

**SZEF
KANCELARII
SENATU**

Warszawa, 18 października 2022 r.

ADAM NIEMCZEWSKI

BL.SPKO.1151.1.2022

Pan
Aleksander Pocij
Przewodniczący
Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji

Szanowny Panie Przewodniczący, Panie Senatorze,

w odpowiedzi na pismo z 6 października 2022 r. (znak: BPS.DKS.KPCPP.0330.33.2022), w odniesieniu do petycji (P10-34/22) dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie ustawy o służbie parlamentarnej, przedstawiam kierunkowe stanowisko Kancelarii Senatu.

Należy zgodzić się z autorem petycji, że – odnosząca się do pracowników Kancelarii Senatu i Kancelarii Sejmu – ustawa z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 537, ze zm.; dalej: u.p.u.p.) jest anachroniczna. Próby jej modyfikacji z reguły napotykają jednak poważne trudności, wynikające z bardzo szerokiego podmiotowego zakresu jej regulacji i sprzecznych niekiedy potrzeb poszczególnych urzędów. Zarazem za niedopuszczalne należy uznać poddanie pracowników Kancelarii Senatu i Kancelarii Sejmu reżimowi ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1691; dalej: u.s.c.), ponieważ konstytucyjnym zwierzchnikiem tej służby jest Prezes Rady Ministrów (art. 153 ust. 2 Konstytucji).

W przedstawionym stanie rzeczy uchwalenie odrębnej pragmatyki służbowej pracowników Kancelarii Senatu i Kancelarii Sejmu uznać należy za wskazane i pożądane. Pragmatyka taka mogłaby oczywiście powielać część rozwiązań funkcjonujących w służbie cywilnej (takich jak na przykład: wolny i konkurencyjny nabór na stanowiska niemożliwe do obsadzenia drogą awansu wewnętrznego, podział na mianowanych urzędników i niemianowanych pracowników), musiałaby jednak uwzględniać specyfikę pracy Parlamentu – przykładowo w zakresie norm czasu pracy i wymaganego stażu pracy w kancelariach przed objęciem stanowisk kierowniczych. Powinna też ona dobitnie

podkreślać apolityczność służby parlamentarnej oraz wskazywać etyczne aspekty wykonywania w jej ramach obowiązków.

Kancelaria Senatu jest gotowa – jeśli takie będzie życzenie Wysokiej Komisji – podjąć prace nad wstępnym projektem takiej ustawy, jednak zarówno jej całościowa koncepcja, jak i rozwiązania szczegółowe wymagają wszechstronnego namysłu i dostatecznie długiego czasu.

Adam Niemczewski
Szef Kancelarii Senatu
/podpisano elektronicznie/