



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI
I KORESPONDENCJI

Warszawa, 21 lutego 2023 r.

BADK.DPK.133.11.2023 GK

P10-05/23	Data wpływu petycji 11 stycznia 2022 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 21 lutego 2023 r.

ŚWIADCZENIA PIENIĘŻNE

TEMAT

**ZRÓWNANIE KWOTY ZASIŁKU PIELEGNACYJNEGO
Z KWOTĄ DODATKU PIELEGNACYJNEGO**

WNOSZACY PETYCJE: petycja indywidualna

Eugeniusz Szymala.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjęcie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 16 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, w celu zrównania kwoty zasiłku pielęgnacyjnego z dodatkiem pielęgnacyjnym.

UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:

Autor petycji wnosi o uchylenie art. 16 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz dodanie do art. 16 ust. 4a, który określi wprost, że zasiłek pielęgnacyjny przysługuje w wysokości dodatku pielęgnacyjnego, o którym mowa w art. 75 ust. 1 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, przy uwzględnieniu postanowienia zawartego w ust. 3 tego przepisu oraz art. 76 ust. 3 ustawy.

Wnoszący petycję podkreślił, że w ustawodawstwie polskim występują dwa pojęcia zbliżone do siebie i często mylone, tj. „dodatek pielęgnacyjny” i „zasiłek pielęgnacyjny”. Dodatek pielęgnacyjny określony jest w art. 75 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, natomiast zasiłek pielęgnacyjny jest określony w art. 16 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych. Poza różnicami wymienionymi w obu ustawach różni je m.in. to, że ich kwoty są różne oraz to, że dodatek pielęgnacyjny jest waloryzowany, a zasiłek pielęgnacyjny nie, a także wypłacane są przez inne organy.

Autor petycji wskazał, że zasiłek pielęgnacyjny nie jest waloryzowany i od listopada 2019 r. wynosi 215,84 zł, podczas gdy dodatek pielęgnacyjny jest waloryzowany i od marca 2023 r. będzie wynosił 292 zł. Z każdym rokiem różnica między tymi świadczeniami pogłębia się, co jest społecznie nieuzasadnione i krzywdzące dla osób pobierających zasiłek pielęgnacyjny.

STAN PRAWNY:

Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 615 ze zm.) w **art. 16** stanowi, że zasiłek pielęgnacyjny przyznaje się w celu częściowego pokrycia wydatków wynikających z konieczności zapewnienia opieki i pomocy innej osoby w związku z niezdolnością do samodzielnej egzystencji. Zasiłek pielęgnacyjny przysługuje:

- 1) niepełnosprawnemu dziecku;
- 2) osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej 16. roku życia, jeżeli legitymuje się

orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności;

3) osobie, która ukończyła 75 lat.

Ustęp 3 określa, że zasiłek pielęgnacyjny przysługuje także osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej 16. roku życia legitymującej się orzeczeniem o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, jeżeli niepełnosprawność powstała w wieku do ukończenia 21. lat.

Zasiłek pielęgnacyjny przysługuje w wysokości 215,84 zł miesięcznie, ale nie jest wypłacany osobie umieszczonej w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie.

Osobom wskazanym powyżej zasiłek pielęgnacyjny nie przysługuje, jeżeli członkom rodziny przysługują za granicą świadczenia na pokrycie wydatków związanych z pielęgnacją tych osób, chyba że przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego lub dwustronne umowy o zabezpieczeniu społecznym stanowią inaczej.

Ustęp 6 doprecyzowuje, że zasiłek nie przysługuje osobie uprawnionej do dodatku pielęgnacyjnego. Osobie, której przyznano dodatek pielęgnacyjny za okres, za który wypłacono zasiłek pielęgnacyjny, ZUS lub inny organ emerytalny lub rentowy, który przyznał dodatek pielęgnacyjny, wypłaca emeryturę lub rentę pomniejszoną o kwotę odpowiadającą wysokości wypłaconego za ten okres zasiłku pielęgnacyjnego i przekazuje tę kwotę na rachunek bankowy organu właściwego.

Ustawa z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 54 ze zm.) w **art. 75** wskazuje, że dodatek pielęgnacyjny przysługuje osobie uprawnionej do emerytury lub renty, jeżeli osoba ta została uznana za całkowicie niezdolną do pracy oraz do samodzielnej egzystencji albo ukończyła 75 lat życia, z zastrzeżeniem ust. 4 („Osobie uprawnionej do emerytury lub renty przebywającej w zakładzie opiekuńczo-leczniczym lub w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym dodatek pielęgnacyjny nie przysługuje, chyba że przebywa poza tą placówką przez okres dłuższy niż 2 tygodnie w miesiącu.”).

Dodatek pielęgnacyjny wynosi 256,44 zł miesięcznie (art. 75 ust. 2), kwotę tego dodatku podwyższa się przy zastosowaniu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent od miesiąca, w którym przeprowadzana jest waloryzacja (ust. 3).

INFORMACJE DODATKOWE:

Zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, zasiłek pielęgnacyjny wynosi 215,84 zł. Jest to kwota podana zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 lipca 2018 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy,

wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna. Warto podkreślić, że kwota ta nie uległa zmianie po wejściu w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna.

Od dnia 1 listopada 2018 r. do dnia 31 października 2019 r. wysokość zasiłku pielęgnacyjnego wynosiła 184,42 zł.

Zgodnie z art. 18 ustawy o świadczeniach rodzinnych kwoty, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 (przyp. zasiłek rodzinny) oraz w art. 15b ust. 2 (przyp. dodatek z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania), oraz wysokość świadczeń rodzinnych, z wyłączeniem wysokości świadczenia pielęgnacyjnego, podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyników badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin.

Próg wsparcia dochodowego rodzin bada i przedstawia Instytut Pracy i Spraw Socjalnych. Ostatecznego rozstrzygnięcia o zakresie ewentualnych zmian kwot określonych świadczeń w ramach danej weryfikacji dokonuje Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.

Co istotne, weryfikacja nie oznacza obowiązkowej zmiany wysokości świadczenia. W 2021 r. Rada Ministrów podjęła decyzję o utrzymaniu na dotychczasowym poziomie kwot kryteriów dochodowych i świadczeń rodzinnych. Kolejna weryfikacja przypada na 2024 rok. Wówczas Rada Ministrów podejmie decyzję o wysokości świadczeń rodzinnych, w tym zasiłku pielęgnacyjnego.

Bartłomiej Chłudziński w komentarzu¹ do art. 18 ustawy o świadczeniach rodzinnych wskazał, że konieczność weryfikacji kryterium dochodowego oraz wysokości świadczeń rodzinnych podyktowana jest zmianami kosztów utrzymania rodziny. Ustawodawca jako relewantne dla świadczeń rodzinnych uznał zmiany zachodzące w tym zakresie co trzy lata, nakazując właśnie w takim okresie weryfikować wysokość świadczeń rodzinnych i kryterium dochodowego.

Jeśli chodzi o kwoty kryterium dochodowego, to w obecnym stanie prawnym weryfikacji podlegają kwoty uprawniające do przyznania zasiłku rodzinnego (art. 5 ust. 1 i 2 u.ś.r.) oraz jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się żywego dziecka, tzw. becikowe (art. 15b ust. 2 u.ś.r.). Wśród świadczeń rodzinnych weryfikacji nie podlega wysokość świadczenia pielęgnacyjnego, ponieważ jest ono co roku waloryzowane od dnia 1 stycznia (art. 17 ust. 3a u.ś.r.).

¹ B. Chłudziński [w:] *Świadczenia rodzinne. Komentarz*, red. P. Rączka, Warszawa 2021, art. 18.

Weryfikacja kwot kryterium dochodowego oraz wysokości świadczeń rodzinnych dokonywana jest z uwzględnieniem wyników badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin. Próg wsparcia dochodowego rodzin bada i przedstawia Instytut Pracy i Spraw Socjalnych, który jest instytutem badawczym w rozumieniu art. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych, a więc państwową jednostką organizacyjną, która prowadzi badania naukowe i prace rozwojowe ukierunkowane na ich wdrożenie i zastosowanie w praktyce.

Sposób ustalania prognozy określa rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 25 kwietnia 2005 r. w sprawie sposobu ustalania prognozy wsparcia dochodowego rodzin; jedyny jak dotąd akt wykonawczy wydany na podstawie upoważnienia ustawowego nadanego na podstawie art. 18 ust. 3 u.ś.r.

Z treści przywołanego rozporządzenia wynika, że próg wsparcia dochodowego rodzin jest ustalany na podstawie badania przeprowadzonego metodą ekspercko-empiryczną. Przy badaniu prognozy wsparcia dochodowego rodzin uwzględnia się zestaw towarów i usług w podziale na takie grupy wydatków jak: żywność, mieszkanie, odzież i obuwie, higiena i ochrona zdrowia, edukacja, transport i łączność, kultura, sport i wypoczynek. Poza tym, w badaniu bierze się pod uwagę poziom cen oraz normy spożycia i użytkowania towarów i usług uwzględnionych w badaniu, ustalone metodą ekspercką i zweryfikowane na podstawie badania poziomu wydatków gospodarstw domowych z II kwintyla rozkładu dochodów (§ 1 i 2 rozporządzenia).

Zgodnie z § 3 rozporządzenia, przy ustaleniu prognozy wsparcia dochodowego rodzin bierze się pod uwagę wskazane wyżej grupy wydatków oraz typ rodziny (pełna, niepełna), wiek dzieci w trzech przedziałach wiekowych (0–5, 6–18, 19–24), skład rodziny (z dzieckiem pełnosprawnym i niepełnosprawnym) oraz liczbę dzieci w rodzinie (od jednego do czworga).

W badaniach, o których mowa, wykorzystuje się dane pochodzące z badań budżetów gospodarstw domowych oraz dane pochodzące z innych badań warunków życia ludności oraz notowań cen, prowadzonych przez Główny Urząd Statystyczny. Jednocześnie badania prowadzone są w oparciu o standardy oraz normy w zakresie żywienia, mieszkalnictwa, zdrowia i edukacji, oraz opracowywane przez wyspecjalizowane instytucje naukowe i właściwe ministerstwa, w szczególności zaś przez takie jednostki jak: Instytut Żywności i Żywienia, Instytut Gospodarki Mieszkaniowej oraz Ministerstwo Edukacji Narodowej i Sportu (§ 4 rozporządzenia).

Do badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin przyjmuje się poziom cen towarów i usług oraz poziom wydatków gospodarstw domowych z II kwintyla rozkładu dochodów z okresu roku kalendarzowego poprzedzającego termin, w którym dokonywane jest badanie.

Badanie prognozy wsparcia dochodowego rodzin przeprowadza się w roku kalendarzowym poprzedzającym rok, w którym dokonywana jest weryfikacja wysokości kwot kryterium dochodowego oraz wysokości świadczeń rodzinnych. Wyniki badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin są przedstawiane w terminie do dnia 15 stycznia roku, w którym przeprowadza się weryfikację (§ 6 rozporządzenia).

Rzecznik Praw Obywatelskich wystąpił do Ministra Rodziny i Polityki Społecznej 19 września 2022 r. z pismem dotyczącym niewystarczającej wysokości świadczeń rodzinnych, pielęgnacyjnych, alimentów oraz zasiłków pobieranych przez osoby znajdujące się w trudnej sytuacji, wobec wzrostu kosztów utrzymania i spadku wartości pieniądza (sygn. 7065.165.2022.JA). Wskazał, że od dłuższego czasu nie zwiększono kwot tych świadczeń, a w efekcie dziś nie odpowiadają one potrzebom. Rzecznik Praw Obywatelskich prosił Minister Rodziny i Polityki Społecznej o rozważenie skutecznego zabezpieczenia grup najsłabszych i najbardziej zagrożonych. Wskazał, że pożądane byłyby pilne działania interwencyjne, a także systemowa modyfikacja mechanizmów waloryzacji i zmian wysokości świadczeń w szeroko rozumianym systemie pomocowym.

W opinii Rzecznika dla złagodzenia trudności wielu osób i rodzin konieczne jest uwzględnienie rosnących cen i poziomu inflacji przy określaniu kryteriów dochodowych warunkujących prawo do niektórych świadczeń oraz ich wysokości. Mechanizmy, tryby i terminy weryfikacji zarówno kryteriów dochodowych jak i wysokości świadczeń socjalnych wymagają przeglądu i odpowiedniej modyfikacji, gdyż nie odpowiadają na aktualne wyzwania. Nie uwzględniają bowiem czynników realnie wpływających na sytuację finansową osób i rodzin, jak inflacja czy skokowy wzrost cen energii i ogrzewania. Powoduje to, że duża grupa osób w obliczu kryzysowej sytuacji pozostaje poza wsparciem, a udzielana pomoc - ze względu na spadek jej wartości - nie tylko nie spełnia swych zadań, ale nie zaspokaja elementarnych potrzeb pozwalających na zabezpieczenie godności człowieka. Z tego względu pożądane byłyby pilne działania interwencyjne, a także systemowa modyfikacja mechanizmów waloryzacji i zmian wysokości świadczeń w szeroko rozumianym systemie pomocowym. Jest to bowiem jeden z obszarów, w którym działania powinny być prowadzone ze szczególną odpowiedzialnością ukierunkowaną na

realizację praw osób wymagających osłony socjalnej.

Rzecznik wskazał, że progi dochodowe będące podstawowym warunkiem prawa do świadczeń rodzinnych i wysokość poszczególnych świadczeń nie zmieniały się od 2018 r. – choć ustawa stanowi, że podlegają one weryfikacji co trzy lata, z uwzględnieniem wyników badań progów wsparcia dochodowego rodzin. Mimo że w 2021 r. przypadał termin weryfikacji progów dochodowych, utrzymano je na niezmiennym poziomie. Powoduje to, że z tej formy pomocy nie mogą skorzystać wszystkie rodziny potrzebujące, a jedynie te skrajnie ubogie.

Minister Rodziny i Polityki Społecznej w odpowiedzi z 19 października 2022 r. (sygn. DSR-IV.070.86.2022.AS) wskazała, że polityka prorodzinna jest jednym z najważniejszych obszarów działania obecnego rządu, dlatego rząd znacząco i stale rozszerza pomoc dla rodzin z dziećmi na utrzymaniu. Minister Marlena Małąg podkreśliła, że w Polsce funkcjonuje program „Rodzina 500+”, rodzinny kapitał opiekuńczy, dofinansowanie do pobytu dziecka w instytucji opieki dla dzieci do 3 roku życia. Wskazała również na świadczenia przyznawane najuboższym.

W dalszej części odpowiedzi strona ministerialna określiła, że wysokość świadczeń rodzinnych oraz kryteriów dochodowych uprawniających do ww. świadczeń podlegają procesowi weryfikacji (lub waloryzacji w przypadku świadczenia pielęgnacyjnego) na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych. Na podstawie art. 18 ustawy, kwoty kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń rodzinnych oraz kwoty świadczeń rodzinnych, z wyjątkiem świadczenia pielęgnacyjnego waloryzowanego co roku na odmiennych zasadach, podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyników badań progów wsparcia dochodowego rodzin. Próg wsparcia dochodowego rodzin bada i przedstawia Instytut Pracy i Spraw Socjalnych. Procedurę weryfikacji świadczeń rodzinnych określa art. 19 ustawy o świadczeniach rodzinnych, który m.in. stanowi o udziale Rady Ministrów i Rady Dialogu Społecznego w procesie ustalania ww. kwot kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń rodzinnych. Ostateczne rozstrzygnięcie o zakresie zmian ww. kwot w ramach danej weryfikacji, dokonywane jest przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia. W świetle wyżej powołanych przepisów ustawy o świadczeniach rodzinnych, wysokość kwot kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń rodzinnych oraz kwot świadczeń rodzinnych podlega procedurze weryfikacji, nie oznaczającej obowiązkowej zmiany wysokości weryfikowanych kwot.

W ramach weryfikacji przeprowadzonej w 2021 r., ze względu na nowe rozwiązania wprowadzane w zakresie wsparcia rodzin (m.in. rodzinny kapitał opiekuńczy, dofinansowanie pobytu w żłobku) Rada Ministrów podjęła decyzję o utrzymaniu wysokości kwot ww. kryteriów dochodowych i świadczeń rodzinnych na dotychczasowym poziomie. Zgodnie z ww. ustawowo określonymi zasadami weryfikacji, najbliższa weryfikacja ww. kwot przypada na rok 2024 i wówczas Rada Ministrów podejmie decyzję o jej zakresie.

Zgodnie z art. 75 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych świadczenie pielęgnacyjne przysługuje w kwocie 256,44 zł. Jest to kwota podana zgodnie z komunikatem Prezesa ZUS z dnia 15 lutego 2022 r. w sprawie kwoty najniższej emerytury i renty, dodatku pielęgnacyjnego i dodatku dla sierot zupełnych, kwot maksymalnych zmniejszeń emerytur i rent oraz kwot emerytur i rent wolnych od egzekucji i potrąceń.

Inetta Jędrasik-Jankowska w komentarzu² do art. 75 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych wskazała, że warunkiem nabycia prawa do dodatku jest uznanie danej osoby za całkowicie niezdolną do pracy i do samodzielnej egzystencji. Ta koniunkcja sprawia, że nie otrzyma dodatku emeryt uznany za niezdolnego do samodzielnej egzystencji bez jednoczesnego stwierdzenia całkowitej niezdolności do pracy, jakkolwiek uznawanie emeryta za niezdolnego do pracy mija się z celem. Nie dotyczy to emeryta, który ukończył 75 lat i z mocy ustawy jest osobą niezdolną do samodzielnej egzystencji i całkowicie niezdolną do pracy.

„Osoba uprawniona do emerytury lub renty” to osoba, której prawo do danego świadczenia zostało stwierdzone. Osoba uprawniona nie musi być natomiast osobą pobierającą świadczenie. Skoro zatem prawo do dodatku uzależnione jest od uprawnienia do emerytury lub renty, a uprawnienie nie oznacza faktycznego pobierania świadczenia, zawieszenie prawa do emerytury nie oznacza jednoczesnego zawieszenia prawa do dodatku do emerytury. Dodatek powinien być wypłacany, bo ryzyko nadal zachodzi. „Zawieszeniu” uległo tylko ryzyko zaprzestania pracy.

Dodatki do emerytur i rent przysługujące na podstawie ustawy o emeryturach i rentach z FUS oraz innych ustaw przysługują obok świadczenia głównego, co oznacza, że kwoty tych dodatków nie są uwzględniane przy określaniu wysokości świadczenia (jeżeli np. przepis będzie wymagać, aby kwota emerytury nie przekraczała 100% podstawy

² I. Jędrasik-Jankowska [w:] *Komentarz do ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych [w:] Prawo do emerytury z ubezpieczenia i zabezpieczenia społecznego. Komentarz do ustaw z orzecznictwem, wyd. II, Warszawa 2019, art. 75.*

wymiaru, dodatek nie będzie tu uwzględniany – art. 86 ust. 2 u.e.r.) ani kwoty najniższej emerytury (mimo że wraz z dodatkiem świadczenie będzie wyższe od minimalnego, świadczeniobiorca otrzyma wyrównanie emerytury do kwoty ustalonej w ustawie).

Powyższe regulacje wydają się konsekwencją założenia, że prawo do świadczenia głównego i prawo do dodatku to odrębne prawa chroniące różne sytuacje życiowe (różne rodzaje ryzyka). To stwierdzenie należy obecnie odnosić także do prawa do dodatku pielęgnacyjnego z tytułu niezdolności do samodzielnej egzystencji.

UWAGI DODATKOWE:

Zarówno dodatek, jak i zasiłek pielęgnacyjny są świadczeniami pieniężnymi. Dodatek przyznaje Zakład Ubezpieczeń Społecznych osobom uprawnionym do emerytury lub renty, a zasiłek – urząd miasta lub gminy. Nie można otrzymywać obu świadczeń jednocześnie. Dodatek pielęgnacyjny nie przysługuje, jeśli emeryt lub rencista przebywa w zakładzie opiekuńczo-leczniczym lub w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym powyżej 2 tygodni w miesiącu.

Dodatek pielęgnacyjny przysługuje:

- osobom, które są całkowicie niezdolne do pracy oraz do samodzielnej egzystencji (muszą mieć orzeczenie w tej sprawie lekarza orzecznika ZUS lub komisji lekarskiej ZUS);
- osobom, które ukończyły 75 lat – dodatek otrzymują z urzędu (ZUS sam przyzna dodatek, nie muszą składać zaświadczenia o stanie zdrowia).

Zasiłek pielęgnacyjny przysługuje:

- dziecku z niepełnosprawnością;
- osobie z niepełnosprawnością, która ukończyła 16 lat, jeżeli ma orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności;
- osobie z niepełnosprawnością, która ukończyła 16 lat, która ma orzeczenie o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, jeżeli niepełnosprawność powstała przed 21 rokiem życia;
- osobie, która ukończyła 75 lat.

Zasiłek pielęgnacyjny nie przysługuje:

- osobie uprawnionej do dodatku pielęgnacyjnego;
- osobie umieszczonej w instytucji zapewniającej nieodpłatnie całodobowe utrzymanie;
- jeżeli członkowi rodziny przysługuje za granicą świadczenie na pokrycie wydatków związanych z pielęgnacją tej osoby, chyba że przepisy o koordynacji systemów

zabezpieczenia społecznego lub dwustronne umowy o zabezpieczeniu społecznym stanowią inaczej.

Do Sejmu 15 lutego 2016 r. wpłynęła petycja o tożsamej treści, w sprawie zrównania kwot zasiłku pielęgnacyjnego oraz dodatku pielęgnacyjnego. W opinii Biura Analiz Sejmowych wskazano, że skoro cel obu świadczeń jest taki sam i pierwotnie były one równe, to wydaje się, że powinny być one równe także obecnie. Komisja do Spraw Petycji rozpatrzyła petycję pozytywnie, postanawiając skierować dezyderat do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie planów zrównania świadczeń.

Ministerstwo w odpowiedzi wskazało, że dodatek pielęgnacyjny i zasiłek pielęgnacyjny to niezależne od siebie świadczenia realizowane z odrębnych systemów zabezpieczenia społecznego. W szczególności krąg osób uprawnionych do pobierania dodatku pielęgnacyjnego nie pokrywa się w pełnym zakresie z kręgiem osób uprawnionych do pobierania zasiłku pielęgnacyjnego. W dalszej części odpowiedzi wskazano różnice między tymi dwoma świadczeniami. Ministerstwo przedstawiło również dane finansowe, z których wynika, że kwota finansowania wprowadzenia postulowanej w petycji zmiany wyniosłaby 632 mln zł, bez kosztów obsługi.

OPRACOWAŁA

Gabriela Kopania

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz