



**KANCELARIA  
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 28 lutego 2024 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Sieci Onkologicznej  
(druk nr 52)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

1. Celem uchwalonej przez Sejm w dniu 22 lutego 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Sieci Onkologicznej, określanej dalej jako „opiniowana ustawa”, jest – stosownie do deklaracji projektodawcy wyrażonej w ocenie skutków regulacji jej projektu – dostosowanie unormowań ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o Krajowej Sieci Onkologicznej (Dz. U. poz. 650), określanej dalej jako „ustawa o KSO”, „do etapu prac oraz możliwości wdrożenia rozwiązań określonych w ustawie o KSO”<sup>1</sup>.

2. Opiniowana ustawa przewiduje przede wszystkim, że:

- 1) pierwsza kwalifikacja na dany poziom zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej, o którym mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o KSO, zostanie przeprowadzona do dnia 31 marca 2025 r., nie zaś – jak stanowi art. 56 ust. 2 ustawy o KSO – do dnia 31 marca 2024 r.;
- 2) art. 5 ustawy o KSO, zgodnie z którym podmioty wykonujące działalność leczniczą niewchodzące w skład Krajowej Sieci Onkologicznej nie są uprawnione do realizacji opieki

---

<sup>1</sup> *Ocena skutków regulacji projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Sieci Onkologicznej*, str. 1 [w:] Druk sejmowy nr 199 (Sejm X kadencji).

onkologicznej w ramach zawartej z Narodowym Funduszem Zdrowia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2025 r., nie zaś – jak stanowi art. 58 pkt 1 ustawy o KSO – z dniem 1 kwietnia 2024 r.;

- 3) prowadzona przez Narodowy Fundusz Zdrowia infolinia onkologiczna osiągnie funkcjonalność, o której mowa w przepisach art. 20 ust. 2, 4 i 5 ustawy o KSO, z dniem 1 lipca 2025 r., nie zaś – jak stanowi art. 58 pkt 2 ustawy o KSO – „po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia”, tj. z dniem 6 kwietnia 2024 r.

3. Opiniowana ustawa ma wejść w życie z dniem 31 marca 2024 r.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Opiniowana ustawa została uchwalona w oparciu o projekt wniesiony do Sejmu przez Radę Ministrów 14 lutego 2024 r. (druk sejmowy nr 199). 16 lutego 2024 r. Marszałek Sejmu skierował projekt opiniowanej ustawy do Komisji Zdrowia, która przedstawiła o nim sprawozdanie 20 lutego 2024 r. (druk sejmowy nr 200). 21 lutego 2024 r. odbyło się drugie czytanie projektu opiniowanej ustawy, podczas którego zgłoszono jedną poprawkę (druk sejmowy nr 200–A). Poprawka ta została odrzucona przez Sejm w trzecim czytaniu.

W toku sejmowego postępowania legislacyjnego nie dokonano w projekcie opiniowanej ustawy jakichkolwiek zmian.

## **III. Uwaga szczegółowa natury systemowej**

1. Zgodnie z art. 3 ustawy o KSO Krajową Sieć Onkologiczną tworzą podmioty wykonujące działalność leczniczą zakwalifikowane do danego poziomu zabezpieczenia opieki onkologicznej tej sieci jako Specjalistyczne Ośrodki Leczenia Onkologicznego (I, II albo III poziomu) albo Ośrodki Kooperacyjne. Stosownie do art. 9 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 4 i 5 ustawy o KSO kwalifikacji podmiotów wykonujących działalność leczniczą na dany poziom zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej dokonuje Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia, który w dniu następującym po dniu zakończenia kwalifikacji

ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej tego funduszu wykaz świadczeniodawców zakwalifikowanych do Krajowej Sieci Onkologicznej, obowiązujący przez 2 lata od dnia następującego po dniu jego ogłoszenia.

2. Przepisy art. 56 ust. 2 i 4 ustawy o KSO przewidują, że pierwsza kwalifikacja na dany poziom zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej ma zostać przeprowadzona do dnia 31 marca 2024 r., a wykaz świadczeniodawców zakwalifikowanych do tej sieci ma zostać ogłoszony po raz pierwszy w dniu następującym po dniu zakończenia tej kwalifikacji. Art. 53 ust. 2 ustawy o KSO stanowi, że od dnia ogłoszenia tego wykazu podmioty wykonujące działalność leczniczą wchodzące w skład Krajowej Sieci Onkologicznej są obowiązane do przekazywania do systemu Krajowej Sieci Onkologicznej, o którym mowa w art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2023 r. poz. 2465), danych o sprawowanej opiece onkologicznej, które obejmują:

- 1) dane świadczeniobiorcy – w zakresie określonym w art. 26 ust. 3 pkt 1 ustawy o KSO;
- 2) dane podmiotu wykonującego działalność leczniczą wchodzącego w skład Krajowej Sieci Onkologicznej, a w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2 ustawy o KSO, także dane podmiotu leczniczego, w ramach którego zorganizowany jest Ośrodek Satelitarny – w zakresie określonym w art. 26 ust. 3 pkt 2 ustawy o KSO;
- 3) dane miejsca udzielania świadczeń – w zakresie określonym w art. 26 ust. 3 pkt 3 ustawy o KSO;
- 4) dane pracownika medycznego udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej w ramach opieki onkologicznej – w zakresie określonym w art. 26 ust. 3 pkt 4 ustawy o KSO;
- 5) dane koordynatora – w zakresie określonym w art. 26 ust. 3 pkt 5 ustawy o KSO;
- 6) jednostkowe dane medyczne – w zakresie określonym w art. 26 ust. 3 pkt 6 ustawy o KSO (konkretyzowanym w przepisach wydanych na podstawie art. 26 ust. 8 ustawy o KSO);
- 7) dane o posiadanych zasobach kadrowych, sprzętowych i infrastrukturalnych (art. 26 ust. 3 pkt 7 ustawy o KSO) – w zakresie konkretyzowanym w przepisach wydanych na podstawie art. 26 ust. 8 ustawy o KSO.

3. Art. 1 pkt 4 opiniowanej ustawy nowelizuje art. 56 ust. 2 ustawy o KSO w celu wydłużenia o rok (tj. do dnia 31 marca 2025 r.) okresu, w którym ma zostać przeprowadzona pierwsza kwalifikacja na dany poziom zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej. Jednocześnie art. 1 pkt 2 opiniowanej ustawy zmienia art. 53 ust. 2 ustawy o KSO, statuując dzień 1 kwietnia 2025 r. jako termin, od którego podmioty wykonujące działalność leczniczą wchodzące w skład Krajowej Sieci Onkologicznej są obowiązane do przekazywania do systemu Krajowej Sieci Onkologicznej danych o sprawowanej opiece onkologicznej – podczas gdy w aktualnym stanie prawnym obowiązek ten ma być realizowany od dnia ogłoszenia przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wykazu podmiotów wykonujących działalność leczniczą wchodzących w skład Krajowej Sieci Onkologicznej.

4. Zaproponowane w art. 1 pkt 2 opiniowanej ustawy unormowanie dostosowujące budzi zasadnicze wątpliwości natury systemowej. Skoro art. 56 ust. 2 ustawy o KSO, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 4 opiniowanej ustawy, przewiduje, że pierwsza kwalifikacja na dany poziom zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej zostanie przeprowadzona „**do dnia** 31 marca 2025 r.”, to Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia może jej dokonać – czego nie można *a priori* wykluczyć – w dniu przypadającym w okresie wcześniejszym. W takim przypadku podmioty wykonujące działalność leczniczą wchodzące w skład tej sieci:

- 1) **nie będą obowiązane do przekazywania** do systemu Krajowej Sieci Onkologicznej danych o sprawowanej opiece onkologicznej za okres od dnia ogłoszenia wykazu świadczeniodawców zakwalifikowanych do Krajowej Sieci Onkologicznej do dnia 31 marca 2025 r. – nadana przez art. 1 pkt 2 opiniowanej ustawy treść art. 53 ust. 2 ustawy o KSO nie pozwala na przyjęcie tezy, że zawarte w nim unormowanie może być odnoszone do tego okresu, skoro przepis ten stanowi o obowiązku przekazywania danych o sprawowanej opiece onkologicznej „od dnia 1 kwietnia 2025 r.”<sup>2</sup>;
- 2) **nie będą uprawnione do przekazywania z własnej inicjatywy** do systemu Krajowej Sieci Onkologicznej danych o sprawowanej opiece onkologicznej za okres od dnia ogłoszenia

---

<sup>2</sup> Regulacji tej nie może również „korygować” rozporządzenie wydawane na podstawie art. 26 ust. 8 ustawy o KSO, zgodnie z którym minister właściwy do spraw zdrowia ma określić m.in. „sposób i terminy przekazywania do systemu KSO danych, o których mowa w ust. 3, uwzględniając potrzebę zapewnienia poprawności i aktualności gromadzonych danych”.

wykazu świadczeniodawców zakwalifikowanych do Krajowej Sieci Onkologicznej do dnia 31 marca 2025 r., skoro niektóre z nich mają charakter danych osobowych objętych ochroną na podstawie art. 51 Konstytucji (dotyczy to zwłaszcza jednostkowych danych medycznych, które – stanowiąc informacje o stanie zdrowia świadczeniobiorcy – nie tylko przynależą do sfery prywatności jednostki<sup>3</sup>, lecz są objęte szczególną ochroną konstytucyjną jako tzw. dane wrażliwe<sup>4</sup>).

5. Postulat zapewnienia kompletności danych o sprawowanej opiece onkologicznej, które mają być gromadzone w systemie Krajowej Sieci Onkologicznej, skłania do rozważenia rezygnacji z nowelizacji art. 53 ust. 2 ustawy o KSO. Legislacyjnym skutkiem skreślenia pkt 2 w art. 1 opiniowanej ustawy byłoby utrzymanie mocy obowiązującej zawartej w ustawie o KSO normy dostosowującej, wedle której podmioty wykonujące działalność leczniczą wchodzące w skład Krajowej Sieci Onkologicznej są obowiązane do przekazywania do systemu Krajowej Sieci Onkologicznej danych o sprawowanej opiece onkologicznej od dnia ogłoszenia przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wykazu podmiotów wykonujących działalność leczniczą wchodzących w skład tej sieci.

6. Mając na uwadze podniesioną argumentację natury systemowej, rozważenia wymaga aprobata dla następującej **propozycji poprawki**:

– w art. 1 skreśla się pkt 2.

*Piotr Magda*

*Główny legislator*

---

<sup>3</sup> Zob. np. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 19 maja 1998 r. (U 5/97).

<sup>4</sup> Zob. np. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 maja 2007 r. (K 2/07).