



Warszawa, 19 października 2022 r.

WPL.290.2022.JJ

Pan
Aleksander Pociąg
Przewodniczący Komisji
Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji
kpcpp@senat.gov.pl
ul. Wiejska 6/8,
00-902 Warszawa

Szanowny Panie Przewodniczący

w nawiązaniu do posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji, które ma mieć miejsce w czwartek 20 października 2022 r., podczas którego zostanie rozpatrzona petycja w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w celu wprowadzenia zerowej stawki podatku VAT na drewno opałowe (P10-63/20), uprzejmie informuję, że pismem z 17 sierpnia 2022 r.¹, Rzecznik MŚP zwrócił się do Ministra Finansów informując, że do Biura Rzecznika MŚP napływają liczne głosy przedstawicieli przedsiębiorców, wskazujących na negatywne skutki zróżnicowania stawek podatku od towarów i usług² względem różnych rodzajów paliw opałowych, w tym zwłaszcza negatywne skutki objęcia podstawową stawką VAT drewna opałowego, apelując o jej obniżenie.

Na przedmiotowe wystąpienie została udzielona odpowiedź pismem Pana Artura Sobonia, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów, z 15 września 2022 r., w której zadeklarowano, że resort finansów analizuje wszystkie postulaty dotyczące działań antyinflacyjnych, nie wykluczając wykorzystania w tym celu instrumentów podatkowych.

Załączniki:

1. kopia pisma Rzecznika MŚP z 17 sierpnia 2022 r., znak: WPL.290.2022.JJ,
2. kopia pisma Pana Artura Sobonia, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów, z 15 września 2022 r., znak: PT1.055.2.2022.

¹ Znak: WPL.290.2022.JJ.

² Dalej: „VAT”.

2 podpisane
Z ud. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
Dyrektor Generalny
Marek Wóch
Dr n. pr. Marek Wóch



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Do wiadomości:

Pan

Zbigniew Bajorek

Przewodniczący Rady Gminy Rzepiennik Strzyżewski

rzepiennik@rzepiennik.pl

Rzepiennik Strzyżewski 400

33-163 Rzepiennik Strzyżewski

Pan

Piotr Batura

Prezes Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kominki i Piece

stowarzyszenie@kominkipolskie.com.pl

Rynek 2

63-760 Zduny



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 17 sierpnia 2022 r. r.

NPL. 290.2022.JJ

Pani
Magdalena Rzeczkowska
Minister Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Szanowna Pani Minister

działając na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że do zadań Rzecznika należy informowanie właściwych organów o dostrzeżonych barierach i utrudnieniach w zakresie wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, uprzejmie informuję, że do Biura Rzecznika MŚP napływają liczne głosy przedstawicieli przedsiębiorców, wskazujących na negatywne skutki zróżnicowania stawek podatku od towarów i usług² względem różnych rodzajów paliw opałowych. W szczególności przedstawiciele ci wskazują na negatywne skutki objęcia podstawową stawką VAT drewna opałowego, apelując o jej obniżenie.

Obecnie, w ramach tak zwanej „tarczy antyinflacyjnej”, do dnia 31 października 2022 r., zgodnie z art. 146da ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług³, dla gazu ziemnego stawka podatku wynosi 0%, zgodnie z art. 146db ustawy o VAT stawka dla energii elektrycznej oraz energii cieplnej wynosi 5%, natomiast zgodnie z art. 146dc ustawy o VAT dla benzyn silnikowych, olejów napędowych, biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych oraz gazowych węglowodorów alifatycznych, skroplonych – stawka podatku wynosi 8%. Jednocześnie należy zaznaczyć, że do momentu wejścia w życie ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 648.

² Dalej: „VAT”.

³ Dz.U. z 2022 r. poz. 931 ze zm., dalej: „ustawa o VAT”



oraz niektórych innych ustaw⁴, zgodnie z pozycją 18 załącznika nr 3 do ustawy o VAT, stawka podatku dla drewna opałowego, oznaczonego symbolem PKWU 2008 02.20.14.0, wynosiła 8%.

Warto ponadto wspomnieć, że zgodnie z załącznikiem III pkt 22 *in fine* Dyrektywy Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej⁵ w związku z art. 98 ust. 1 Dyrektywy, do dnia 1 stycznia 2030 r. państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone do dostaw drewna opałowego.

Mając powyższe na uwadze, proszę uprzejmie o udzielenie odpowiedzi, jakie było *ratio legis* podwyższenia stawki podatku VAT od drewna opałowego oraz czy rozważana jest obecnie możliwość przywrócenia poprzedniej wysokości stawki podatku VAT na drewno opałowe.

Ponadto, zważywszy na fakt, że przedstawiciele przedsiębiorców wskazują, że objęcie drewna opałowego podstawową stawką VAT, przy równoczesnym obniżeniu stawki VAT na niektóre paliwa kopalne i energię elektryczną, może wpływać negatywnie na konkurencyjność drewna opałowego, jak również przyczyniać się do jego nabywania w ramach tzw. „szarej strefy” właśnie dlatego, iż rodzi to pokusę „nabywania taniej, bo bez VAT”, proszę uprzejmie o przekazanie danych w zakresie wysokości wpływów z podatku VAT od drewna opałowego, oznaczonego symbolem PKWU 2008 02.20.14.0, przed wejściem w życie ustawy o zmianie oraz jaka jest wysokość wpływów podatku VAT od drewna opałowego, oznaczonego kodem CN 4401, od momentu objęcia go stawką podstawową, z podziałem na poszczególne lata, począwszy od roku 2015 do chwili obecnej.

2 podzięk
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców
Adam Abramowicz
Adam Abramowicz

⁴ Dz.U. z 2019 r. poz. 1751 ze zm., dalej: „ustawa o zmianie”.

⁵ Dz.U. UE. L. z 2006 r. Nr 347, str. 1 ze zm.



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, 15 września 2022 roku

Sprawa: Opodatkowanie podstawową
stawką VAT drewna opałowego
Znak sprawy: PT1.055.2.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Adam Abramowicz
Rzecznik Małych i Średnich
Przedsiębiorców
biuro@rzecznikmsp.gov.pl

Szanowny Panie Rzeczniku,

w nawiązaniu do pisma nr WPL.290.2022.JI z 17 sierpnia 2022 r. w sprawie opodatkowania podstawową stawką VAT drewna opałowego, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Od 1 lipca 2020 r. stosowane są przepisy tzw. nowej matrycy stawek VAT¹, której podstawowym celem było maksymalne uproszczenie systemu stawek VAT (zapewnienie prostoty, przejrzystości i przyjazności w stosowaniu), eliminacja istniejących niekonsekwencji i nieracjonalności w stawkach VAT, jak również wprowadzenie instrumentów ułatwiających podatnikom stosowanie przepisów dotyczących stawek VAT i zapewniających odpowiednią ochronę (wiążące informacje stawkowe).

Koncepcja nowej matrycy stawek VAT oparta została na założeniu opodatkowania taką samą stawką VAT podobnych towarów lub usług, co przejawia się w takiej konstrukcji odpowiednich przepisów ustawy o VAT², która wskazuje na jedną stawkę tego podatku zasadniczo dla całych grup towarowych / usługowych.

Ostateczny kształt nowej matrycy VAT był wyrazem kompromisu pomiędzy podstawowym celem wprowadzanych regulacji, tj. uproszczeniem przepisów podatkowych w tym zakresie, koniecznością zapewnienia maksymalnie neutralnego charakteru zmian dla budżetu państwa oraz kwestiami społecznymi i zdrowotnymi. Dlatego też konieczne było punktowe podwyższenie stawki podatku na niektóre, wybrane towary.

¹ Wprowadzona ustawą z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1751, z późn. zm.)

² Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.)

Podwyższenie stawki VAT na drewno opałowe było podyktowane nie tylko ujednocnieniem stawki tego podatku dla wszystkich towarów będących surowcami energetycznymi. Rozwiązanie to wpisywało się w działania związane z ograniczeniem emisji do powietrza szkodliwych substancji („walka ze smogiem”). Jak wówczas wskazywano, spalanie drewna kominkowego jest istotnym źródłem tzw. niskiej emisji, przyczyniającej się do wzrostu zanieczyszczenia powietrza, negatywnie wpływającego na zdrowie człowieka, środowisko naturalne, a także dobra materialne. Rozwiązanie polegające na objęciu drewna opałowego podstawową stawką VAT zostało wprowadzone poprawką na etapie prac parlamentarnych nad projektem ustawy zawierającej m.in. przepisy nowej matrycy VAT.

W 2022 r. wystąpiły jednak zdarzenia powodujące znaczącą zmianę w sytuacji gospodarczej, społecznej i geopolitycznej kraju. W szczególności w związku z gwałtownym wzrostem cen energii i surowców energetycznych w całej Unii Europejskiej oraz negatywnym wpływem takiego stanu rzeczy przede wszystkim na sytuację gospodarstw domowych i przedsiębiorców, wprowadzono w ramach pakietu antyinflacyjnego rozwiązania o wyjątkowym charakterze skutkujące czasowym (od 1 lutego do 31 października 2022 r.) obniżeniem stawek podatku VAT³ na: żywność objętą stawką podatku VAT 5% – do wysokości 0%, gaz ziemny i określone towary związane z produkcją rolniczą – do wysokości 0%, energię elektryczną i energię ciepłą – do wysokości 5%, jak również na określone paliwa silnikowe – do wysokości 8%. Należy podkreślić, że wprowadzona obniżka stawek VAT w zakresie surowców energetycznych i paliw stanowi kontynuację rozwiązań w zakresie obniżki podatków – podatku akcyzowego – na takie towary, wprowadzonych w ramach pierwszej tarczy antyinflacyjnej⁴.

Zgodnie z projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2544) planowane jest przedłużenie ww. rozwiązań do 31 grudnia 2022 r.

Dodać również należy, że 2 września 2022 r. została uchwalona ustawa o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw⁵, której celem jest zapewnienia wsparcia dla dużej grupy gospodarstw domowych, wspólnot mieszkaniowych, spółdzielni mieszkaniowych i podmiotów wrażliwych, poprzez pokrycie części nakładów wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania.

Zgodnie z tą ustawą gospodarstwa domowe, których główne źródło ciepła zasilane jest peletem drzewnym, drewnem kawałkowym, skroplonym gazem LPG lub olejem opałowym, otrzymają wsparcie finansowe w ramach jednorazowego dodatku.

Jednorazowy dodatek dla gospodarstw domowych wyniesie m.in.:

³ Art. 146da – 146dc ustawy o VAT

⁴ Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2349)

⁵ Ustawa w dniu 5 września br. została przekazana do Senatu RP.

- 3000 zł – w przypadku, gdy głównym źródłem ciepła jest kocioł na paliwo stałe zasilany peletem drzewnym lub innym rodzajem biomasy, z wyłączeniem drewna kawałkowego,
- 1000 zł – w przypadku, gdy głównym źródłem ciepła jest kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia albo piec kaflowy, zasilane drewnem kawałkowym.

Odnosząc się do kwestii wpływów z podatku VAT od drewna opałowego, uprzejmie informuję, że resort nie dysponuje danymi w zakresie dochodów budżetu państwa z tytułu podatku VAT w podziale na towary i usługi, gdyż nie przewidują tego regulacje w zakresie klasyfikacji dochodów i wydatków publicznych.

Zgodnie bowiem z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych⁶ wpływy z tytułu podatku VAT rozliczane są wg wskazanych w ww. rozporządzeniu działów, rozdziałów i paragrafów, nie zaś w rozbiciu na towary i usługi.

Według dokonanych szacunków wpływy z tytułu VAT na drewno opałowe (PKWJU 02.20.14.0) przy obecnej 23% stawce VAT mogą wynieść ok. 1 mld zł w warunkach 2022 r. Gdyby zaś stawka VAT na drewno opałowe wynosiła 8%, jak w stanie prawnym przed wejściem w życie nowej matrycy VAT, wówczas wpływy wyniosłyby odpowiednio ok. 0,4 mld zł⁷.

Niezależnie od powyższego zapewniam, że resort finansów analizuje wszystkie postulaty dotyczące działań antyinflacyjnych. W przypadku potrzeby podjęcia dalszych takich działań nie jest wykluczone wykorzystanie w tym celu instrumentów podatkowych.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia
Ministra Finansów

Sekretarz Stanu

Artur Soboń

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 513 oraz poz. 1571

⁷ Oszacowania zostały dokonane na podstawie spożycia gospodarstw domowych oraz zużycia w gospodarce narodowej - dane GLS za 2018 r. i zostały zwaloryzowane wskaźnikami makroekonomicznymi do warunków 2022 roku.