transgranicznej publikacji ogłoszeń, uwzględniając w ten sposób zróżnicowanie systemów kształcenia i polityk zatrudnienia w państwach członkowskich.

- **Dalsze kroki**

Rozporządzenie przyjęte przez Parlament musi jeszcze zostać formalnie zatwierdzone przez Radę Ministrów. Wejdzie ono w życie po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej a państwa członkowskie będą miały dwa lata na wprowadzenie go w życie.

- **Czym jest EURES**

Sieć Europejskich Ofert Pracy (EURES) obejmująca całą UE została utworzona w 1993 roku jako narzędzie współpracy pomiędzy Komisją Europejską i publicznymi służbami zatrudnienia państw członkowskich UE (oraz Szwajcarii, Norwegii, Islandii i Liechtensteinu), a partnerami: prywatnymi agencjami zatrudnienia, związkami zawodowymi, organizacjami pracodawców.

System miał szereg niedociągnięć: zbiór dostępnych miejsc pracy i życiorysów osób bezrobotnych był niekompletny; funkcja automatycznego dopasowywania życiorysów i ofert była bardzo ograniczona; zakres transgranicznej informacji na temat w dostępnych ofert i kompetencji był niewystarczający. Zaledwie 7,5 miliona osób (3,1% ludności aktywnej zawodowo) znajduje zatrudnienie w innych państwach członkowskich (z wyłączeniem pracowników transgranicznych).

EURES to nie tylko portal internetowy, ale i sieć około 1000 konsultantów w całej UE.

- **Informacje dodatkowe**

Nadal stosunkowo niewielki odsetek Europejczyków poszukuje pracy w innym państwie członkowskim, pomimo trudności ze znalezieniem zatrudnienia w swoim własnym kraju. Sieć Europejskich Ofert Pracy (EURES) została utworzona w 1993 roku, by wesprzeć poszukujących pracy zagranicą.

- Niska mobilność na rynku pracy

Bariera językowa i trudności ze znalezieniem pracy zagranicą powodują, że stosunkowo niewielu Europejczyków (0,29% rocznie, nie licząc Chorwacji) decyduje się na pracę poza granicami kraju. Dla porównania w Australii na pracę w innym stanie decyduje się 1,5% osób rocznie, a w Stanach Zjednoczonych 2,4% - wynika z danych OECD opublikowanych w marcu 2012. 7,5 mln Europejczyków spośród 241 mln w wieku produkcyjnym (ok. 3,1%) pracuje w innym kraju UE niż państwo pochodzenia.

- EURES

Celem EURES jest ułatwienie swobodnego przepływu pracowników w UE, Norwegii, Islandii, Liechtensteinie i Szwajcarii. Sieć koordynowana przez Komisję Europejską wspiera pracodawców poszukujących pracowników w innych krajach UE i osoby poszukujące pracy zagranicą.

EURES dysponuje bazą miliona ofert pracy, 235 tysięcy CV osób poszukujących zatrudnienia i ok. 6 tys. pracodawców.

- Ulepszyć EURES

Celem nowych przepisów jest ułatwienie znalezienia pracy zagranicą poprzez stworzenie jak największej bazy wakatów i CV oraz umożliwienie ich połączenia. Przepisy obejmują także przyuczanie do zawodu i staże oraz ułatwienie wymiany informacji między państwami członkowskimi o wolnych miejscach pracy i nadwyżkach osób poszukujących pracy.

Warto wspomnieć, że mimo tych zmian polityka rynku pracy leżą nadal kompetencji państw członkowskich. Działania na poziomie UE mają na celu jedynie wsparcie ich w tym zadaniu.

Heinz K. Becker (EPP, Austria), poseł sprawozdawca, mówił przed głosowaniem: „Chcemy bardziej zaangażować prywatne służby zatrudnienia, regionalne agencje zatrudnienia, partnerów społecznych i organizacje pozarządowe, jeśli mają oferty pracy”.

Opracowała:
dr Magdalena Skulimowska¹

¹ Na podstawie debat podczas sesji, informacji prasowych PE i PAP.