



**SZEF
KANCELARII
SENATU**

ADAM NIEMCZEWSKI

Warszawa, 01 lutego 2024

BPS.DKS.KU.17.1.2024

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 248) przedstawiam informację o działaniach podejmowanych wobec Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w 2023 roku przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingsową:

**INFORMACJA
O DZIAŁANIACH PODEJMOWANYCH
WOBEK SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ W 2023 ROKU PRZEZ
PODMIOTY WYKONUJĄCE ZAWODOWĄ DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWĄ**

Zestawienie to obejmuje cały rok 2023 r. – zarówno ostatnie miesiące X jak i dwa miesiące XI kadencji Senatu. W okresie tym zainteresowanie procesem legislacyjnym w Senacie wyraziła 4 lobbystów oraz 1 podmiot wykonujący działalność lobbingsową reprezentowany aż przez 5 osób. Ich uwaga skupiła się na 8 ustawach, w tym aż 6 uchwalonych przez Sejm na jednym posiedzeniu w kwietniu 2023 r. Uchwalone przez Sejm ustawy trafiły pod obrady 5 senackich komisji: Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności, Komisji Infrastruktury, Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej oraz Komisji Ustawodawczej.

W stosunku do dwóch ustaw zostały przedstawione pisemne stanowiska zawierające wnioski legislacyjne, w trzecim przypadku wnioski legislacyjne zostały przedstawione podczas ustnej wypowiedzi na posiedzeniu komisji. W jednym przypadku grupa lobbystów, doprowadziła do oczekiwanej przez siebie zmiany przepisów prawa aczkolwiek w mniejszym niż postulowanym zakresie. Szczegółowe dane o działaniach podejmowanych wobec Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w 2023 r. przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingsową przedstawiają się następująco.

I. Sprawy, w których była podejmowana zawodowa działalność lobbingsowa (art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy):

1. uchwalona przez Sejm na 72. posiedzeniu w dniu 8 lutego 2023 r. **ustawa o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 919](#), druki sejmowe nr [2932](#), [2998](#) i [2998-A](#)); [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
2. uchwalona przez Sejm na 73. posiedzeniu w dniu 9 marca 2023 r. **ustawa o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia** ([druk senacki nr 934](#), druki sejmowe nr [2975](#), [3000](#) i [3000-A](#)); [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
3. uchwalona przez Sejm na 74. posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2023 r. **ustawa o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym** ([druk senacki nr 954](#), druki sejmowe nr [2920](#) i [3043](#)); [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
4. uchwalona przez Sejm na 74. posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2023 r. **ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 956](#), druki sejmowe nr [3030](#), [3095](#) i [3095-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
5. uchwalona przez Sejm na 74. posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2023 r. **ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 957](#), druki sejmowe nr [3025](#), [3094](#) i [3094-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
6. uchwalona przez Sejm na 74. posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2023 r. **ustawa o konsumenckiej pożyczce lombardowej** ([druk senacki nr 958](#), druki sejmowe nr [3071](#), [3093](#) i [3093-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
7. uchwalona przez Sejm na 74. posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2023 r. **ustawa o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 961](#), druki sejmowe nr [3049](#), [3121](#) i [3121-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);
8. uchwalona przez Sejm na 74. posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2023 r. **ustawa o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe** ([druk senacki nr 962](#), druki sejmowe nr [3096](#), [3096-A](#), [3122](#) i [3122-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

9. posiedzenie tematyczne pt. **Wdrożenie w Polsce dyrektywy 2019/1158 dotyczącej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym rodziców i opiekunów, tzw. work-life balance. Wyniki badań, dobre praktyki oraz uwagi do ustawy wdrożeniowej.**
10. prezentacja raportu Fundacji im. Stefana Batorego: „**W stronę sprawiedliwej troski. Opieka nad osobami starszymi w Polsce**” oraz prezentacja wyników badania **PolSenior2**.

II. Wskazanie podmiotów, które wykonywały zawodową działalność lobbingową (art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy) wraz z numerami w rejestrze¹:

1. **Mikołaj Kozłowski** (nr w rejestrze: **00563**) – działający na rzecz Fundacji Pozytywne Zmiany, Join Poland Sp. z o.o.,
2. **Witold Solski** (nr w rejestrze: **00446**) – działający na Komisji Krajowej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Samozatrudnionych „wBREw”,
3. **Franciszek Robert Skawiński** (nr w rejestrze: **00508**) – działający na rzecz Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna, Reason and Dignity of Man Ltd,
4. **Nina Szostacka** (nr w rejestrze: **00482**);
5. **Koalicja na rzecz Autogazu Związku Pracodawców** (nr w rejestrze: **00032**) reprezentowana przez Marka Kuklisa, Małgorzatę Lićwinko, Tadeusza Ożarowskiego, Katarzynę Rutkowską i Marka Suchożebrskiego.

III. Określenie form podjętej zawodowej działalności lobbingowej, wraz ze wskazaniem, czy polegała ona na wspieraniu określonych projektów, czy też na występowaniu przeciwko tym projektom (art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy):

1. Pan **Mikołaj Kozłowski** uczestniczył w następujących posiedzeniach komisji:
 - a. **w sposób bierny** w [115. posiedzenia Komisji Infrastruktury](#) w dniu 9 maja 2023 r., którego przedmiotem była ustawa o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym ([druk senacki nr 954](#));

¹ Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji prowadzi rejestr podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową. Aktualny rejestr podstępny jest na stronie <https://www.gov.pl/web/mswia/dzialalnosc-lobbingowa>

- b. **w sposób bierny** w [116. posiedzenia Komisji Infrastruktury oraz 182. posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych](#) w dniu 9 maja 2023 r., którego przedmiotem była ustawa o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe ([druk senacki nr 962](#));
 - c. **w sposób bierny** w [183. posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz 157. posiedzeniu Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności](#) w dniu 9 maja 2023 r., którego przedmiotem było rozpatrzenie ustawy o konsumenckiej pożyczce lombardowej ([druk senacki nr 958](#));
 - d. **w sposób bierny** w [184. posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych](#) w dniu 9 maja 2023 r., którego przedmiotem było rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 956](#)) oraz ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw ([druk senacki nr 957](#)).
2. Pan **Franciszek Robert Skawiński** nadesłał drogą mailową pisemną [opinię](#) do ustawy o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe ([druk senacki nr 962](#)), lecz nie uczestniczył on w [116. posiedzenia Komisji Infrastruktury oraz 182. posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych](#) w dniu 9 maja 2023 r., na którym ta ustawa była rozpatrywana. Lobbysta wniósł o waloryzację maksymalnej kwoty wpłat na „Konto Mieszkaniowe”.
3. **Koalicja na rzecz Autogazu Związku Pracodawców** reprezentowana przez Marka Kuklisa, Małgorzatę Lićwinko, Tadeusza Ożarowskiego, Katarzynę Rutkowską i Marka Suchożębrskiego uczestniczyła w [111. posiedzeniu Komisji Infrastruktury](#) w dniu 28 marca 2023 r., którego przedmiotem była ustawa o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia ([druk senacki nr 934](#)). Głos zabierały Małgorzata Lićwinko i Katarzyna Rutkowska, które zgłosiły ustnie 8 propozycji poprawek do ustawy.
4. Pan **Witold Solski** uczestniczył w [146. posiedzeniu Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej](#) w dniu 16 lutego 2023 r., którego przedmiotem było „Wdrożenie w Polsce dyrektywy 2019/1158 dotyczącej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym rodziców i opiekunów, tzw. work-life balance. Wyniki badań, dobre praktyki oraz uwagi do ustawy wdrożeniowej”. Lobbysta przedstawił swoje uwagi na piśmie nazwanym petycją, w której wystąpił o zastąpienie w kodeksie pracy pojęcia „pracownik” pojęciem „pracobiorca” jako właściwego tłumaczenia angielskiego pojęcia „employee”. Następnie lobbysta uczestniczył w [150. posiedzeniu Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej oraz 306. Komisji Ustawodawczej](#) w dniu 2 marca 2023 r., którego

przedmiotem było rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 919) wdrażającą w/w dyrektywę w życie. Na posiedzeniu zgłosił ten sam wniosek legislacyjny.

5. Pani **Nina Szostacka** uczestniczyła w **sposób bierny** w [158. posiedzeniu Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej](#) w dniu 9 maja 2023 r., którego przedmiotem była prezentacja raportu Fundacji im. Stefana Batorego: „W stronę sprawiedliwej troski. Opieka nad osobami starszymi w Polsce” oraz prezentacja wyników badania PolSenior2.

IV. Określenie wpływu, jaki wywarł podmiot wykonujący zawodową działalność lobbingsową w procesie stanowienia prawa w danej sprawie (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy):

1. **ustawa o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 919](#), druki sejmowe nr [2932](#), [2998](#) i [2998-A](#)) [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#), wdrażająca w Polsce dyrektywę 2019/1158 dotyczącą równowagi między życiem zawodowym a prywatnym rodziców i opiekunów, tzw. work-life balance;

Lobbysta w nadesłanym stanowisku nazwanym [petycją](#), które przedstawił zarówno na posiedzeniu seminaryjnym ws. sposobu wdrożenia dyrektywy jak i na posiedzeniu, na którym rozpatrywano ustawę ją wdrażającą, wniósł o objęcie rozwiązaniami kodeksu pracy również samozatrudnionych co miałyby być osiągnięte poprzez zamianę pojęcia „pracownik” słowem „pracobiorca”. Zmiana ta nie została zgłoszona ani na posiedzeniu komisji ani na posiedzeniu Senatu. Komisja Ustawodawcza oraz Komisja Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej przyjęły stanowisko o wprowadzeniu 15 poprawek do ustawy ([druk senacki nr 919 A](#)). Wobec zgłoszenia dodatkowych poprawek do ustawy na 60 posiedzeniu Senatu w dniu 8 marca 2023 r. komisje przyjęły stanowisko poparcia 45 z 47 zgłoszonych wniosków ([druk senacki nr 919 Z](#)). Senat tego samego dnia podjął [uchwałę](#) o wprowadzeniu do ustawy 45 poprawek. Sejm, na 73. posiedzeniu w dniu 9 marca 2023 r., przyjął część poprawek Senatu. Prezydent podpisał ustawę 23 marca 2023 r. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. poz. 641](#)

2. **ustawa o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia** ([druk senacki nr 934](#), druki sejmowe nr [2975](#), [3000](#) i [3000-A](#)); [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

Koalicja na rzecz Autogazu Związku Pracodawców przedstawiła na [111. posiedzeniu Komisji Infrastruktury](#) w dniu 28 marca 2023 r., propozycję

8 poprawek do ustawy. Zgłosił je senator Artur Dunin (sprawozdanie komisji – [druk senacki nr 934 A](#), poprawki o nr 10, 11, 12, 18, 19, 21, 22, 24). Wobec zgłoszenia przez senatora Wojciecha Koniecznego poprawki do rozpatrywanej na 61. posiedzeniu Senatu w dniu 30 marca 2023 r. ustawy Komisja Infrastruktury podjęła decyzję o poparciu jedynie poprawek komisyjnych, w tym 8 wychodzących naprzeciw oczekiwaniom lobbysty (sprawozdanie komisji – [druk senacki nr 934 Z](#)). Senat na 61. posiedzeniu w dniu 30 marca 2023 r. podjął [uchwałę](#) o wprowadzeniu do ustawy 24 poprawek, w tym 8 wychodzących naprzeciw oczekiwaniom lobbysty. Sejmowa Komisja Infrastruktury na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2023 r. przyjęła [stanowisko](#) o odrzuceniu 16 z 24 poprawek Senatu, w tym 7 z 8 poprawek lobbysty oraz o przyjęciu 1 poprawki lobbysty. Sejm na 74. posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2023 r. przyjął część poprawek Senatu, w tym jedną (nr 22 w uchwale Senatu), która wychodziła naprzeciw oczekiwaniom podmiotu zawodowo wykonującego działalność lobbingsową w procesie stanowienia prawa. Poprawka ta uchyliła przepisy wprowadzające opłaty za czynności związane z homologacją. Prezydent podpisał ustawę 17 kwietnia 2023 r. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. poz. 919](#).

3. **ustawa o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym** ([druk senacki nr 954](#), druki sejmowe nr [2920](#) i [3043](#)); [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

Brak wpływu. Lobbysta uczestniczył w sposób bierny w posiedzeniu komisji na którym rozpatrywano ustawę. Nie zgłosił żadnych wniosków legislacyjnych. Komisja Infrastruktury przedstawiła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek ([druk senacki nr 954 A](#)). Senat, po rozpatrzeniu ustawy na 62. posiedzeniu w dniu 11 maja 2023 r. przyjął ustawę bez poprawek [[uchwała](#)]. Prezydent podpisał ustawę 23 maja 2023 r. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. poz. 1003](#).

4. **ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 956](#), druki sejmowe nr [3030](#), [3095](#) i [3095-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

Brak wpływu. Lobbysta uczestniczył w sposób bierny w posiedzeniu komisji na którym rozpatrywano ustawę. Nie zgłosił żadnych wniosków legislacyjnych. Komisja Budżetu i Finansów Publicznych przedstawiła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek ([druk senacki nr 956 A](#)). Senat, po rozpatrzeniu ustawy na 62. posiedzeniu w dniu 11 maja 2023 r. przyjął ustawę bez poprawek [[uchwała](#)]. Prezydent podpisał ustawę 18 maja 2023 r. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. poz. 996](#).

5. **ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 957](#), druki sejmowe nr [3025](#), [3094](#) i [3094-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

Brak wpływu. Lobbyista uczestniczył w sposób bierny w posiedzeniu komisji na którym rozpatrywano ustawę. Nie zgłosił żadnych wniosków legislacyjnych. Komisja Budżetu i Finansów Publicznych wprowadziła 5 poprawek do ustawy ([druk senacki nr 957 A](#)). Senat, po rozpatrzeniu ustawy na 62. posiedzeniu w dniu 11 maja 2023 r. podjął [uchwałę](#) o wprowadzeniu 5 poprawek do ustawy. Sejm na 76. posiedzeniu w dniu 26 maja 2023 r. przyjął 1 poprawkę Senatu. Prezydent podpisał ustawę 1 czerwca 2023 r. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. poz. 1059](#).

6. **ustawa o konsumenckiej pożyczce lombardowej** ([druk senacki nr 958](#), druki sejmowe nr [3071](#), [3093](#) i [3093-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

Brak wpływu. Lobbyista uczestniczył w sposób bierny w posiedzeniu komisji na którym rozpatrywano ustawę. Nie zgłosił żadnych wniosków legislacyjnych. Komisja Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisja Gospodarki Narodowej i Innowacyjności przedstawiły wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek ([druk senacki nr 958 A](#)). Senat, po rozpatrzeniu ustawy na 62. posiedzeniu w dniu 11 maja 2023 r. pojął [uchwałę](#) o wprowadzeniu 3 poprawek do ustawy. Sejm, na 77 posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2023 r., odrzucił poprawki Senatu. Prezydent podpisał ustawę 22 czerwca 2023 r. Ustawa została opublikowana w [Dz.U. poz. 1285](#).

7. **ustawa o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw** ([druk senacki nr 961](#), druki sejmowe nr [3049](#), [3121](#) i [3121-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

Brak wpływu. Lobbyista uczestniczył w sposób bierny w posiedzeniu komisji na którym rozpatrywano ustawę. Nie zgłosił żadnych wniosków legislacyjnych. Komisja Infrastruktury przedstawiła wniosek o wprowadzenie 6 poprawek do ustawy a mniejszość komisji o wprowadzenie 2 poprawek do ustawy ([druk senacki nr 961 A](#)). Senat, po rozpatrzeniu ustawy na 62. posiedzeniu w dniu 11 maja 2023 r. podjął [uchwałę](#) o wprowadzeniu do ustawy 13 poprawek. Sejm, na 76. posiedzeniu w dniu 26 maja 2023 r. przyjął część [7 z 13] z poprawek senackich. Ustawa została w dniu 6 czerwca 2023 r. podpisana przez prezydenta a następnie opublikowana w [Dz.U. poz. 1123](#).

8. **ustawa o pomocy państwa w oszczędzaniu na cele mieszkaniowe** ([druk senacki nr 962](#), druki sejmowe nr [3096](#), [3096-A](#), [3122](#) i [3122-A](#)), [przebieg procesu legislacyjnego w Senacie](#);

Ustawa spotkała się z zainteresowaniem dwóch lobbystów. Jeden – Mikołaj Kozłowski uczestniczył jedynie biernie w posiedzeniu komisji i żadnych wniosków nie zgłaszał. Drugi – Franciszek Robert Skawiński w nadesłanej drogą mailową [opinii](#) wniósł o waloryzację maksymalnej kwoty wpłat na „Konto Mieszkaniowe”. Wniosek ten nie został zgłoszony przez żadnego senatora ani na posiedzeniu komisji, ani na posiedzeniu Senatu. Komisja Infrastruktury oraz Budżetu i Finansów Publicznych przedstawiły wniosek o wprowadzenie 24 poprawek do ustawy ([druk senacki nr 962 A](#)). Wobec zgłoszenia na posiedzeniu Senatu dodatkowych wniosków do ustawy komisje odnosząc się do nich pozytywnie zaopiniowały 24 z 26 wniosków ([druk senacki nr 962 Z](#)). Senat na 62. posiedzeniu w dniu 11 maja podjął [uchwałę](#) o wprowadzeniu do ustawy 24 poprawek. Żadna z nich nie realizowała postulatów lobbysty. Sejm, na 76. posiedzeniu w dniu 26 maja 2023 r., przyjął część z poprawek Senatu Prezydent podpisał ustawę, która została opublikowana w [Dz.U. poz. 1114](#).

Adam Niemczewski
Szef Kancelarii Senatu
/podpisano elektronicznie/