



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 2 lutego 2015 r.

druk nr 820

**MINISTERSTWO
SPRAW ZAGRANICZNYCH
SEKRETARZ KOMITETU
do SPRAW EUROPEJSKICH
Karolina OSTRZYNIIEWSKA**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na wniosek skierowany w dniu 18 grudnia 2014 r. do Ministerstwa Spraw Zagranicznych w trybie art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. nr 213, poz. 1395), w załączeniu przekazuję stanowisko Rządu w sprawie dokumentu UE:

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU
REGIONÓW Program prac Komisji na rok 2015 COM(2014) 910.**

Z wyrazami szacunku

(-) Karolina Ostrzyniewska



STANOWISKO RZĄDU

I. METRYKA DOKUMENTU

Tytuł
KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW Program prac Komisji na rok 2015

Data otrzymania dokumentu przez Parlament RP	Data przyjęcia stanowiska przez Komitet do Spraw Europejskich
17 grudnia 2014 r.	27 stycznia 2015 r.

Sygnatury			
Komisja Europejska	COM(2014) 910	Rada UE	–

Instytucja wiodąca
Ministerstwo Spraw Zagranicznych

Instytucje współpracujące
KPRM, MAiC, MEN, MF, MG, MKiDN, MNiSW, MON, MPiPS, MRiRW, MIR, MS, MSiT, MSP, MSW, MŚ, MZ, UOKiK, UZP, NBP

II. CEL DOKUMENTU

Program prac Komisji Europejskiej na 2015 r. prezentuje najważniejsze zamierzenia Komisji Europejskiej w zakresie działalności legislacyjnej oraz pozalegisłacyjnej w nadchodzącym roku. *Program* na 2015 r. stanowi jednocześnie początek kolejnego cyklu politycznego związanego z powołaniem 1 listopada 2014 r. nowego składu KE.

Program prac odzwierciedla Agendę Strategiczną przyjętą przez RE w czerwcu 2014 r. oraz polityczne wytyczne dla Komisji Przewodniczącego J-C. Junckera. Dokument ten odnosi się do projektów, które w opinii KE będą mieć kluczowe znaczenie dla pobudzenia wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy oraz przyniosą wymierne rezultaty. Załącznik nr 1 obejmujący zestawienie nowych projektów, które KE zamierza przedstawić w roku 2015 zawiera jedynie 23 inicjatywy, co stanowi znaczące ograniczenie w porównaniu do analogicznych dokumentów z lat poprzednich (załącznik nr 1).

Istotnym elementem *Programu pracy* jest zastosowanie przez KE zasady dyskontynuacji politycznej. Zgodnie z porozumieniem ramowym w sprawie stosunków między Parlamentem Europejskim i Komisją Europejską z 2010 r. KE, na początku nowej kadencji, zobowiązana jest do przeprowadzenia przeglądu wszystkich wniosków będących w toku w celu ich politycznego potwierdzenia lub wycofania. Do *Programu* na rok 2015 zostało dołączone obszerne zestawienie projektów ustawodawczych będących w toku negocjacji (załącznik nr 2), które KE planuje wycofać lub też zasadniczo zmodyfikować, przede wszystkim ze względu na utrzymujący się w Radzie i PE brak porozumienia co do celów i treści danej regulacji. Należy mieć jednak na względzie, że w przypadku wielu inicjatyw, wycofanie projektów nie będzie oznaczało rezygnacji przez KE z ambicji uregulowania danego obszaru na poziomie UE, ale może prowadzić do przedstawienia przez Komisję nowych propozycji.

Widoczne jest mocniejsze niż dotychczas uwzględnienie w *Programie* agendy *Better Regulation*. KE wskazała na polityczne zobowiązanie do uproszczenia otoczenia regulacyjnego, przeciwdziałania zjawisku nadmiernej regulacji, niewprowadzania nadmiernych obciążeń administracyjnych oraz skoncentrowania wysiłków na implementacji obowiązującej legislacji.

KE kontynuuje również swoje zobowiązanie dotyczące przedstawienia w ramach rocznego programu pracy inicjatyw włączonych do programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT). *Program na rok 2015* zawiera zestawienie obowiązujących aktów prawnych, które zostaną poddane przez KE ewaluacji lub w przypadku których Komisja zaproponuje zmiany (załącznik nr 3).

Ponadto, KE, w celu zagwarantowania większej przejrzystości prac legislacyjnych, dołączyła do *Programu* listę aktów ustawodawczych i nieustawodawczych, które zaczną obowiązywać 2015 (załącznik nr 4).

III. DOKUMENTY POWIĄZANE

1. Wytyczne polityczne na następną kadencję Komisji Europejskiej. Nowy początek dla Europy: mój program na rzecz zatrudnienia, wzrostu, sprawiedliwości i zmian demokratycznych, Jean-Claude Junkier, 15 lipca 2014 r.
2. Strategiczny program Unii w okresie zmian, konkluzje Rady Europejskiej z dn. 27 czerwca 2014 r.

IV. STANOWISKO RZĄDU

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej co do zasady popiera działania zawarte w *Programie prac Komisji na rok 2015*.

Rząd RP popiera silne powiązanie *Programu prac* z agendą *Better Regulation*, w szczególności wyraźne zaakcentowanie konieczności wykazania celowości przyjmowania nowych propozycji oraz zobowiązanie KE do poprawy otoczenia regulacyjnego. W konsekwencji, Rząd RP z zadowoleniem odnotowuje ograniczenie liczby nowych inicjatyw, które KE zamierza przedstawić w kolejnym roku. Powinno się to przełożyć się na skoncentrowanie działań Komisji na projektach o największej wartości dodanej, służących przezwyciężeniu skutków kryzysu finansowego i gospodarczego oraz powrotowi UE na ścieżkę wzrostu.

Rząd RP wspiera inicjatywy KE na rzecz dalszego uproszczenia i zagwarantowania spójności unijnej legislacji, redukcji obciążeń administracyjnych oraz pozytywnie postrzega działania

podejmowane w ramach realizacji programu REFIT. W opinii Rządu RP rzetelna ocena obowiązujących ram prawnych co do stopnia realizacji założonych celów i kosztów wdrożenia, w tym również z uwzględnieniem korzyści i kosztów dla poszczególnych państw członkowskich, powinna poprzedzać nowe inicjatywy KE. Doświadczenia wynikające z implementacji legislacji UE przez państwa członkowskie powinny być brane pod uwagę w dalszych pracach nad konkretnymi rozwiązaniami prawnymi.

Rząd RP z zainteresowaniem przyjął zapowiedziane w *Programie pracy* wycofanie przez KE szeregu projektów aktów prawnych, zgodnie z zasadą politycznej dyskontynuacji. W przygotowanym przez Komisję zestawieniu znalazły się m.in. propozycje, które budziły zastrzeżenia Rządu RP ze względu na ich znaczące negatywne skutki dla polskiej gospodarki i polskich przedsiębiorców, jak na przykład pakiet „Czyste powietrze” czy też pakiet dotyczący polityki odpadowej. W odniesieniu do inicjatyw, które zostaną zastąpione nowymi propozycjami, Polska będzie zabiegać, aby kolejne inicjatywy Komisji w większym stopniu odzwierciedlały specyfikę państw członkowskich i polskie interesy.

Rząd RP co do zasady popiera przeprowadzoną przez KE analizę głównych problemów oraz dobór priorytetów. Dla Rządu priorytetowe będą działania UE na rzecz wzmocnienia jednolitego rynku wewnętrznego i budowy jednolitego rynku cyfrowego. Tym samym Rząd RP podziela opinię co do znaczenia rynku wewnętrznego, jak i dążenie do umacniania jego fundamentów poprzez pełne wdrożenie wszystkich swobód jednolitego rynku. Równocześnie, Rząd RP pozostanie aktywnie zaangażowany w obronę swobody przepływu osób i pracowników jako czynnika wpływającego na wzrost konkurencyjności UE (działania nakierowane na zwalczanie ew. nadużyć nie powinny zmieniać obowiązującego prawa UE). Będziemy z uwagą śledzić nowe propozycje KE w zakresie mobilności pracowników oraz swobody świadczenia usług, w szczególności planowany ukierunkowany przegląd dyrektywy w sprawie delegowania pracowników, który jest dla Polski kwestią wrażliwą. KE w *Programie prac* na rok 2015 słusznie wskazała też na poważny wpływ, jaki odpowiednie prawodawstwo i jego skuteczne wdrażanie wywiera na gospodarkę. Tym samym Rząd RP opowiada się również za aktywnym wykorzystaniem przez Komisję Europejską instrumentów pozwalających jej przeciwdziałać protekcyjnym tendencjom na rynku wewnętrznym.

Jednocześnie Rząd RP podtrzymuje swoje stanowisko o konieczności podejmowania działań na rzecz obecności polityki przemysłowej w poszczególnych politykach UE. Rząd RP opowiada się za kontynuacją działań na rzecz reindustrializacji Europy m.in. poprzez budowanie stabilnego otoczenia regulacyjnego, wolnego od przeregulowania poszczególnych sektorów przemysłu.

Priorytetowym obszarem zaangażowania Rządu RP będą działania KE na rzecz implementacji promowanego przez Polskę projektu Unii Energetycznej, którego realizacja służyć będzie zwiększeniu bezpieczeństwa energetycznego UE oraz wzmocnieniu rynku wewnętrznego energii. W tym kontekście Polska oczekuje przeglądu rozporządzenia 994/2010 ws. bezpieczeństwa dostaw gazu (tzw. SoS), które powinien uwzględniać wnioski z przeprowadzonych w 2014 r. stress testów systemu gazowego UE wskazujące na potrzeby wzmocnienia współpracy i koordynacji między państwami członkowskimi dla minimalizacji negatywnych skutków zakłóceń dostaw gazu. Pomimo wyznaczonego do końca 2014 r. terminu jego przeglądu (zgodnie z zapisami ww. rozporządzenia), KE nie wymieniła tego dossier swoim planie prac na 2015 r.

Kluczowe będą także projekty legislacyjne w ramach pakietu klimatyczno-energetycznego 2030 (rewizja dyrektywy o handlu uprawnieniami do emisji oraz decyzja ws. celów redukcyjnych w sektorach nieobjętych ETS). Działania UE w tym obszarze powinny być współmierne do zobowiązań innych głównych światowych gospodarek podjętych w ramach globalnego porozumienia klimatycznego w Paryżu w grudniu 2015 r., zapewniając tym

samym konkurencyjność UE, a także prowadzić do sprawiedliwego podziału obciążeń wewnątrz UE. Rząd RP przywiązuje również dużą wagę do inicjatyw na rzecz pobudzenia inwestycji w UE, umożliwiających dalszy rozwój infrastruktury w obszarach takich jak transport, energetyka, sieci szerokopasmowe oraz wsparcie dla sektorów o największym potencjale innowacyjności i wzrostu.

Rząd RP będzie kontynuował swoje dotychczasowe działania mające na celu wzmocnienie pozycji UE na arenie międzynarodowej i zwiększenie efektywności Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Europejskiej Polityki Sąsiedztwa. Priorytetowe znaczenie będą miały m.in.

- działania na rzecz rozwiązania konfliktu na Ukrainie i utrzymanie jedności stanowiska UE wobec Rosji,
- wsparcie transformacji demokratycznej w tych państwach Partnerstwa Wschodniego (PW), które wdrażają umowy stowarzyszeniowe oraz dostosowanie PW do nowych wyzwań (w tym kontekście kluczowy będzie szczyt PW w Rydze w dn. 21-22 maja 2015),
- działania na rzecz stabilizacji w południowym wymiarze sąsiedztwa UE, w tym przeciwdziałanie terroryzmowi oraz wsparcie dla prodemokratycznych przemian w Tunezji,
- utrzymanie dynamiki procesu rozszerzenia UE,
- zintensyfikowanie partnerstwa transatlantyckiego oraz wzmocnienie Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony.

Rząd RP będzie kontynuował przyjęte w ubiegłych latach podejście polegające na analizie zestawienia planowanych przez KE inicjatyw w celu identyfikacji tych projektów, które będą wymagały szczególnej uwagi i zaangażowania, nie tylko w trakcie formalnego procesu decyzyjnego, ale przede wszystkim na etapie przygotowywania projektów przez KE, ze względu na ich konsekwencje z punktu widzenia polskich interesów.

V. UZASADNIENIE STANOWISKA RZĄDU

Uzasadnienie stanowiska zostało opracowane z zachowaniem struktury tematycznej zastosowanej przez KE w części ogólnej komunikatu.

Pobudzenie zatrudnienia, wzrostu i inwestycji

W obszarze wzrostu i zatrudnienia priorytetowy charakter będą mieć działania legislacyjne mające na celu wdrożenie zaproponowanego przez KE wspólnie z EBI Planu inwestycyjnego dla Europy, opartego na trzech filarach: skoordynowanym wsparciu dla inwestycji, odnowieniu zobowiązań do reform strukturalnych oraz odpowiedzialności fiskalnej. Zapewnienie inwestycji w Europie ma być możliwe poprzez pełne wykorzystanie publicznych i prywatnych inwestycji, poprawę przejrzystości procesu inwestycyjnego, wzmocnienie wsparcia technicznego i polepszenie otoczenia inwestycyjnego dzięki przezwyciężeniu barier występujących na jednolitym rynku. Centralnym elementem Planu jest utworzenie Europejskiego Funduszu Inwestycji Strategicznych (EFIS), mającego wygenerować w okresie najbliższych 3 lat (2015 – 2017) dodatkowe inwestycje w UE w wysokości 315 mld EUR.

EFIS ma wspierać strategiczne inwestycje długoterminowe w takich sektorach jak transport, energetyka, infrastruktura Internetu szerokopasmowego, badania i innowacje, edukacja oraz inwestycje sektora małych i średnich przedsiębiorstw.

Rząd RP opowiada się za mechanizmem zaangażowania kapitałowego państw członkowskich, które powinny posiadać możliwość dokonywania dodatkowych wpłat kapitałowych do tego funduszu. Zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej z 18-19 grudnia 2014 r. wkłady nie powinny obciążać finansów publicznych państw członkowskich. Kluczowe będzie zatem wypracowanie mechanizmu zapewniającego neutralność budżetową wpłat do funduszu. Ponadto wkłady państw powinny być odzwierciedlone w strukturze zarządczej EFIS.

W ocenie PL, istotnym elementem zarządzania nowym Europejskim Funduszem Inwestycji Strategicznych powinny być jasne kryteria wyboru poszczególnych projektów, z różnych sektorów oraz przejrzysta procedura ich selekcji.

Rząd RP z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w ww. konkluzjach Rady Europejskiej uwzględniono szczególną rolę polityki spójności w pobudzaniu inwestycji. W tym kontekście szczególnie ważne jest podkreślenie, że środki z nowego funduszu będą dodatkowymi i uzupełniającymi środkami ponad te, które Polska i inne państwa otrzymają z budżetu UE w uzgodnionych wcześniej ramach finansowych na lata 2014-2020.

Jednocześnie kluczowe znaczenie ma zapewnienie zgodności projektów uruchamianych w ramach EFIS z politykami UE. W związku z tym konieczne jest stworzenie mechanizmu weryfikacji projektów przez służby Komisji, który zapewni zgodność z politykami na takim poziomie, jaki jest wymagany przy projektach Funduszu Spójności i innych funduszy (EFSD). Weryfikacja ta powinna także obejmować stopień komplementarności z programami państw członkowskich, promować projekty zapewniające z nimi synergię i wykluczać przedsięwzięcia, które niwelowałyby efekty tych programów.

Ponadto, Rząd RP ostrożnie podchodzi do kwestii zwiększania wykorzystania instrumentów finansowych we wdrażaniu europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych. Rozporządzenie nr 1303/2013 nie narzuca państwom członkowskim obowiązku wykorzystania instrumentów finansowych. Decyzja o wykorzystaniu tych instrumentów leży po stronie państw członkowskich, również jeśli chodzi o ogólną kwotę, jak i sektory, w których miałyby zostać użyte. Zatem propozycja KE odnośnie do instrumentów finansowych powinna pozostać w formie niewiążącego zalecenia.

Rząd RP pozytywnie postrzega również zapowiedź położenia większego nacisku na jakość unijnej legislacji i poprawę otoczenia regulacyjnego, co powinno przełożyć się na lepsze warunki dla inwestycji, tworzenia miejsc pracy i pobudzania wzrostu.

Połączony jednolity rynek cyfrowy

KE uznaje, że Jednolity Rynek Cyfrowy (JRC) jest jednym z kluczowych obszarów o potencjale nadania nowej dynamiki gospodarce europejskiej, w tym przyczynienia się do rozwoju innowacyjności, postępu społecznego i stworzenia nowych miejsc pracy.

KE pracuje nad strategią, która ma zidentyfikować główne przeszkody w ukończeniu budowy JRC. Strategia skoncentruje się na sześciu elementach: budowaniu zaufania, usuwaniu barier, zapewnieniu dostępności (*access and connectivity*), budowie gospodarki cyfrowej, promowaniu e-społeczeństwa, inwestowaniu w badania i innowacje ICT. Polska dostrzega potencjał JRC dla rozwoju gospodarki europejskiej i polskiej. Rząd RP popiera co do zasady inicjatywę służącą zniesieniu istniejących barier na rynku wewnętrznym. Działania na rzecz

bezpieczeństwa sieci i informacji są istotne dla pełnego wykorzystania przez obywateli potencjału przestrzeni cyfrowej, podobnie jak podnoszenie umiejętności cyfrowych społeczeństwa.

KE będzie wspierała zakończenie w 2015 r. trwających negocjacji w obszarze cyfrowym, m.in. w kwestii ochrony danych osobowych i pakietu „Połączony Kontynent”. Rząd RP popiera finalizację prac nad kluczowym dla funkcjonowania gospodarki cyfrowej pakietem reformującym ochronę danych osobowych w UE. Rząd RP podkreśla znaczenie przyjęcia regulacji UE dot. europejskiego jednolitego rynku łączności elektronicznej, a także potrzebę stanowienia przepisów o wysokiej jakości. Dla Polski ważne jest również zakończenie negocjacji projektu dyrektywy ws. bezpieczeństwa sieci i informacji w UE.

KE planuje również przedstawić nowe inicjatywy legislacyjne i pozalegisłacyjne. W tym kontekście, Komisja odniesie się do regulacji dot. telekomunikacji, praw autorskich i audiowizualnych usług medialnych, uproszczenia zasad zakupów online, ułatwień dla e-handlu, wzmocnienia cyberbezpieczeństwa, a także włączenia cyfryzacji do polityk w różnych obszarach.

KE planuje przygotować również pakiet legislacyjny ws. JRC, jednak nie precyzuje, jakie będą jego elementy. Zapowiedziana została jedynie modernizacja praw autorskich, w celu dostosowania ich do rzeczywistości cyfrowej. Rząd RP popiera ten cel, wskazując na znaczenie tych przepisów dla rozwoju gospodarki opartej na wiedzy i kreatywności, w tym dla świadczenia usług cyfrowych i dostarczania treści cyfrowych na całym jednolitym rynku wewnętrznym, gdzie wysiłek twórczy powinien być odpowiednio zabezpieczony przed nieuczciwym wykorzystaniem. W opinii Rządu RP, w ramach prac nad nowymi propozycjami KE niezbędna będzie dyskusja na temat równowagi pomiędzy potrzebą likwidacji zbędnych barier prawnych i organizacyjnych i zapewnienia możliwie jak najszerszego dostępu do różnorodnych treści w wymiarze transgranicznym, a skutecznymi mechanizmami ochrony praw własności intelektualnej i różnorodności kulturowej, zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej z dn. 25 października 2013 r.

Stabilna unia energetyczna z perspektywiczną polityką w kwestii zmiany klimatu

W kontekście wybuchu kryzysu ukraińsko-rosyjskiego wiosną 2014 r. ujawniającego istotne zagrożenia dla bezpieczeństwa energetycznego UE, w szczególności państw Europy Środkowo-wschodniej, Rząd RP przedstawił w kwietniu 2014 r. sześciopilarową koncepcję utworzenia „Europejskiej Unii Energetycznej”, opartej m.in. na dywersyfikacji dostaw gazu i ropy do UE, rozwoju infrastruktury energetycznej, wykorzystania rodzimych źródeł energii oraz mechanizmów solidarnościowych. Ww. założenia znalazły generalne poparcie w ramach UE, odzwierciedlone w konkluzjach Rady Europejskiej nt bezpieczeństwa energetycznego z czerwca 2014 r.

Wstępne założenia KE w zakresie budowy Europejskiej Unii Energetycznej wyznaczają kluczowe działania, które powinny zostać podjęte w celu zagwarantowania bezpieczeństwa dostaw energii i ograniczenia uzależnienia od importu z krajów trzecich i obejmują wszystkie kluczowe aspekty polityki energetycznej UE (m.in. dokończenie rynku wewnętrznego energii, innowacyjne technologie energetyczne, efektywność energetyczna, wzmocnienie współpracy regionalnej), a także ściśle nawiązują do procesu promowania rozwoju gospodarki niskoemisyjnej i kolejnych inicjatyw UE w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych. Publikacja Komunikatu KE ws. ram strategicznych dla budowy Europejskiej Unii Energetycznej, przewidziana na luty 2015 r., zostanie poprzedzona konferencją w Rydze (6 lutego 2015 r.) inicjującą proces uzgadniania założeń dla Europejskiej Unii Energetycznej (tzw. proces ryski).

W obszarze polityki klimatycznej, KE skoncentruje się na przygotowaniach do konferencji klimatycznej w Paryżu oraz na przygotowaniu propozycji legislacyjnych mających na celu implementację konkluzji Rady Europejskiej z października 2014 r. w sprawie celów polityki klimatyczno-energetycznej do 2030 r.

Rząd RP popiera te cele, jednak z zachowaniem poniższych zasad:

- zagwarantowanie bezpieczeństwa dostaw energii,
- ograniczenie uzależnienia od importu z krajów trzecich,
- zachowanie neutralności technologicznej,
- uznanie znaczenia rodzimych zasobów energetycznych, w tym także paliw kopalnych.

Ponadto Rząd RP oczekuje, że UE będzie rozwijać badania nad udoskonaleniem niskoemisyjnych technologii energetycznego wykorzystania węgla.

Pogłębiony i bardziej sprawiedliwy rynek wewnętrzny oparty na wzmocnionej bazie przemysłowej

KE zamierza przygotować Strategię Rynku Wewnętrznego na rzecz towarów i usług. Głównym jej założeniem będzie zmiana dotychczasowego podejścia i wzmocnienie inicjatyw zarówno na rzecz usług, jak i towarów. Jeśli chodzi o usługi, szczególne rozwiązania mają zostać przygotowane dla sektorów usług biznesowych, budowlanych, sprzedaży detalicznej (szczególnie powiązanej z handlem elektronicznym i ochroną konsumentów), zawodami regulowanymi, zaawansowanej przetwórczości. KE stara się wzmocnić wzajemne powiązania między usługami i towarami. Z punktu widzenia Polski takie podejście jest rozwiązaniem służącym wzmocnieniu pozycji polskich firm na rynku wewnętrznym UE. Inicjatywy te powinny umożliwić efektywne działanie zarówno przedsiębiorstwom usługowym, jak i przetwórstwu przemysłowemu, na czym szczególnie zależy Polsce. Tym niemniej należy zauważyć, że kwestia komplementarności produktów i usług dotyczy przede wszystkim bardziej skomplikowanych produktów, przeznaczonych dla profesjonalistów, tzn. głównie dóbr/towarów inwestycyjnych (maszyn, urządzeń dla przedsiębiorstw).

Wydaje się, że kwestia polityki przemysłowej została zmarginalizowana w programie prac obecnej KE. Nie ma kontynuacji działań podjętych przez poprzednią KE. Nie umieszczono w programie prac mapy drogowej dla przemysłu UE, która wg wielokrotnych zapowiedzi przedstawicieli KE, miała powstać w pierwszym półroczu 2015 r. Budzi to niepokój, zwłaszcza w kontekście przyjętej przez poprzednią KE koncepcji reindustrializacji Europy, która bez praktycznych narzędzi nie będzie zrealizowana.

KE nie określiła jednoznacznie inicjatyw powiązanych z tzw. reindustrializacją Europy. Jednakże należy zwrócić uwagę, że niewłaściwe promowanie przez KE koncepcji ekoprzemysłu, eko-innowacyjności i zielonych technologii, może ograniczać konkurencyjność polskich firm. Wątpliwości Rządu RP budzą również propozycje, które mimo iż wedle założeń KE mają na celu poprawę atrakcyjności inwestycyjnej w UE, mogą zniekształcać konkurencję na rynku wewnętrznym UE. Dotyczy to szczególnie zapowiedzi ze strony KE przedłożenia propozycji legislacyjnych w celu poprawy środowiska dla inwestycji w kontekście dalszego stosowania zasad pomocy państwa.

W obszarze rynku wewnętrznego KE zapowiedziała również pakiet na rzecz mobilności pracowników. Polska uważa, że zasygnalizowana w opisie Pakietu na rzecz Mobilności Zarobkowej konieczność walki z nadużyciami w zakresie mobilności nie może oznaczać ograniczania aktualnie obowiązujących swobód. Rząd RP sceptycznie podchodzi do

zapowiedzi przeprowadzenia ukierunkowanego przeglądu *dyrektywy 96/71/WE z dnia 16 grudnia 1996 r. o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług*. Polska nie widzi zasadności zmiany przepisów dyrektywy, które regulują kompleksowo wymiar socjalny swobody świadczenia usług. Co więcej, w pierwszej połowie 2014 r. zakończyły się trwające ponad dwa lata, trudne i intensywne negocjacje dot. dyrektywy PE i Rady 2014/67/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie egzekwowania dyrektywy 96/71/WE dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług. Dyrektywa wdrożeniowa ma na celu ułatwienie wdrażania, stosowania i egzekwowania w praktyce dyrektywy 96/71/WE. Wskazuje ona państwom członkowskim jakie wymogi administracyjne i środki kontrolne mogą być stosowane wobec przedsiębiorców delegujących pracowników, a także w jakich sytuacjach możliwe jest ewentualne wprowadzanie innych środków. Zgodnie z postanowieniami dyrektywy wdrożeniowej, państwa członkowskie są zobowiązane do transpozycji jej przepisów do 18 czerwca 2016 r. W połowie roku 2019 KE ma natomiast przedstawić ocenę stosowania dyrektywy i ewentualne propozycje zmian. Z tego względu w opinii Rządu RP zapowiedź ukierunkowanego przeglądu dyrektywy ws. delegowania pracowników jest przedwczesna.

W zakresie polityki transportowej KE planuje przedstawić pakiet dot. lotnictwa. Pakiet ma zawierać komunikat identyfikujący wyzwania i środki na rzecz poprawy konkurencyjności sektora lotniczego UE oraz przegląd rozporządzenia 216/2008 ws. Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA). Możliwe jest, że nowy projekt KE będzie odnosić się do wcześniejszych propozycji przekształcenia EASA w nowy organ przedstawionych w ramach pakietu SES 2+, które nie spotkały się z poparciem państw członkowskich. Rząd RP będzie zabiegał, aby ewentualne zmiany organizacyjne w EASA oparte były o jasno sprecyzowane zasady funkcjonowania oraz precyzyjnie podany cel wraz z uzasadnieniem powołania nowego organu.

Pogłębiona i bardziej sprawiedliwa unia gospodarcza i walutowa

KE będzie dalej pracować na propozycjami dotyczącymi nowej architektury UGW. KE zamierza również podjąć działania na rzecz przeciwdziałania unikania opodatkowania poprzez m.in. przedstawienie propozycji dot. automatycznej wymiany informacji pomiędzy organami podatkowymi.

Priorytetem Rządu RP będzie zapewnienie, aby proces przebudowy architektury UGW odbywał się z poszanowaniem zasady otwartości w stosunku do państw spoza strefy euro oraz wpisany był w ramy prawno – instytucjonalne UE. Polska będzie proponowała wzmocnienie procesu koordynacji polityk gospodarczych w UE przez wykorzystanie potencjału Semestru Europejskiego i poprawę jego skuteczności.

Rozsądna i wyważona umowa o wolnym handlu ze Stanami Zjednoczonymi

KE zamierza kontynuować działania na rzecz większej przejrzystości procesu negocjacji TTIP z USA i zwiększenia poparcia opinii publicznej dla umowy. Priorytetem negocjacyjnym KE pozostanie zachowanie standardów UE w obszarach takich jak zdrowie, opieka społeczna, środowisko, ochrona danych osobowych oraz różnorodność kulturowa. Najważniejsze sprawy, które Polska będzie podnosić w negocjacjach TTIP to: zabezpieczenie przed nadmierną liberalizacją produktów wrażliwych w rolnictwie i przemysłach energochłonnych (w tym w przemyśle chemicznym), otwarcie rynku usług i zamówień publicznych w USA, liberalizacja handlu energią i surowcami naturalnymi, brak sankcji karnych w środowisku

cyfrowym w rozdziale dot. praw własności intelektualnej (IPR), zachowanie wysokich standardów UE dot. bezpieczeństwa żywności (w tym zasad dotyczących GMO).

Obszar sprawiedliwości i przestrzegania praw podstawowych, którego podstawa jest wzajemne zaufanie

KE zamierza przedstawić projekt Europejskiej Agendy Bezpieczeństwa dotyczącej bezpieczeństwa wewnętrznego w UE oraz zwalczania zagrożeń takich jak przestępczość transgraniczna, cyberprzestępczość czy terroryzm. Agenda stanowić będzie odpowiedź na nowe wyzwania i zagrożenia, wynikające również z sytuacji poza granicami UE. Działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa w UE, w tym m.in. zwalczania prania pieniędzy i finansowania terroryzmu, mają priorytetowy charakter dla Polski. Rząd RP zamierza popierać działania UE dla wzmocnienia obszaru wolności i sprawiedliwości, podejmowane w ramach Tytułu V TFUE.

Na uwagę zasługuje też zamiar KE kontynuacji prac nad utworzeniem Prokuratury Europejskiej. Obecny kształt projektu w dużym stopniu uwzględnia postulaty Polski, niemniej w dalszym ciągu doprecyzowania wymaga szereg istotnych dla funkcjonowania tego urzędu kwestii, w szczególności kompetencji Prokuratury Europejskiej, jej ostatecznej struktury opartej na zasadzie kolegialności, procedur w ramach urzędu, gwarancji procesowych oraz zasad wyboru szefa Prokuratury Europejskiej i mianowania Prokuratorów Europejskich.

W obszarze sprawiedliwości i przestrzegania praw podstawowych, KE odnosi się również do kwestii zagwarantowania równości kobiet i mężczyzn oraz zwiększenia udziału kobiet na rynku pracy. KE zapowiada wycofanie opublikowanego w 2008 r. projektu dyrektywy PE i Rady zmieniającej dyrektywę Rady 92/85/EWG w sprawie wprowadzenia środków służących wspieraniu poprawy w miejscu pracy bezpieczeństwa i zdrowia pracownic w ciąży, pracownic, które niedawno rodziły, i pracownic karmiących piersią (tzw. dyrektywa macierzyńska), o ile w przeciągu sześciu kolejnych miesięcy nie uda się odblokować negocjacji. Rząd RP co do zasady popierał projekt dyrektywy. Polska od dawna w większości spełniała wymogi przewidziane w projekcie, a uprawnienia rodzicielskie były konsekwentnie zwiększane w latach 2008-2013. Jednocześnie, w świetle budzącego szereg wątpliwości stanowiska PE, utrzymujących się rozbieżności wśród państw członkowskich i upływu czasu, Rząd RP postrzega zapowiedź KE wycofania projektu jako uzasadnioną.

KE będzie kontynuować działania na rzecz akcesji UE do Europejskiej Konwencji Praw Człowieka. Zdaniem Polski zadanie to zostało w sposób znacząco utrudnione przez opinię TSUE nr 2/13 z dnia 18 grudnia 2014 r. UE powinna dążyć do osiągnięcia tego celu jednakże pod warunkiem zapewnienia, że umowa akcesyjna jest w pełni zgodna z Traktatami.

W kierunku nowej polityki w dziedzinie migracji

Rząd RP z zadowoleniem przyjmuje plany Komisji położenia nacisku na kwestie migracyjne zarówno w zakresie lepszej regulacji legalnego napływu, jak i przeciwdziałania nielegalnej migracji. Konieczne jest takie ukształtowanie polityki migracyjnej, która odpowie na wyzwanie legalnej migracji w kontekście kryzysu demograficznego i poszukiwania osób o konkretnych kwalifikacjach, a jednocześnie będzie stanowić odpowiedź na potrzebę walki z nielegalną migracją i przemytem ludzi.

Rząd RP z zadowoleniem przyjmuje zatem zamiar KE przeglądu obecnie obowiązującej legislacji w tym zakresie i ewentualnie podjęcie prac dot. między innymi dyrektywy Rady 2009/50/WE z dnia 25 maja 2009 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw

trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji. W interesie Polski leży współpraca i popieranie inicjatyw mających na celu otwarcie rynku pracy dla osób posiadających odpowiednie kwalifikacje.

Rząd RP opowiada się za dalszym rozwojem polityki migracyjnej i azylowej. Z ostrożnością podchodzi natomiast do kwestii realizacji zasady solidarności w kontekście walki z nielegalną migracją oraz do postulatów wzmocnienia mechanizmów podziału obciążeń, uznając je za zbyt daleko idące. W opinii Polski, należy przede wszystkim wykorzystać istniejące instrumenty legislacyjne i polityczne dostępne na poziomie krajowym oraz europejskim, w tym pomoc ze strony Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu (EASO).

Rząd RP popiera również koncentrację wysiłków na źródłach nielegalnej migracji poprzez intensyfikację współpracy z państwami trzecimi pochodzenia i tranzytu, m.in. w zakresie walki z przemytem osób, koncentrując się na głównych szlakach migracyjnych jak również opowiada się za dalszym wzmocnianiem zarządzania granicami zewnętrznymi, przy poszanowaniu podziału kompetencji pomiędzy państwami członkowskimi oraz UE. Za celowe uznajemy wzmocnienie koordynacji między polityką wewnętrzną, w tym migracyjną i działaniami zewnętrznymi UE.

Silniejsza pozycja na arenie międzynarodowej

KE wskazuje na potrzebę właściwej reakcji na nowe wyzwania geopolityczne, przy skoordynowanym użyciu dostępnych instrumentów, w tym Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa. Priorytetem jej działań będzie zapewnienie stabilności u granic Europy poprzez udzielanie wsparcia dla państw sąsiadujących z UE m.in. we wdrażaniu reform demokratycznych i gospodarczych, konsolidacji rządów prawa oraz wzmocnianiu instytucjonalnym. KE zamierza przygotować przegląd Europejskiej Polityki Sąsiedztwa oraz podejmować działania na rzecz kontynuacji procesu rozszerzenia UE, w szczególności w odniesieniu do Bałkanów Zachodnich. W sytuacji spodziewanego w 2015 r. braku konkretnych decyzji ws. nadania statusu oficjalnego kandydata lub otwarcia negocjacji akcesyjnych, Polsce zależy na tym by proces dalszego rozszerzenia UE nie został odsunięty na dalszy plan. W tym celu opowiadamy się za prowadzeniem konstruktywnego dialogu z państwami kandydującymi i potencjalnymi kandydatami, a w sytuacji kiedy będzie to możliwe, otwieraniem i zamykaniem kolejnych rozdziałów w negocjacjach akcesyjnych z Czarnogórą, Serbią i Turcją. Szczególną uwagę będziemy przywiązywać do kwestii zgodności stanowisk z UE w zakresie polityki zagranicznej pośród państw aspirujących do dołączenia do UE.

Ważnym instrumentem realizacji celów UE ukierunkowanych na wzrost pozycji UE na arenie międzynarodowej powinna być także sprawnie i dynamicznie prowadzona wspólna polityka handlowa (WPH), odpowiadająca na wyzwania globalne.

W tym zakresie, Program prac Komisji na rok 2015 wskazuje na jeden element, tj. negocjacje ws. zawarcia z USA umowy o wolnym handlu (TTIP). W odniesieniu do relacji handlowo-gospodarczych, z punktu widzenia Rządu RP, jako priorytetowe należy wskazać szersze ujęcie niż tylko negocjacje ws. TTIP tj. wzmocnienie relacji transatlantyckich (obejmujących także Kanadę, w tym finalizację prac związanych z umową CETA) oraz pogłębienie relacji handlowych z krajami Azji (poprzez dążenie do finalizacji prowadzonych obecnie negocjacji umów o wolnym handlu z Wietnamem, Malezją i Tajlandią oraz wdrożenie sfinalizowanej już umowy z Singapurem) i Afryki (zacieśnienie relacji z krajami Afryki, w tym także poprzez zawieranie umów EPA), jako perspektywicznymi obszarami gospodarczymi. W opinii Rządu RP należy także kontynuować działania zmierzające do uzgodnienia korzystnych rozwiązań i zamknięcia obecnych negocjacji multilateralnych na forum WTO w ramach obecnej Rundy

Rozwojowej Doha, a także negocjacji plurilateralnych dotyczących liberalizacji handlu usługami (TiSA), elektroniką (ITA) oraz towarami środowiskowymi.

W obszarze polityki rozwojowej, KE będzie pracować nad milenijnymi celami rozwoju post-2015.

Z punktu widzenia Rządu RP priorytetowy charakter będzie mieć planowana rewizja Europejskiej Polityki Sąsiedztwa. W ocenie Polski, EPS wymaga istotnej reformy, opartej na praktycznym zróżnicowaniu między jej wschodnim i południowym wymiarem, a także między poszczególnymi partnerami. Potrzebna jest ambitniejsza oferta dla sąsiadów najbardziej zaangażowanych we wdrażanie reform, ale także znalezienie formuły współpracy z partnerami niezainteresowanymi stowarzyszeniem z UE. Należy także usprawnić i uelastyczyć procedury wdrażania unijnego wsparcia. Wzmocnienia wymaga polityczny wymiar EPS, jej odbiurokratyzowanie i zwiększenie zdolności do szybkiego reagowania na zmieniającą się sytuację w sąsiedztwie UE.

Rząd RP pozostanie aktywnie zaangażowany we wdrażanie Partnerstwa Wschodniego oraz pogłębianie relacji UE z państwami uczestniczącymi w tej inicjatywie. Szczególnie istotny będzie dalszy rozwój sytuacji na Ukrainie oraz relacje z Rosją. Kwestią fundamentalną jest utrzymanie jedności unijnego stanowiska wobec Rosji, także w odniesieniu do kwestii sankcji.

Unia demokratycznych zmian

Zwiększenie przejrzystości działania UE jest jednym z ważniejszych priorytetów nowej Komisji. Nowe standardy obejmujące kontakty Komisji z lobbystami obowiązują od 1 grudnia 2014 r. w stosunku do komisarzy, ich gabinetów oraz dyrektorów generalnych. W 2015 r. KE zamierza przedstawić propozycję porozumienia międzyinstytucjonalnego ws. utworzenia obowiązkowego rejestru lobbystów, obejmującego Komisję, Radę i Parlament Europejski. KE wychodzi z założenia, że obywatele powinni mieć dostęp do informacji, z kim spotykają się komisarze, pracownicy Komisji, posłowie do Parlamentu Europejskiego i przedstawiciele Rady w ramach procesu ustawodawczego.

W opinii Rządu, w pracach nad nowym porozumieniem międzyinstytucjonalnym dotyczącym przejrzystości kluczowe jest określenie przez Radę poziomu swojego zaangażowania w rejestrze. Co do zasady ministerstwa oraz stałe przedstawicielstwa powinny podlegać krajowym przepisom dotyczącym lobbingu.

W obszarze unii demokratycznych zmian KE umieściła również przegląd procedur w zakresie autoryzacji GMO. Obecnie obowiązujące procedury w niewielkim stopniu pozwalają na uwzględnienie zastrzeżeń formułowanych przez państwa członkowskie, które są zwykle pochodną sprzeciwu opinii publicznej wobec wprowadzania do obrotu GMO. Stąd też KE zamierza zaproponować zmiany w procesie autoryzacji, które w założeniu miałyby zwiększyć wpływ państw członkowskich na jego przebieg. Zakres propozycji Komisji nie jest jeszcze znany.

Rząd RP z dużym zainteresowaniem przyjmuje zapowiedź przeglądu obowiązującej legislacji UE mającej zastosowanie do wydawania przez KE zezwoleń na wprowadzenie do obrotu GMO. W opinii Rządu RP, aktualny stan prawny, w którym KE jest niejako zmuszona do autoryzacji GMO, nawet w obliczu zdecydowanego sprzeciwu większości państw członkowskich, wymaga gruntownej weryfikacji.

KE przedstawi także projekt nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa z 2003 r. (*Better Law Making*). Zmiana obowiązującego obecnie

porozumienia ma głównie na celu dostosowanie zasad współpracy instytucji UE do zapisów Traktatu z Lizbony oraz opracowanie rozwiązań pozwalających na większe zharmonizowanie prac instytucji, co pozwoli na podniesienie jakości stanowionego prawa i usprawni proces legislacyjny.

W opinii Rządu RP, pracom nad nowym porozumieniem powinien zostać nadany priorytet ze względu na jego horyzontalny charakter i wpływ jego postanowień na przebieg procesu decyzyjnego. W związku z powyższym, Rząd RP będzie aktywnie uczestniczył w negocjacjach i będzie m.in. postulował wzmocnienie pozycji Rady UE w relacjach z Komisją Europejską i Parlamentem Europejskim w celu większego zrównoważenia pozycji poszczególnych instytucji, jednocześnie sprzeciwiając się propozycjom mogącym doprowadzić do nadmiernego usztywnienia procesu decyzyjnego. Porozumienie powinno ustanowić nowe zasady programowania pracy KE, które pozwolą PE i Radzie na większy wpływ na kształt planów legislacyjnych Komisji. Prawdopodobnie dyskusja dotyczyć będzie także ustalenia kryteriów stosowania aktów delegowanych i wykonawczych. Ponadto propozycje zmiany porozumienia mogą dotyczyć kwestii wynikających z agendy *Better Regulation*, takich jak przygotowanie i tryb prac nad dokumentami typu *Impact Assessment*, czy też powołanie niezależnego organu oceniającego *IA* przygotowywane przez KE.

VI. STANOWISKO PARTNERÓW SPOŁECZNYCH

Projekt stanowiska Rządu nie był poddawany uzgodnieniom z partnerami społecznymi. Takim konsultacjom społecznym – prowadzonym przez właściwe ministerstwa i urzędy centralne zgodnie z obowiązującymi przepisami i procedurami – będą jednakże poddawane poszczególne propozycje legislacyjne i pozalegisłacyjne ujęte w *Programie prac Komisji na rok 2015*, które będą przedstawiane w nadchodzącym roku.

VII. WNIOSKI

Stanowisko Rządu RP wobec *Programu prac Komisji na rok 2015* identyfikuje kluczowe z punktu widzenia Polski interesy ofensywne i defensywne na tle planowanych działań i inicjatyw Komisji Europejskiej.

Aktywność ministerstw i urzędów centralnych (z wykorzystaniem ekspertów narodowych delegowanych do instytucji i agencji UE) oraz Stałego Przedstawicielstwa RP przy UE ukierunkowana zostanie na włączenie się na jak najwcześniejszym etapie w dyskusję na temat propozycji KE i promowanie postulatów Polski, jeszcze przed oficjalnym przedstawieniem poszczególnych inicjatyw, tak aby zapewnić ich możliwie optymalny kształt. Adresatem tych działań będzie przede wszystkim Komisja Europejska, ale również pozostałe instytucje Unii Europejskiej oraz państwa członkowskie UE.