



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 21 grudnia 2023 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji
ustawy budżetowej na rok 2023**

(druk nr 38)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa jest konsekwencją wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 8 listopada 2023 r. wydanego w sprawie K 1/23.

Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że art. 8 oraz art. 9 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 jest niezgodny z art. 178 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, natomiast art. 7 tej ustawy – jest niezgodny z art. 195 ust. 2 Konstytucji.

Art. 7, art. 8 oraz art. 9 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 określały podstawę wynagrodzenia zasadniczego sędziego Trybunału Konstytucyjnego, sędziego sądu powszechnego oraz sędziego Sądu Najwyższego, w roku 2023. Była to kwota w wysokości 5 444,42 zł.

Trybunał Konstytucyjny uznał, że takie rozwiązanie pozostaje w sprzeczności z normami określonymi w art. 178 ust. 2 i art. 195 ust. 2 Konstytucji, w świetle których sędziom zapewnia się warunki pracy i wynagrodzenie odpowiadające godności urzędu oraz zakresowi ich obowiązków.

Uznane za niekonstytucyjne przepisy utraciły moc z dniem 15 listopada 2023 r. Z tym także dniem podstawą prawną ustalania wynagrodzeń sędziów stały się ustawy ustrojowe regulujące ich status.

Jednym z założeń ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 było jednakowe wynagradzanie sędziów i prokuratorów.

Zważywszy, że określony w art. 10 ustawy sposób obliczania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora był taki sam, jaki przewidziano w przepisach uznanych przez Trybunał Konstytucyjny za niezgodne z Konstytucją, w noweli zaproponowano zmianę zapewniającą dalsze zachowanie zasady jednakowego wynagradzania sędziów i prokuratorów.

Zgodnie z art. 10a dodawanym do ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023, w roku 2023 wynagrodzenie zasadnicze prokuratora podlega zwiększeniu o różnicę pomiędzy kwotą należnego wynagrodzenia zasadniczego prokuratora ustalonego zgodnie z art. 123 § 1 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze a kwotą należnego wynagrodzenia zasadniczego prokuratora wypłaconego zgodnie z art. 10. Zwiększenie wynagrodzenia zasadniczego prokuratora wypłaca się do dnia 31 grudnia 2023 r., z wyrównaniem od dnia 1 stycznia 2023 r.

W roku 2023 w celu sfinansowania skutków wypłaty zwiększenia wynagrodzeń, minister właściwy do spraw finansów publicznych na wniosek Ministra Sprawiedliwości – Prokuratora Generalnego utworzy rezerwę celową z kwoty wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do wysokości 240 360 tys. zł.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy został wniesiony przez Radę Ministrów w dniu 6 grudnia 2023 r. (druk sejmowy nr 127). I czytanie projektu miało miejsce w Komisji Finansów Publicznych. Projekt nie był przedmiotem istotnych zmian.

Za przyjęciem ustawy głosowało 247 posłów, przy 42 głosach przeciw i 4 głosach wstrzymujących się.

III. Uwagi

Opiniowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Biorąc pod uwagę kalendarz prac nad ustawą oraz jej cel, polegający na zapewnieniu zwiększenia kwot wynagrodzeń sędziów w roku 2023, zachodzi obawa naruszenia

zagwarantowanych w Konstytucji terminów na uchwalenie ustawy przez Senat oraz na podjęcie decyzji o jej podpisaniu przez Prezydenta.

Termin wejścia w życie ustawy powinien uwzględniać wszystkie etapy procesu legislacyjnego. Konstytucyjne terminy na rozpatrzenie ustawy przez Senat i podpisanie ustawy przez Prezydenta to odpowiednio 30 dni od dnia przekazania do Izby Wyższej i 21 dni od dnia przedstawienia do podpisu Prezydentowi.

Maciej Telec

Główny legislator