



Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panów posłów Pawła Śliza i Michała Gramatykę.

(-) Borys Budka; (-) Elżbieta Burkiewicz; (-) Janusz Cichoń; (-) Żaneta Cwalina-Śliwowska; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Krzysztof Gawkowski; (-) Piotr Górniewicz; (-) Michał Gramatyka; (-) Andrzej Grzyb; (-) Krzysztof Hetman; (-) Rafał Kasprzyk; (-) Rafał Komarewicz; (-) Katarzyna Kotula; (-) Aleksandra Leo; (-) Izabela Leszczyna; (-) Adam Luboński; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Urszula Nowogórska; (-) Barbara Okuła; (-) Łukasz Osmalak; (-) Krzysztof Paszyk; (-) Ireneusz Raś; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Piotr Paweł Strach; (-) Mirosław Suchoń; (-) Wiesław Szczepański; (-) Paweł Śliza; (-) Wioleta Tomczak; (-) Tomasz Trela; (-) Kamil Wnuk; (-) Piotr Zgorzelski.

## Ustawa

z dnia ..... listopada 2023 roku

### o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych

**Art. 1.** W ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U z 2023 r. poz. 285) art. 155 ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Termin określony w komunikacie nie może być wcześniejszy niż dzień 30 marca 2024 r. i późniejszy niż dzień 1 stycznia 2025 r.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### Uzasadnienie

Art. 155 ust. 10 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U z 2023 r. poz. 285, dalej: „Ustawa”) upoważnia ministra właściwego do spraw informatyzacji do ogłoszenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej komunikatu określającego termin wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających podmiotom, o których mowa w ust. 1-5 oraz w art. 9 ust. 1 pkt 1-6 i 8 Ustawy, powszechne doręczanie i odbieranie korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej. Termin ten, zgodnie ze zdaniem pierwszym art. 155 ust. 10 Ustawy minister ustala mając na uwadze uwarunkowania techniczne i organizacyjne niezbędne do doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej oraz udostępnienia w systemie teleinformatycznym punktu dostępu do usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego w ruchu transgranicznym.

Zgodnie z Komunikatem Ministra Cyfryzacji z dnia 29 maja 2023 r. w sprawie określenia terminu wdrożenia rozwiązań technicznych niezbędnych do doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej oraz udostępnienia w systemie teleinformatycznym punktu dostępu do usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego w ruchu transgranicznym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1077) **zmienionym Komunikatem z dnia 22 listopada 2023 r.** zmieniającym pierwotny komunikat z dnia 29 maja 2023 roku w sprawie określenia terminu wdrożenia rozwiązań technicznych niezbędnych do doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej oraz udostępnienia w systemie teleinformatycznym punktu dostępu do usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego w ruchu transgranicznym (Dz. U. z 2023 r., poz. 2540) wyżej wspomniany termin wdrożenia został określony na 30 grudnia 2023 roku, przesuając datę wdrożenia z pierwotnie wyznaczonego dnia 10 grudnia 2023 roku.

Komunikat z dnia 22 listopada 2023 roku zmieniający pierwotnie wyznaczoną datę wejścia w życie ogłoszony został w dniu 23 listopada 2023 roku, wyznaczając jako dzień wdrożenia rozwiązania e-doręczeń datę 30 grudnia 2023 roku, a więc na 37 dni przed wyznaczonym dniem. Stanowi to naruszenie art. 155 ust 12 Ustawy, wskazującego, że wymieniony wyżej komunikat ogłasza się w terminie **co najmniej 90 dni przed dniem wdrożenia** rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.

Niezależnie od powyższego z **powodu braku gotowości technicznej po stronie operatora wyznaczonego** Minister Cyfryzacji pełniący ten urząd w dniu 22 listopada 2023 roku – pan Janusz Cieszyński zobowiązał się do podjęcia inicjatywy legislacyjnej umożliwiającej przesunięcie terminu końcowego wdrożenia ww. środków technicznych do końca 2024 roku<sup>1</sup>. Taka inicjatywa jednakże na dzień złożenia projektu nie została podjęta.

Zgodnie z intencjami ustawodawcy termin wdrożenia środków technicznych stanowi datę graniczną, do której wymienione w art. 9 ust. 1 pkt 1-6 i 8 Ustawy grupy, w tym wykonujący zawód adwokaci i radcowie prawni, doradcy podatkowi, doradcy restrukturyzacyjni, rzecznicy patentowi; notariusze czy radcowie Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej wykonujących czynności służbowe muszą zarejestrować adres elektroniczny do e-doręczeń. Tą drogą następnie mają kontaktować się z administracją publiczną, podatkową czy też z wymiarem sprawiedliwości w zakresie nieobsługiwanych przez dedykowane odpowiednim postępowaniem rozwiązań teleinformatyczne.

Brak gotowości operatora wyznaczonego powoduje praktyczną i techniczną niemożliwość oraz niecelowość wypełnienia obowiązku nakładanego na ww. grupy zawodowe, nie wspominając o niemożliwości dostosowania prowadzonej praktyki prawniczej czy użytkowanych narzędzi informatycznych. To powoduje, że pomimo formalnego ustanowienia adresu do e-doręczeń, bez wdrożenia środków technicznych przez operatora wyznaczonego adres nie będzie mógł być użytkowany w sposób opisany w Ustawie.

Projektowana zmiana umożliwi dalsze przesunięcie daty wdrożenia środków technicznych umożliwiających realizację przepisów Ustawy poza aktualnie obowiązującą datę graniczną (jaką jest 31 grudnia 2023 roku) z poszanowaniem zapisu art. 155 ust. 12 Ustawy, dając więcej czasu operatorowi wyznaczonemu na techniczne przygotowanie się do realizacji zadań Ustawowych, zaś podmiotom obowiązującym na włączenie nowego sposobu doręczeń wywołującego skutki prawne całości do prowadzonej praktyki prawniczej. Wskazanie terminu początkowego wdrożenia środków technicznych na dzień 30 marca 2024 r. zapewni przewidywalność i bezpieczeństwo prawne co do daty, od kiedy nowe rozwiązania techniczne mogą być wdrożone, a także jednoznacznie przesądza o konieczności zmiany dotychczasowego komunikatu, by nakazy prawne nie wyprzedzały braku gotowości technicznej wyznaczonego operatora.

Zaproponowany termin wejścia w życie nowelizacji nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt ustawy nie wywołuje skutków dla budżetu państwa.

---

<sup>1</sup> Zob. P. Rojek-Socha, I. Stawicka „E-doręczenia przesunięte po raz kolejny - i to aż o rok”, <https://www.prawo.pl/prawnicy-sady/e-doreczenia-przesuniete-nowy-termin,524114.html>, dostęp w dniu 27 listopada 2023 roku.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743).

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy upoważniał będzie ministra właściwego do spraw informatyzacji do wydania nowego obwieszczenia o terminie wdrożenia opisanych w ustawie środków technicznych wyznaczając taki dzień w określonym na nowo terminie.

Projekt nie był przedmiotem konsultacji społecznych.