



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 7 marca 2013 r.

Druk nr 316

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy senatora Władysława Ortyla.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

- | | |
|--------------------------|--------------------------|
| (-) Grzegorz Bierecki | (-) Waldemar Kraska |
| (-) Przemysław Błaszczyk | (-) Robert Mamątow |
| (-) Jerzy Chróścikowski | (-) Marek Martynowski |
| (-) Henryk Cioch | (-) Andrzej Matusiewicz |
| (-) Grzegorz Czelej | (-) Władysław Ortyl |
| (-) Wiesław Dobkowski | (-) Andrzej Pająk |
| (-) Mieczysław Gil | (-) Bohdan Paszkowski |
| (-) Stanisław Gogacz | (-) Bogdan Pęk |
| (-) Beata Gosiewska | (-) Janina Sagatowska |
| (-) Henryk Górski | (-) Michał Seweryński |
| (-) Jan Maria Jackowski | (-) Wojciech Skurkiewicz |
| (-) Stanisław Karczewski | (-) Krzysztof Słoń |
| (-) Stanisław Kogut | (-) Kazimierz Wiatr |

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę

Art. 1. W ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314) w art. 6 w ust. 5 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) dodatku do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę zmierza do tego, aby dodatek do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej nie był uwzględniany przy obliczaniu minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Art. 151⁸ § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy stanowi, że pracownikowi wykonującemu pracę w porze nocnej przysługuje dodatek do wynagrodzenia za każdą godzinę pracy w porze nocnej w wysokości 20% stawki godzinowej wynikającej z minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie natomiast z § 2 tego przepisu, w stosunku do pracowników wykonujących pracę w porze nocnej stale poza zakładem pracy dodatek może być zastąpiony ryczałtem, którego wysokość odpowiada przewidywanemu wymiarowi pracy w porze nocnej.

Z kolei wysokość wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia określonego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

W myśl art. 6 ust. 4 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, do obliczenia wysokości wynagrodzenia pracownika przyjmuje się przysługujące pracownikowi składniki wynagrodzenia i inne świadczenia wynikające ze stosunku pracy, zaliczone według zasad statystyki zatrudnienia i wynagrodzeń określonych przez Główny Urząd Statystyczny do wynagrodzeń osobowych, z wyjątkami określonymi w ust. 5.

Na podstawie art. 6 ust. 5 tej ustawy, przy obliczaniu wysokości wynagrodzenia pracownika nie uwzględnia się natomiast:

- 1) nagrody jubileuszowej,
- 2) odprawy pieniężnej przysługującej pracownikowi w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy,
- 3) wynagrodzenia za pracę w godzinach nadliczbowych.

Zgodnie z załącznikiem do objaśnień do sprawozdawczości z zatrudnienia i wynagrodzeń przyjętych przez Główny Urząd Statystyczny, do których odsyła art. 6 ust. 4 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, wynagrodzenie osobowe pracownika obejmuje m.in. dodatki za staż pracy oraz inne dodatki (dodatkowe wynagrodzenia) za szczególne właściwości pracy, szczególne kwalifikacje lub warunki pracy.

Analiza powołanych przepisów prowadzi do wniosku, że dodatek do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej jest jednym ze składników, które wlicza się do minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Przemawia za tym zarówno lista świadczeń określona w zasadach statystyki zatrudnienia i wynagrodzeń Głównego Urzędu Statystycznego (mowa tam o wszelkich dodatkowych wynagrodzeniach za szczególne warunki pracy), jak i wykładnia art. 6 ust. 5 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. Skoro przepis ów zawiera zamknięty katalog dodatków, których nie uwzględnia się przy obliczaniu minimalnego wynagrodzenia za pracę, *a contrario* wszystkie inne składniki wynagrodzenia powinno się tam uwzględnić.

Analogiczne stanowisko zajął Główny Inspektor Pracy, który poddając w wątpliwość takie rozwiązanie prawne uznał, że w obowiązującym stanie prawnym niemożliwe jest dokonanie innej wykładni art. 6 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Pismo z dnia 6 kwietnia 2009 r., sygn. GPP-471-4560-25/09/PE/RP).

Zasada, w świetle której dodatek do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej jest uwzględniany przy obliczaniu minimalnego wynagrodzenia za pracę, choć usankcjonowana przepisami, prowadzi do pokrzywdzenia osób najgorzej zarabiających. Jeżeli bowiem pracownik otrzymujący minimalne wynagrodzenie za pracę jest zatrudniony w porze nocnej, przysługujący mu dodatek za pracę w nocy zostanie wliczony do tego wynagrodzenia. W praktyce może to oznaczać, że dodatek pozostanie jedynie fikcją, a pracownik otrzyma wynagrodzenie w wysokości, którą i tak gwarantuje mu ustawa.

Opisany stan prawny może budzić zastrzeżenia co do jego zgodności z Konstytucją, a w szczególności z jej art. 32 i art. 87.

Z jednej strony dopuszcza się bowiem do nierównego traktowania pracowników otrzymujących dodatek do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej (osobom najgorzej zarabiającym dodatek zostanie wliczony do wynagrodzenia zasadniczego, podczas gdy lepiej zarabiający otrzymają go obok takiego wynagrodzenia).

Z drugiej strony – lista świadczeń pracowniczych, które uwzględnia się dla potrzeb obliczenia minimalnego wynagrodzenia za pracę wynika z dokumentu statystycznego, nie stanowiącego źródła prawa powszechnie obowiązującego.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę zmierza do jednoznacznego rozstrzygnięcia analizowanego problemu.

Zmiana polega na rozszerzeniu wskazanego w art. 6 ust. 5 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę katalogu składników, których nie uwzględnia się przy obliczaniu wysokości wynagrodzenia w ten sposób, aby obejmował także dodatek do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej.

Nowelizacja nie narusza prawa Unii Europejskiej i nie pociąga za sobą istotnych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

.....
T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u
.....