



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 9 maja 2013 r.

**Druk nr 352**

---

**Pan  
Bogdan BORUSEWICZ  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

**o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego  
oraz o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych.**

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy senatora Kazimierza Kleinę.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

- |                                  |                           |
|----------------------------------|---------------------------|
| (-) Łukasz Abgarowicz            | (-) Andrzej Misiołek      |
| (-) Barbara Borys-Damięcka       | (-) Ireneusz Niewiarowski |
| (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski | (-) Andrzej Person        |
| (-) Stanisław Gorczyca           | (-) Jadwiga Rotnicka      |
| (-) Stanisław Iwan               | (-) Jan Wyrowiński        |
| (-) Stanisław Jurcewicz          | (-) Roman Zaborowski      |
| (-) Kazimierz Kleina             | (-) Piotr Zientarski      |
| (-) Marek Konopka                |                           |

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 65, poz. 594, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Do wynagrodzeń członków Zarządu przepisów ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.<sup>2)</sup>) nie stosuje się.”;

2) w art. 10 po ust. 8 dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Wynagrodzenie osób, o których mowa w ust. 2, oraz wysokość i zasady przyznawania premii i innych świadczeń dodatkowych ustala Rada Nadzorcza.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.<sup>3)</sup>) w art. 67 w ust. 1 po pkt 10 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

„10a) zamówienie udzielane jest przez Bank Gospodarstwa Krajowego na dostawy lub usługi, a jego wartość nie przekracza kwoty określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8;”.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Dz. U. z 2003 r. Nr 217, poz. 2124, z 2004 r. Nr 91, poz. 870, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119, z 2009 r. Nr 65, poz. 545, Nr 195, poz. 1503, z 2011 r. Nr 28, poz. 143, z 2012 r. poz. 951.

<sup>2)</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 924, Nr 154, poz. 1799, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 60, poz. 535, Nr 180, poz. 1759, z 2004 r. Nr 116, poz. 1207, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 143, Nr 96, poz. 620, Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1456.

<sup>3)</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 161, poz. 1078, Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 28, poz. 143, Nr 87, poz. 484, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429, z 2012 r. poz. 769, 951, 1101, 1271, 1529.

## UZASADNIENIE

W art. 1 projektu proponuje się wprowadzenie do ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 65, poz. 594, z późn. zm.) poniższych zmian:

W pkt 1 proponuje się wprowadzenie zapisu, z którego jednoznacznie wynikałoby, że do wynagrodzeń członków Zarządu Banku Gospodarstwa Krajowego nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.). Wysokość miesięcznego wynagrodzenia członków Zarządów w niektórych podmiotach kontrolowanych w sposób bezpośredni lub pośredni przez Skarb Państwa takich jak: przedsiębiorstwa państwowe, jednoosobowe spółki prawa handlowego utworzone przez Skarb Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, spółki prawa handlowego, w których udział Skarbu Państwa przekracza 50% kapitału zakładowego lub 50% liczby akcji, samorządowe jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną, państwowe jednostki budżetowe, z wyjątkiem organów administracji publicznej i organów wymiaru sprawiedliwości reguluje ustawa z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.). Należy zauważyć, że wyżej wymieniona ustawa nie odnosi się bezpośrednio do Banku Gospodarstwa Krajowego, co powoduje wątpliwości interpretacyjne. Bank Gospodarstwa Krajowego jest bowiem bankiem państwowym, prowadzącym swoją działalność na podstawie ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 65, poz. 594, z późn. zm.), a nie przedsiębiorstwem państwowym prowadzącym działalność na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 112, poz. 981, z późn. zm.). W związku z powyższym zasadne wydaje się uregulowanie wysokości wynagrodzenia członków Zarządu Banku Gospodarstwa Krajowego bezpośrednio w przepisach ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego.

W pkt 2 projektu proponuje się zmiany w art. 10 poprzez dodanie ust. 9. Zapisy te wskazywałyby na zasady ustalania wynagrodzenia zasadniczego członków Zarządu Banku Gospodarstwa Krajowego oraz zasady i tryb przyznawania premii i świadczeń dodatkowych, które określane byłyby przez Radę Nadzorczą, która zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy o BGK jest organem sprawującym nadzór nad działalnością Banku. Nie bez znaczenia pozostaje fakt, że Bank Gospodarstwa Krajowego został włączony w realizację rządowego Programu Inwestycje Polskie, który zorientowany jest na przedsięwzięcia rozwojowe,

w oparciu o długoterminowe finansowanie inwestycji mających znaczenie dla gospodarki narodowej oraz strategicznych interesów Państwa.

Działalność Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach Programu Inwestycje Polskie będzie polegać na pełnieniu roli podmiotu oferującego usługi komplementarne w stosunku do innych podmiotów komercyjnych (zapewnienie „ostatniej złotówki” niezbędnej do sfinansowania projektu).

Mając powyższe na względzie istotne jest zapewnienie profesjonalizmu w zarządzaniu Bankiem Gospodarstwa Krajowego, którego zapewnieniu sprzyjać będzie jednoznaczne wyłączenie BGK spod rygorów ustawy o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi.

Art. 2 projektu zawiera zmiany do ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r., Nr 113, poz. 759, z późn. zm.), mające na celu ułatwienie Bankowi Gospodarstwa Krajowego funkcjonowanie w warunkach konieczności przestrzegania przez ten podmiot procedury zamówień publicznych (w zakresie możliwości stosowania przez Bank Gospodarstwa Krajowego trybu z wolnej ręki do dostaw i usług do równowartości kwoty wynikającej z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649, z późn. zm.)

Bank Gospodarstwa Krajowego, wykonując przepisy ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 65, poz. 594, z późn. zm.) oraz Statutu Banku Gospodarstwa Krajowego, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Skarbu Państwa z dnia 14 maja 2010 r. w sprawie nadania statutu Bankowi Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. Nr 81, poz. 535, z późn. zm.), świadczy pełną obsługę bankową, wykonując czynności zarówno samodzielnie, jak i w formie konsorcjów tworzonych wspólnie z bankami komercyjnymi. W celu skutecznego wykonywania zadań zdefiniowanych przepisami ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego, Bank powinien posiadać dostępność usług zewnętrznych doradców, m.in. prawnych, technicznych, finansowych, podatkowych, ubezpieczeniowych i marketingowych, którzy dysponują wiedzą i doświadczeniem o charakterze eksperckim, wykraczającym poza kompetencje pracowników Banku Gospodarstwa Krajowego.

Postępowania prowadzone przez BGK na np. specjalistyczne doradztwo prawne są często unieważniane z uwagi na brak ofert. Świadczy to o wyjątkowej specyfice rynku usług

doradczych, którymi zainteresowany jest Bank Gospodarstwa Krajowego. Ponadto często podmioty świadczące przedmiotowe usługi nie są zainteresowane udziałem w długotrwałej procedurze przewidzianej przez Prawo zamówień publicznych.

Jednocześnie przedłużające się postępowania, które w efekcie nie doprowadzają do zawarcia umowy nie powinny mieć miejsca w przypadku podmiotu, na który zostały nałożone w drodze ustaw lub programów rządowych zadania istotne z punktu widzenia całej gospodarki. Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązanie nie wyłącza całkowicie Banku Gospodarstwa Krajowego spod rygoru stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych, jednakże umożliwia Bankowi dokonywanie wyboru doradców zewnętrznych oraz dostawców w przewidzianym w ustawie – Prawo zamówień publicznych trybie zamówienia z wolnej ręki do wartości zamówienia nieprzekraczającej w chwili obecnej 200 tys. euro (propozycja nowelizacji art. 67 ustawy – Prawo zamówień publicznych).

Odstąpienie od trybów konkurencyjnych takich jak przetarg nieograniczony, czy ograniczony i zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki będzie dotyczyć wyłącznie zamówień o niższej wartości, tj. udzielanych w procedurze krajowej, w przypadku Banku Gospodarstwa Krajowego będą to zamówienia o wartości nieprzekraczającej 200 tys. euro. Względem zamówień o znacznej wartości udzielanych w procedurze unijnej Bank Gospodarstwa Krajowego będzie zobligowany do stosowania w pełnym zakresie procedur konkurencyjnych przewidzianych w ustawie – Prawo zamówień publicznych. Ponadto proponowane zmiany nie odnoszą się do zakresu robót budowlanych, na które Bank Gospodarstwa Krajowego zobligowany będzie stosować w pełnym zakresie ustawę – Prawo zamówień publicznych, niezależnie od szacunkowej wartości zamówienia.

Art. 3 projektu określa czternastodniowy termin wejścia w życie ustawy. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r., Nr 190, poz. 1606, z późn. zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W ocenie projektodawcy termin *vacatio legis* jest odpowiedni dla przygotowania wejścia w życie zaproponowanych zmian (zmiany dotyczyłyby zasad funkcjonowania jednego podmiotu).