



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 4 grudnia 2013 r.

druk nr 511

**MINISTERSTWO
SPRAW ZAGRANICZNYCH
SEKRETARZ KOMITETU
do SPRAW EUROPEJSKICH
Marek TABOR**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na wniosek skierowany w dniu 26 listopada 2013 r. do Ministerstwa Spraw Zagranicznych w trybie art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. nr 213, poz. 1395), w załączeniu przekazuję stanowisko Rządu w sprawie dokumentu UE:

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO ORAZ
KOMITETU REGIONÓW Program prac Komisji na rok 2014 r. COM (2013) 739.**

Z wyrazami szacunku

(-) Marek Tabor



STANOWISKO RZĄDU

I. METRYKA DOKUMENTU

Tytuł
KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW Program prac Komisji na rok 2014

Data otrzymania dokumentu przez Parlament RP	Data przyjęcia stanowiska przez Komitet do Spraw Europejskich
31 października 2013 r.	28 listopada 2013 r.

Sygnatury			
Komisja Europejska	COM(2013) 739	Rada UE	–

Instytucja wiodąca
Ministerstwo Spraw Zagranicznych

Instytucje współpracujące
KPRM, MAiC, MEN, MF, MG, MKiDN, MNiSW, MON, MPiPS, MRiRW, MIR, MS, MSiT, MSP, MSW, MŚ, MZ, UOKiK, UZP, NBP

II. CEL DOKUMENTU

Program prac Komisji Europejskiej na 2014 r. stanowi prezentację zamierzeń Komisji Europejskiej w zakresie działalności legislacyjnej oraz pozalegisłacyjnej w nadchodzącym roku. Dokument ten ma szczególny charakter, gdyż został przygotowany przed końcem kadencji obecnego składu Komisji Europejskiej oraz odnosi się do okresu, w którym odbędą się zarówno wybory do Parlamentu Europejskiego, jak i wybór nowych członków KE.

Z tego też względu planowane przez KE działania pozostają skoncentrowane na relatywnie niewielkiej liczbie nowych propozycji, w tym na przyszłych inicjatywach wskazanych już w programie pracy opublikowanym w ubiegłym roku, tak jak np. nowe ramy dla polityki klimatycznej i energetycznej czy też modernizacja reguł w obszarze pomocy publicznej.

Ponadto, KE przedstawiła zestawienie propozycji, będących już przedmiotem negocjacji w Radzie i w PE, które ze względu na swój priorytetowy charakter powinny zdaniem Komisji zostać przyjęte w nadchodzącym roku. Zestawienie to opiera się w dużej mierze na kluczowych inicjatywach zaprezentowanych w ramach Aktu o Jednolitym Rynku I i II.

Należy również zwrócić uwagę na zaakcentowanie przez KE planów w zakresie przeglądu już obowiązujących przepisów, w kontekście szerszej dyskusji na temat wyników programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT).

Kluczowym elementem programu prac KE na rok 2014 pozostaje wspieranie wzrostu i zatrudnienia. KE wskazuje na oznaki ożywienia gospodarczego, ale jednocześnie podkreśla konieczność kontynuowania reform na rzecz przezwycięzania skutków kryzysu finansowego.

KE identyfikuje w programie najważniejsze wyzwania stojące przed Unią Europejską oraz jej państwami członkowskimi. Zdaniem Komisji priorytetem powinno być ukończenie prac nad szeregiem wniosków, mogących pobudzić wzrost i zatrudnienie. Kluczowe będzie także skuteczne wdrożenie nowej generacji programów inwestycyjnych wspieranych przez wieloletnie ramy finansowe na lata 2014-2020.

W 2014 r. KE zamierza dalej rozwijać najważniejsze procesy związane z funkcjonowaniem UE: wspieranie celów strategii Europa 2020 za pomocą semestru europejskiego; konsolidacja postępów w zakresie zarządzania gospodarczego; informowanie o postępach w zakresie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej; realizacja rocznego pakietu dot. rozszerzenia i europejskiej polityki sąsiedztwa.

W programie prac Komisja grupuje priorytety na rok 2014 r. w czterech głównych obszarach tematycznych: Unia Gospodarcza i Walutowa; Inteligentny, trwały wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu; Wymiar sprawiedliwości i bezpieczeństwa; Działania zewnętrzne.

III. DOKUMENTY POWIĄZANE

Brak dokumentów bezpośrednio powiązanych.

IV. STANOWISKO RZĄDU

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej co do zasady popiera działania zawarte w *Programie prac Komisji na rok 2014*.

Polska wyraża zadowolenie z kontynuacji przyjętego już w ubiegłym roku przez KE podejścia, polegającego na skoncentrowaniu programu prac na priorytetowych z punktu widzenia potrzeby przezwycięzania skutków kryzysu finansowego i gospodarczego oraz stymulacji wzrostu działaniach i inicjatywach.

Rząd RP pozytywnie postrzega silne zaakcentowanie przez Komisję Europejską troski o jakość i przydatność stanowionego prawa i realizację programu REFIT, w tym poprzez rewizję lub uchylenie już obowiązujących aktów ustawodawczych oraz wycofanie propozycji, które wydają się zbędne.

Co do zasady podziela również przeprowadzoną przez KE analizę kluczowych wyzwań, stojących przed Unią Europejską oraz możliwych rozwiązań i działań wyznaczających długoterminową perspektywę rozwoju UE.

W opinii Rządu RP szczególnie istotne w nadchodzącym roku pozostanie aktywnie zaangażowanie w dyskusje na temat przyszłości Unii Gospodarczej i Walutowej, jak również

wsparcia dla przedsiębiorczości, przyszłej polityki przemysłowej UE oraz skutecznych sposobów wzmocnienia konkurencyjności Unii w skali globalnej. Rząd RP będzie także wspierał inicjatywy Komisji na rzecz pełnej realizacji jednolitego rynku wewnętrznego i eliminacji wciąż istniejących barier.

Równocześnie, Rząd RP pozytywnie postrzega zapowiedź zaangażowania i wsparcia ze strony KE w zakresie sprawnego wdrożenia nowych programów finansowanych z budżetu UE, które umożliwią podejmowanie szerokiego spektrum działań pro wzrostowych w priorytetowych obszarach, takich jak m.in. badania i innowacje, infrastruktura, rynek cyfrowy czy też edukacja i rozwój umiejętności.

Polska wyraża zadowolenie z faktu, iż w 2014 roku działania KE będą się koncentrować na wspieraniu wzrostu gospodarczego, który jest niezbędny dla tworzenia większej liczby lepszych miejsc pracy oraz większej spójności społecznej.

Jednakże, tak jak zostało to już zasygnalizowane w stanowisku do ubiegłorocznego programu pracy KE, Rząd RP będzie ze szczególną uwagą śledzić te działania KE, które mogą pociągać za sobą nieproporcjonalnie wysokie koszty bądź tworzyć bariery rozwoju dla polskiej gospodarki i polskich przedsiębiorców, szczególnie w obszarach zarządzania zasobami i polityki klimatycznej, czy też swobody przepływu osób.

V. UZASADNIENIE STANOWISKA RZĄDU

Uzasadnienie stanowiska zostało opracowane z zachowaniem struktury tematycznej zastosowanej przez KE w części ogólnej komunikatu. Rząd Polski identyfikuje niektóre z inicjatyw zawartych w *Programie prac Komisji na rok 2014* jako szczególnie istotne, wymagające zintensyfikowania uwagi nie tylko w trakcie formalnego procesu decyzyjnego w UE, lecz przede wszystkim na wcześniejszym etapie, tj. przygotowywania projektów przez Komisję Europejską.

Unia Gospodarcza i Walutowa

Program pracy Komisji Europejskiej w stosunkowo niewielkim stopniu odnosi się do propozycji reform UGW będących aktualnie na agendzie RE i dotyczących koordynacji reform gospodarczych, zobowiązań kontraktowych czy wymiaru społecznego UGW. KE odwołuje się jedynie do istniejących form koordynacji polityki gospodarczej opartych na europejskim semestrze i podkreśla znaczenie spójności UGW dla całej UE.

Rząd RP popiera jak najszybsze uruchomienie unii bankowej i pozytywnie ocenia wpisanie ukończenia tego procesu na listę priorytetów programu prac KE na rok 2014 r. Szczególnie istotne z punktu widzenia polskich interesów będą prace nad jednolitym mechanizmem restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków (rozporządzenie dot. SSM opublikowano w dzienniku urzędowym UE w październiku br.), w tym w szczególności mechanizm podejmowania decyzji w SRM (*single resolution mechanism*) zapewniający równy głos wszystkim uczestniczącym w nim państwom. Należy także spodziewać się podniesienia problemu zabezpieczenia finansowego (tzw. *backstop*) dla państw spoza strefy euro. Niezależnie od dobrej kondycji polskiego sektora bankowego, z uwagi na konieczność zapewnienia *level playing field* pomiędzy państwami ze strefy euro i państwami spoza tej strefy, Polska dostrzega potrzebę zapewnienia odpowiedniego ponadnarodowego mechanizmu ochronnego (*backstop*) dla państw członkowskich spoza strefy euro, zarówno w kontekście SRM, jak również w szerszym kontekście związanym z ewentualnymi potrzebami kapitałowymi banków, które mogłyby zostać zidentyfikowane w następstwie oceny jakości aktywów (AQR) przeprowadzanej przez Europejski Bank Centralny lub europejskiego testu

warunków skrajnych (*stress-test*) przeprowadzanego przez Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (EBA).

Inteligentny, trwały wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu

W obszarze inteligentnego i trwałego wzrostu KE wskazuje na potrzebę zmaksymalizowania potencjału europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych. Priorytetem będzie inwestowanie w edukację i umiejętności oraz zwiększenie mobilności siły roboczej. Dla wzmocnienia konkurencyjności gospodarki UE niezbędne będzie pełne wdrożenie programu Horyzont 2020, wspieranie inwestycji w badania i innowacje, wypracowanie nowoczesnej polityki przemysłowej oraz wykorzystanie potencjału kluczowych dla wzrostu sektorów, takich jak zielona gospodarka czy technologie informacyjno – komunikacyjne.

Zwalczanie bezrobocia, szczególnie wśród młodzieży będzie priorytetem – niedopuszczalnie wysoki poziom tego wskaźnika ma poważne skutki społeczne i może odbić się długofalowo na perspektywach osób nim dotkniętych, a także na dynamice rozwoju europejskiej gospodarki. Wdrożenie gwarancji dla młodzieży przez państwa członkowskie będzie niezwykle ważnym bodźcem do tworzenia miejsc pracy dla młodych ludzi oraz dla poprawy przechodzenia ze szkoły do pracy. Co więcej, bodźce do rozwoju zatrudnienia i spójności społecznej zostaną wzmocnione poprzez wdrożenie ogólnounijnych programów, takich jak Europejski Program na rzecz Zatrudnienia i Innowacji Społecznych, Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji oraz Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym.

KE będzie dążyć także do zapewnienia skutecznej implementacji zasad rynku wewnętrznego w dziedzinach o strategicznym znaczeniu dla europejskiej gospodarki. Szczególne znaczenie w tym kontekście ma budowa wydajnej i bezpiecznej infrastruktury sieciowej w sektorach transportu, energii i telekomunikacji. Dlatego, z punktu widzenia interesów Polski, niezwykle istotne będzie sprawne wdrożenie instrumentu „Łącząc Europę”, umożliwiającego finansowanie kluczowych inwestycji (co nie pomniejsza kluczowej roli polityki spójności także w tym obszarze).

W kwestiach polityki energetycznej, zgodnie z Konkluzjami Rady Europejskiej z 22 maja 2013 r., Rada UE ds. Energii (TTE) przyjmie 12 grudnia 2013 r. raport z postępu we wdrażaniu wewnętrznego rynku energii. Dokument będzie pomocny Komisji w przygotowaniu raportu nt. postępu prac w tworzeniu wewnętrznego rynku energii, który ma być opublikowany w 2014 r. Komisja planuje także przyjęcie planu działania na rzecz wdrożenia wewnętrznego rynku energii na poziomie detalicznym. Dokumenty te, wraz z przygotowywanym raportem Komisji nt. składników cen i kosztów energii, będą dobrą okazją do dyskusji ws. postępów w realizacji celów określonych w konkluzjach Rady UE ds. Energii oraz Rady Europejskiej w lutym 2011 r. W opinii Rządu RP integracja rynku energii w UE powinna przebiegać stopniowo, opierając się na integracji regionalnej i międzyregionalnej, oraz budowie kluczowej infrastruktury energetycznej (w tym w szczególności połączeń międzysystemowych) i eliminowaniu barier dla transgranicznego handlu energią. Funkcjonalny rynek na poziomie detalicznym będzie docelowym etapem tworzenia rynku wewnętrznego. Jego kondycja jest ściśle uzależniona od stworzenia warunków dla funkcjonowania konkurencyjnego modelu rynku na poziomie hurtowym. Rząd RP oczekuje, że Komisja w swoim raporcie uwzględni tę zależność oraz weźmie pod uwagę, iż państwa członkowskie są obecnie na różnym etapie wprowadzania zmian poprawiających funkcjonowanie ich rynków detalicznych.

W opinii KE należy zintensyfikować działania na rzecz realizacji celów Agendy Cyfrowej. KE postuluje szybkie przyjęcie wniosków ws. bezpieczeństwa sieci i informacji oraz ochrony danych, a także dalsze prace nad opublikowanym niedawno pakietem dot. jednolitego rynku telekomunikacyjnego. Rząd RP z zadowoleniem przyjmuje zapowiedź kontynuacji prac nad

kluczowym dla funkcjonowania gospodarki cyfrowej pakietem reformującym ochronę danych osobowych w UE i umieszczenie go wśród priorytetowych do przyjęcia aktów prawnych, co wpisuje się w szeroko promowane stanowisko Polski w tym zakresie. Rząd RP dostrzega również potrzebę intensyfikacji prac nad dyrektywą ws. bezpieczeństwa sieci. Jest również gotowy do pogłębionej dyskusji na temat nowych propozycji w zakresie jednolitego rynku telekomunikacyjnego, w szczególności w odniesieniu do roamingu i harmonizacji widma radiowego.

Kolejną kwestią podniesioną przez Komisję Europejską jest konieczność prowadzenia nowoczesnej polityki przemysłowej. Polska pozytywnie ocenia zamierzenia Komisji w tej sferze, wskazujące na działania w odniesieniu do jakości regulacji unijnych, w tym dotyczących standaryzacji, poprawy jakości siły roboczej, w pełni zintegrowanego rynku energii oraz aktywnej polityki handlowej. Polska podziela diagnozę Komisji, iż wsparciem dla tej polityki powinien być sprawnie funkcjonujący jednolity rynek oraz uczciwa konkurencja, skuteczna administracja publiczna oraz przewidywalne i nowoczesne przepisy.

Istotną kwestią z punktu widzenia Polski jest potrzeba zapewnienia, aby, przy uwzględnieniu interesu Polski, modernizowane zasady udzielania pomocy publicznej nie dopuszczały wsparcia zniekształcającego konkurencję na rynku wewnętrznym. W tym kontekście Polsce szczególnie będzie zależało na pracach nad rozporządzeniem ws. wyłączeń grupowych, aby jego przepisy w sposób jednoznaczny i precyzyjny określały rodzaje, wielkość i intensywność pomocy, którą będzie można udzielać w związku z identyfikacją tzw. zawodności rynku, bez konieczności notyfikowania jej do Komisji Europejskiej, a także aby nowe regulacje nie były przeszkodą w realizacji inwestycji z funduszy 2014-2020.

W zakresie mobilności pracowników Komisja planuje przedstawić inicjatywę mającą na celu ułatwienie swobodnego przepływu osób w UE dzięki lepszej koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, co ma przełożyć się na zwiększenie skuteczności praw obywatelskich i spowodować, aby przyczyniły się one do wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Polska z otwartością podchodzi do planów Komisji, niemniej jednak będzie zwracała szczególną uwagę, aby nowe inicjatywy nie przełożyły się na utrudnienie delegowania pracowników oraz pogorszenie możliwości realizacji swobody przepływu pracowników i świadczenia usług.

Ponadto, Komisja zamierza przeprowadzić przegląd przepisów dotyczących praw autorskich, które są istotne z punktu widzenia dostępności materiałów ochronionych prawem autorskim i prawami pokrewnymi w internecie, w celu dostosowania ich do rzeczywistości cyfrowej. Rząd RP popiera ten cel, wskazując jednocześnie na znaczenie tych przepisów dla rozwoju gospodarki opartej na wiedzy i kreatywności, gdzie wysiłek twórczy stanowiący podstawę rozwoju powinien być odpowiednio chroniony i zabezpieczony przed nieuczciwym wykorzystaniem przez osoby nieuprawnione.

Istotnym celem, nakreślonym w programie pracy KE, pozostaje ponadto efektywna gospodarka zasobami, służąca większej konkurencyjności przy jednoczesnym ograniczaniu negatywnych konsekwencji dla środowiska i dla zdrowia. Priorytetem Komisji będą również nowe ramy dla polityki klimatycznej i energetycznej do roku 2030. Pozytywnie należy ocenić w tym kontekście odnotowanie przez KE roli cen energii. Większe zagrożenie może się wiązać z próbą wykorzystania dyskusji o ramach polityki klimatyczno-energetycznej do wyznaczenia nowego unijnego celu redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. W opinii Rządu RP decyzja o ewentualnym wyznaczeniu nowych celów unijnych nie może poprzedzać zawarcia globalnego porozumienia klimatycznego, które powinno zostać uzgodnione na szczycie COP21 w Paryżu w 2015 r.

Kluczową z punktu widzenia polskich interesów inicjatywą KE będą również ramy dot. bezpiecznego wydobycia węglowodorów ze złóż niekonwencjonalnych. KE nie precyzuje kluczowej dla Polski formy tej inicjatywy. W opinii Rządu RP właściwą formą działań w tym obszarze są wytyczne KE ws. stosowania istniejącej, ambitnej legislacji środowiskowej UE w sektorze wydobycia niekonwencjonalnych węglowodorów. Wydaje się jednak, że KE dąży do przedstawienia inicjatywy legislacyjnej i uwzględnienia jej w pakiecie propozycji ws. polityki klimatyczno-energetycznej do 2030 r. zapowiadanej na początek 2014 r. Zdaniem Rządu RP dalsze doprecyzowanie legislacji powinno jednak mieć miejsce na poziomie państw członkowskich i w oparciu o badania monitoringowe, których wyniki spodziewane są dopiero w kolejnych latach. Stawianie nieuzasadnionych barier w postaci nowych wymogów na poziomie UE może zahamować rozwój sektora gazu łupkowego w UE, który ma potencjał nie tylko dla wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego UE i konkurencji na powstającym wspólnym rynku energii, ale i dla redukcji emisji gazów cieplarnianych.

Wymiar sprawiedliwości i bezpieczeństwa

Rząd RP zgadza się z KE, że dla pełnego korzystania z przysługujących praw, obywatelom oraz przedsiębiorstwom niezbędny jest łatwy dostęp do wymiaru sprawiedliwości na równych warunkach we wszystkich krajach – zwłaszcza w przypadku transgranicznych sporów sądowych – jak również efektywna współpraca organów ścigania, stanowiąca podstawę egzekwowania prawa w praktyce.

W związku z tym, że w interesie Polski leży zachowanie zdolności rządów państw członkowskich do wpływania na kształtowanie celów strategicznych i priorytetów działań podejmowanych przez instytucje UE w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, Rząd RP jest dalece zainteresowany planowanym przedstawieniem przez KE swojej wizji ewolucji i pogłębienia polityki w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych po zakończeniu programu sztokholmskiego.

Działania zewnętrzne

Rząd RP wyraża zadowolenie z pakietu rozszerzeniowego KE, popiera aspiracje europejskie Turcji jak również krajów Bałkanów Zachodnich, które zostały podkreślone w dokumencie KE. Istotne z polskiego punktu widzenia jest to, że Komisja przywiązuje fundamentalne znaczenie do postępów państw kandydujących na drodze do członkostwa w UE. Rząd RP kładzie nacisk na prowadzenie polityki rozszerzenia w oparciu o zasady warunkowości, wiarygodności i dobrej wzajemnej komunikacji. Bardzo ważnym instrumentem umożliwiającym dokonanie rzetelnej oceny postępów obecnych i potencjalnych kandydatów będą raporty okresowe Komisji.

Rząd RP z zadowoleniem odnotowuje wskazanie, że sąsiedztwo zarówno w wymiarze wschodnim jak i południowym powinno być priorytetem dla unijnej polityki zagranicznej. Polska liczy na ścisłą współpracę KE z ESDZ oraz z państwami członkowskimi na rzecz zrównoważonego, intensywnego rozwoju obu wymiarów Europejskiej Polityki Sąsiedztwa, z uwzględnieniem zróżnicowanych wyzwań jakie oba regiony stawiają przed unijną polityką zagraniczną. Rząd RP popiera podpisanie AA/DCFTA z Ukrainą oraz jej niezwłoczne tymczasowe stosowanie. W tym kontekście istotne jest parafowanie AA/DCFTA z Mołdawią i Gruzją. Polska liczy na szybkie podpisanie umów w 2014 r. i oczekuje również tymczasowego stosowania tych umów.

Rząd RP wspiera starania na rzecz znalezienia takiego politycznego rozwiązania konfliktu w Syrii, które zapewni poszanowanie integralności terytorialnej kraju oraz jego wieloetnicznej struktury i różnorodności religijnej. Polska udziela wsparcia wszelkim inicjatywom dotyczącym Syrii, które stwarzają szansę na polityczne przemiany. Dlatego też popiera

działania zapowiedziane przez KE w planie pracy na rok 2014. W ocenie Rządu RP Komisja Europejska trafnie wskazała globalne wyzwania: wspieranie stabilności, zrównoważony rozwój i reformy polityczne. Polska zgadza się, że wymagają one zjednoczonych działań służących ochronie naszych interesów i propagowaniu naszych wartości. W tym kontekście stosunki gospodarcze UE z państwami trzecimi są istotnie ważnym narzędziem wzmacniającym pozycję UE w świecie. Dlatego Rząd RP z pewnym rozczarowaniem odnotowuje bardzo ogólne zapisy w tej części planu pracy KE. Dla UE, jako największego bloku handlowego, istotne byłoby podkreślenie przez KE handlowych negocjacji dwustronnych, w tym zarówno już tych prowadzonych (umowy o wolnym handlu z Japonią, Indiami, Singapurem, USA czy Mercosurem), jak i możliwości rozpoczęcia nowych negocjacji m.in. umowy inwestycyjnej z Chinami. Polska oczekuje, że negocjacje transatlantyckiego partnerstwa w dziedzinie handlu i inwestycji doprowadzą do zacieśnienia strategicznych relacji ze Stanami Zjednoczonymi oraz odbudują pozycję Unii Europejskiej w gospodarce światowej, szczególnie wobec regionu Azji i Pacyfiku. Przyszła umowa powinna być ambitna i zarówno uwzględniać kwestie wrażliwe (m.in. rolnictwo, ochrona praw własności intelektualnej), jak też stwarzać szansę poprawy konkurencyjności Unii Europejskiej, m.in. poprzez zwiększenie dostępu do rynku dla przedsiębiorstw europejskich i wyrównanie warunków konkurencji po obu stronach Atlantyku.

Podkreślenie wagi dwustronnych negocjacji handlowych w Azji jest szczególnie istotne dla Polski zwłaszcza biorąc pod uwagę znaczący wzrost zawierania umów dwustronnych przez konkurentów UE z szybko rozwijającymi się gospodarkami azjatyckimi. Pragmatyczne poparcie Polski dla dwustronnego regulowania stosunków handlowych nie oznacza jednak odejścia od priorytetowego traktowania wielostronnych porozumień handlowych, ale wynika z zahamowania negocjacji prowadzonych w ramach Rundy Doha WTO.

W kontekście postulatu KE dot. działań na rzecz jednolitego rynku obrony w celu stworzenia europejskiej bazy przemysłu obronnego, Rząd RP wskazuje na potrzebę zmniejszenia luki technologicznej między przemysłami obronnymi państw członkowskich UE. Istotne w ocenie Polski jest także utrzymanie równowagi geograficznej w potencjałach przemysłów obronnych państw członkowskich UE oraz rola MŚP w tym sektorze. W tym kontekście istotna jest potrzeba realnego pozyskiwania funduszy strukturalnych, szczególnie w obszarze B+R.

KE podkreśla również konieczność działań wspierających globalny rozwój gospodarczy i zarządzanie finansami, jak również odnosi się do promocji działań na rzecz zrównoważonego rozwoju i walki ze zmianami klimatu, w tym promujących stabilizację na świecie, pokój i bezpieczeństwo oraz rozwój gospodarczy i demokrację. KE podkreśla status EU jako największego donora pomocy rozwojowej, przygotowania do szczytu MDG/SDG oraz nowego porozumienia klimatycznego.

Wypracowywanie ram agendy rozwojowej po 2015 r., w tym nowych celów zrównoważonego rozwoju, stanowi obecnie jeden z najistotniejszych procesów globalnych i stanowić będzie jedno z priorytetowych działań KE w najbliższych latach. We wrześniu br., przy okazji rozpoczęcia debaty generalnej 68. Sesji ZO ONZ, miało miejsce specjalne wydarzenie poświęcone przeglądowi Milenijnych Celów Rozwoju (MDGs), odbyło się także pierwsze posiedzenie Forum Politycznego Wysokiego Szczebla ds. Zrównoważonego Rozwoju. Trwają prace grupy roboczej ds. SDGs, a z początkiem 2014 r. rozpoczną się międzyrządowe negocjacje agendy rozwojowej po 2015 r.

VI. STANOWISKO PARTNERÓW SPOŁECZNYCH

Projekt stanowiska Rządu nie był poddawany uzgodnieniom z partnerami społecznymi. Takim konsultacjom społecznym – prowadzonym przez właściwe ministerstwa i urzędy

centralne zgodnie z obowiązującymi przepisami i procedurami – będą jednakże poddawane poszczególne propozycje legislacyjne i pozalegisłacyjne ujęte w *Programie prac Komisji na rok 2014*, które będą przedstawiane w nadchodzącym roku.

VII. WNIOSKI

Stanowisko Rządu RP wobec *Programu prac Komisji na rok 2014* nie stanowi samoistnego dokumentu, który byłby prezentowany w dyskusji na forum UE. Jego celem jest identyfikacja kluczowych z punktu widzenia interesów Polski – zarówno w znaczeniu pozytywnym, jak również negatywnym – planowanych działań i inicjatyw Komisji Europejskiej.

Aktywność ministerstw i urzędów centralnych, a także placówek dyplomatycznych RP, ukierunkowana zostanie na włączenie się na jak najwcześniejszym etapie w dyskusję na temat propozycji KE i budowę poparcia dla postulatów Polski jeszcze przed oficjalnym przedstawieniem poszczególnych inicjatyw, tak aby zapewnić ich możliwie optymalny kształt. Adresatem tych działań będzie przede wszystkim Komisja Europejska, ale będą one skierowane także do pozostałych instytucji Unii Europejskiej oraz państw członkowskich UE.