



**SZEF  
KANCELARII  
SENATU**

**ADAM NIEMCZEWSKI**

Warszawa, 31 stycznia 2023

**BPS.DKS.KU.17.1.2023**

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 248) przedstawiam informację o działaniach podejmowanych wobec Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w 2022 roku przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbینگową:

**INFORMACJA  
O DZIAŁANIACH PODEJMOWANYCH  
WOBEK SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ W 2022 ROKU PRZEZ  
PODMIOTY WYKONUJĄCE ZAWODOWĄ DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWĄ**

W 2022 r. zainteresowanie procesem legislacyjnym w Senacie wyraziła czwórka lobbystów. Ich uwaga skupiła się na pięciu ustawach, jednej petycji oraz jednym projekcie ustawy. W stosunku do jednej ustawy zostało przedstawione pisemne stanowisko zawierające wnioski legislacyjne. Osoby wykonujące zawodową działalność lobbینگową uczestniczyły w 6 posiedzeniach komisji, w tym w 3 w sposób czynny, w pozostałych posiedzeniach natomiast w sposób bierny – przysłuchując się jedynie obradom komisji. Szczegółowe dane o działaniach podejmowanych wobec Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w 2022 r. przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbینگową przedstawiają się następująco.

**I. Sprawy, w których była podejmowana zawodowa działalność lobbingowa (art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy):**

1. uchwalona przez Sejm na 47. posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2022 r. **ustawa o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 612](#), druki sejmowe nr [1843](#), [1851](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
2. uchwalona przez Sejm na 46. posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2022 r. **ustawa o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 613](#), druki sejmowe nr [1812](#), [1895](#) i [1895-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
3. uchwalona przez Sejm na 46. posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2022 r. **ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług** ([druk senacki nr 618](#), druki sejmowe nr [1905](#), [1914](#) i [1914-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
4. uchwalona przez Sejm na 59. posiedzeniu w dniu 22 lipca 2022 r. **ustawa o zmianie ustawy – Kodeks karny wykonawczy oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 776](#), druki sejmowe nr [2376](#), [2443](#) i [2443-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
5. uchwalona przez Sejm na 61. posiedzeniu w dniu 15 września 2022 r. **ustawa o medycynie laboratoryjnej** ([druk senacki nr 802](#), druki sejmowe nr [2477](#), [2570](#) i [2570-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
6. petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w zakresie zwolnienia z podatku VAT darowizn produktów przemysłowych ([P10-48/21](#));
7. posiedzenie tematyczne pt. Rola zakładów usług leśnych w gospodarce leśnej w Polsce oraz rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej ustawy o zmianie ustawy o lasach – następnie projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach ([druk senacki nr 619](#)).

**II. Wskazanie podmiotów, które wykonywały zawodową działalność lobbingową (art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy) wraz z numerami w rejestrze<sup>1</sup>:**

---

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji prowadzi rejestr podmiotów wykonujących

1. **Polska Rada Centrów Handlowych** (nr w rejestrze: **00514**) reprezentowana przez **Krzysztofa Poznańskiego**,
2. **Jolanta Duda** (nr w rejestrze: **00527**),
3. **Szymon Jerzy Walter de Walthoffen** (nr w rejestrze: **00532**),
4. **YOLO Katarzyna Wierzbicka** (nr w rejestrze: **00530**) reprezentowana przez **Katarzynę Wierzbicką**.

**III. Określenie form podjętej zawodowej działalności lobbingowej, wraz ze wskazaniem, czy polegała ona na wspieraniu określonych projektów, czy też na występowaniu przeciwko tym projektom (art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy):**

1. Pani **Jolanta Duda** uczestniczyła w następujących posiedzeniach komisji:
  - a. **w sposób czynny** w [111. posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych](#) w dniu 19 stycznia 2022 r., którego przedmiotem było rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (druk senacki nr 618). Lobbyistka pozytywnie odniosła się do wypowiedzi przewodniczącego komisji Kazimierza Kleiny na temat problemu nierównego dostępu obywateli do obniżonych stawek VAT na nośniki energii do ogrzewania mieszkań. Nie zaproponowała jednak żadnych wniosków legislacyjnych.
  - b. **w sposób czynny** w [69. posiedzeniu Komisji Środowiska i 88. posiedzeniu Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności](#) w dniu 19 stycznia 2022 r., którego przedmiotem było rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 612). Wypowiedź wykraczała poza materię rozpatrywanej przez komisje ustawy.
  - c. **w sposób bierny** w [53. posiedzeniu Komisji Nadzwyczajnej do spraw Klimatu](#) w dniu 20 stycznia 2022 r., którego przedmiotem były: 1) rola zakładów usług leśnych w gospodarce leśnej w Polsce oraz 2) rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej ustawy o zmianie ustawy o lasach.
  - d. **w sposób bierny** w [49. posiedzeniu Komisji Nauki, Edukacji i Sportu oraz 22. posiedzeniu Komisji Obrony Narodowej](#) w dniu 22 stycznia 2022 r., którego przedmiotem było rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 613).

---

zawodową działalność lobbingową. Aktualny rejestr podstępny jest na stronie <https://www.gov.pl/web/mswia/dzialalnosc-lobbingowa>

2. Pani **Katarzyna Wierzbicka** działająca na rzecz Pika Polska Sp. z o.o. uczestniczyła **w sposób czynny** w [262. posiedzeniu Komisji Ustawodawczej oraz 196. posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji](#) w dniu 2 sierpnia 2022 r., na którym odczytała i rozdała pisemne [stanowisko](#) o ustawie o zmianie ustawy – Kodeks karny wykonawczy oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 776) zawierające apel o „zablokowanie wprowadzanych zmian”.
3. Pan **Szymon Jerzy Walter de Walthoffen** uczestniczył **w sposób bierny** w [100. posiedzeniu Komisji Zdrowia](#) w dniu 4 października 2022 r., którego przedmiotem było rozpatrzenie ustawy o medycynie laboratoryjnej (druk senacki nr 802).
4. Pan **Krzysztof Poznański** uczestniczył **w sposób czynny** w [146. posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji](#) w dniu 11 stycznia 2022 r., którego przedmiotem było m.in. rozpatrzenie [petycji](#) w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w zakresie zwolnienia z podatku VAT darowizn produktów przemysłowych (P10-48/21). Lobbysta wyraził poparcie dla rozwiązań legislacyjnych zaproponowanych w [petycji](#).

**IV. Określenie wpływu, jaki wywarł podmiot wykonujący zawodową działalność lobbingsową w procesie stanowienia prawa w danej sprawie (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy):**

1. **ustawa o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 612](#), druki sejmowe nr [1843](#), [1851](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

**Brak wpływu.** Wypowiedź lobbystki na posiedzeniu komisji wykraczała poza materię rozpatrywanej przez komisje ustawy i nie zawierała żadnych wniosków legislacyjnych. Komisja Środowiska oraz Komisja Gospodarki Narodowej i Innowacyjności przedstawiły wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek ([druk senacki nr 612 A](#)). Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw, na 36. posiedzeniu w dniu 20 stycznia 2022 r. podjął [uchwałę](#) o jej odrzuceniu. Sejm na 47. posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2022 r. stanowisko Senatu odrzucił, a prezydent kolejnego dnia ustawę podpisał. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. poz. 258](#).

2. **ustawa o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 613](#), druki sejmowe nr [1812](#), [1895](#) i [1895-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

**Brak wpływu.** Lobbyistka uczestniczyła w sposób bierny w posiedzeniu komisji na którym rozpatrywano ustawę. Nie zgłosiła żadnych wniosków legislacyjnych. Komisja Nauki, Edukacji i Sportu oraz Komisja Obrony Narodowej przedstawiły wniosek o odrzucenie ustawy ([druk senacki nr 613 A](#)). Taki sam wniosek przedstawiła Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej ([druk senacki nr 613 B](#)). Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw podjął na 37. posiedzeniu w dniu 4 lutego 2022 r. [uchwałę](#) o jej odrzuceniu. Sejm na 48. posiedzeniu, w dniu 9 lutego 2022 r. wniosek Senatu odrzucił. Prezydent nie podpisał ustawy, ale złożył wniosek o ponowne rozpatrzenie ustawy ([veto](#)).

**3. ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług ([druk senacki nr 618](#), druki sejmowe nr [1905](#), [1914](#) i [1914-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);**

**Brak wpływu.** Lobbyistka zabrała głos na posiedzeniu komisji na temat nierównego dostępu obywateli do obniżonych stawek VAT na nośniki energii do ogrzewania mieszkań, ale nie zaproponowała żadnych wniosków legislacyjnych. Komisja Budżetu przyjęła stanowisko, w którym wносиła o wprowadzenie 7 poprawek do ustawy ([druk senacki nr 618 B](#)). Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług podjął na 36. posiedzeniu w dniu 20 stycznia 2022 r. [uchwałę](#) o wprowadzeniu poprawek do ustawy. Sejm, na 47. posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2022 r., poprawki Senatu odrzucił, a prezydent jeszcze tego samego dnia ustawę podpisał. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. poz. 196](#).

**4. ustawa o zmianie ustawy – Kodeks karny wykonawczy oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 776](#), druki sejmowe nr [2376](#), [2443](#) i [2443 A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);**

Lobbyistka uczestnicząca w posiedzeniu komisji, na którym rozpatrywano ustawę wyraziła zaniepokojenie losem przedsiębiorców telekomunikacyjnych świadczących usługi na rynku telefonicznym dla osób osadzonych oraz przedstawiła pisemne [stanowisko](#), w którym zawarła wniosek o wykreślenie sześciu zmian wprowadzanych nowelizacją do ustawy – Kodeks karny wykonawczy. Wnioski te były zbieżne w bardzo wąskim zakresie z propozycją przedstawioną przez Biuro Legislacyjne w [opinii](#) tj. skreślenia w art. 1 w pkt 1 lit. a – dotyczącego możliwości pozostawienia bez rozpoznania skargi osadzonego uznanej za oczywiście bezzasadną (pkt 1 opinii) jak również skreślenia w art. 1 pkt 48 lit. d oraz pkt 85 lit. f – dotyczących drastycznego ograniczenia kontaktów telefonicznych osadzonych (pkt 3 opinii). Wnioski te, wraz z innymi

zaproponowanymi przez Biuro Legislacyjne (w łącznej liczbie 20) zostały zgłoszone przez senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego, a następnie przyjęte przez Komisję Ustawodawczą oraz Komisję Praw Człowieka, Praworządności i Petycji ([druk senacki nr 776 A](#)). W zestawieniu tym zawarte były 3 ww. poprawki zbieżne z oczekiwaniami lobbystki. W trakcie debaty na 47. posiedzeniu Senatu w dniu 3 sierpnia 2022 r. zostały zgłoszone dodatkowe wnioski o wprowadzenie poprawek, ale żadne nie zmierzały do realizacji postulatów podmiotu wykonującego zawodową działalność lobbingsową. Senat na 47. posiedzeniu w dniu 4 sierpnia 2022 r. podjął [uchwałę](#), w której wprowadził 25 poprawek do ustawy, w tym 3 poprawki zbieżne z oczekiwaniami lobbystki. Sejm, na 59. posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2022 r. przyjął 3 senackie poprawki, ale były to wnioski czysto legislacyjne i żadna nie wychodziła naprzeciw postulatowi podmiotu wykonującego zawodową działalność lobbingsową w procesie stanowienia prawa. Dnia 15 sierpnia 2022 r. prezydent podpisał ustawę, która została opublikowana w [Dz.U. poz. 1855](#).

**5. ustawa o medycynie laboratoryjnej ([druk senacki nr 802](#), druki sejmowe nr [2477](#), [2570](#) i [2570-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);**

**Brak wpływu.** Lobbysta uczestniczył biernie w posiedzeniu komisji na którym rozpatrywano ustawę. Nie zgłosił żadnych wniosków legislacyjnych. Komisja Zdrowia przedstawiła stanowisko o wprowadzenie 22 poprawek do ustawy ([druk senacki nr 802 A](#)). Senat, po rozpatrzeniu ustawy o medycynie laboratoryjnej podjął na 50. posiedzeniu w dniu 6 października 2022 r. [uchwałę](#) o wprowadzenie do niej poprawek. Sejm, na 63 posiedzeniu w dniu 7 października 2022 r., poprawki Senatu odrzucił a prezydent dnia 18 października 2022 r. ustawę podpisał. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. poz. 2280](#).

**6. petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w zakresie zwolnienia z podatku VAT darowizn produktów przemysłowych ([P10-48/21](#));**

**Brak wpływu.** Lobbysta uczestniczący w posiedzeniu Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji w dniu 11 stycznia 2022 r wyraził poparcie dla rozwiązań legislacyjnych zaproponowanych w petycji w sprawie zwolnienia od podatku od towarów i usług darowizn produktów przemysłowych przekazanych na rzecz organizacji pożytku publicznego. Senatorowie: Michał Seweryński i Marek Plura złożyli wniosek zmierzający do zobowiązania Biura Legislacyjnego do przygotowania stosownego projektu ustawy. Na kolejnym, [172. posiedzeniu](#)

[Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji](#) w dniu 20 kwietnia 2022 r. senatorowie kontynuując rozpatrywanie petycji, po zapoznaniu się z [opinią Biura Legislacyjnego](#) oraz [stanowiskiem Ministerstwa Finansów](#) przyjęli wnioski o niekontynuowanie prac nad petycją.

7. **projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach** ([druk senacki nr 619](#)); [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#)

**Brak wpływu.** Lobbyistka uczestniczyła w sposób bierny w posiedzeniu, na którym Komisja Nadzwyczajna do spraw klimatu rozważała podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie przyznania możliwości zaskarżenia zatwierdzenia planu urządzenia lasu na drodze postępowania sądowoadministracyjnego. Na żadnym innym etapie postępowania legislacyjnego związanego z tym projektem nie uczestniczyła ponownie ani nie zgłaszała żadnych wniosków legislacyjnych. Senat, na 39 posiedzeniu w dniu 24 marca 2022 r. podjął [uchwałę](#) w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach. Projekt do dnia dzisiejszego nie otrzymał w Sejmie numeru druku.

Adam Niemczewski  
Szef Kancelarii Senatu  
/podpisano elektronicznie/