

KANCELARIA SENATU
BIURO KOMUNIKACJI SPOŁECZNEJ

Wpłynęło dn. 26.07.2016

Nr 2150 Podpis. M.olec

Janusz Nowak

DPK 26.07.2016
Polepski

KANCELARIA SENATU Kancelaria Ogólna	
25. 07. 2016	
Wpł. Nr dz. JTK 3559	

wpłynęło dn. 26.07.16

Nr 3559 podpis. [initials]

dnia 21 lipca 2016 r.

Szanowny Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu RP

ul. Wiejska 6

00-902 Warszawa

KANCELARIA SENATU
BIURO KOMUNIKACJI SPOŁECZNEJ
Dział Petycji i Korespondencji

Wpłynęło dn. 2016-07-28

Nr 32579/2 Podpis. [initials]

PETYCJA

Przedmiot petycji: zmiana prawa - art. 13b ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460 ze zm.) - w zakresie określenia dni, w których dozwolone jest pobieranie opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefach płatnego parkowania.

UZASADNIENIE

1. Obowiązek zapłaty za postój w strefie płatnego parkowania wynika z art. 13 ust. 1 przywołanej ustawy o drogach publicznych:

„Art. 13. 1. Korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za:

1) postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania”.

2. Dozwolony okres poboru opłaty ustalony został w art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych:

„Art. 13b. 1. Opłatę, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo”.

3. Przepis art. 13b ust. 1 liczy sobie kilkanaście lat. Wprowadzony został ustawą z dnia 14 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2003 r. Nr 200, poz. 1953). Przez około 10 lat zapis mówiący o pobieraniu opłaty „w określone dni robocze” nie budził wątpliwości i na jego podstawie wiele stref

płatnego parkowania w kraju funkcjonowało od poniedziałku do soboty (w soboty zazwyczaj w zmniejszonym wymiarze godzin). W 2013 r. pojawiły się kontrowersje wokół pytania, **czy sobota jest dniem roboczym i czy w tym dniu dozwolone jest pobieranie opłat za parkowanie.**

4. Sprawa opłat za parkowanie w soboty była w latach 2013-2016 przedmiotem postępowań prokuratorskich oraz orzeczeń wojewódzkich sądów administracyjnych. Przywołam cztery:

1) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w dniu **24 października 2013 r.** wydał wyrok sygnowany **III SA/Kr 356/13** w którym orzekł, że **sobota nie jest dniem roboczym** (a zatem pobieranie opłat za parkowanie w soboty jest niezgodne z prawem);

2) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w dniu **3 września 2015 r.** wydał wyrok sygnowany **II SA/Bk 397/15** w którym orzekł, że **sobota jest dniem roboczym** na gruncie ustawy o drogach publicznych (a zatem pobieranie opłat za parkowanie w soboty jest zgodne z prawem);

3) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w dniu **14 października 2015 r.** wydał wyrok sygnowany **II SA/Gl 354/15** w którym orzekł, że **sobota jest dniem roboczym** na gruncie ustawy o drogach publicznych (a zatem pobieranie opłat za parkowanie w soboty jest zgodne z prawem);

4) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w dniu **2 marca 2016 r.** wydał wyrok sygnowany **III SA/Po 4/16** w którym orzekł, że **sobota nie jest dniem roboczym** na gruncie ustawy o drogach publicznych (a zatem pobieranie opłat za parkowanie w soboty jest niezgodne z prawem).

Teksty wyroków wraz z uzasadnieniami są powszechnie dostępne w bazach aktów prawnych, dlatego ich nie przytaczam.

5. W kwietniu br. sprawą dopuszczalności pobierania opłat za parkowanie w soboty w Augustowie zajął się Naczelny Sąd Administracyjny. **Pobieranie w Augustowie opłat za parkowanie w soboty jest niezgodne z prawem - orzekł w dniu 26 kwietnia 2016 r. Naczelny Sąd Administracyjny (I OSK 3507/15).** Uchylił tym samym przywołane orzeczenie **II SA/Bk 397/15** WSA w Białymstoku i stwierdził nieważność części uchwały augustowskich radnych.

6. Wszystkie organy prawa wypowiedające się w opisywanej sprawie zaczynają od stwierdzenia: „**w ustawodawstwie brak jest legalnej definicji „dni roboczych” (...)**”. W opisywaną przeze mnie sprawę zaangażowani są urzędnicy samorządowi, radni, prokuratorzy, sędziowie. Krzyżują się argumenty, zapadają sprzeczne wyroki. W efekcie doszło do sytuacji, w której to sądy, a nie władza ustawodawcza faktycznie stanowią prawo. Moim zdaniem wokół pojęcia „dni robocze” w odniesieniu do ustawy o drogach publicznych panuje spore zamieszanie.

WNIOSEK

Z wątpliwościami interpretacyjnymi sprowadzającymi się do pytania, czy sobota w świetle ustawy o drogach publicznych jest dniem roboczym, można uporać się bardzo szybko, poprzez minimalną zmianę ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z

2015 r. poz. 460 ze zm.). W art. 13b ust. 1 słowo „ROBOCZE” można zastąpić słowem „POWSZEDNIE”. W ten sposób zostałyby usunięte wątpliwości prawne. Korekta ustawy oszczędziłaby pracy prokuratorom, sądom, radnym i urzędnikom samorządowym.

Mając na względzie przytoczone argumenty wnoszę o rozważenie zmiany brzmienia art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych na następujące:

„Art. 13b. 1. Opłatę, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni powszednie, w określonych godzinach lub całodobowo”.

Po dokonaniu takiej zmiany pobieranie opłat zaparkowanie w soboty byłoby dozwolone, natomiast samorządowcy gminni mogliby – uwzględniając lokalną specyfikę - rozstrzygać, czy w ich mieście jest to uzasadnione.

Jednocześnie informuję, że wyrażam zgodę, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195).

Z wyrazami szacunku

Janusz Nowak
/Janusz Nowak/