

# *Stowarzyszenie Walczących o Niepodległość 1956-89*

Wpisane do ewidencji stowarzyszeń M.St. Warszawy pod nr 1254

Ul. Sobieskiego 64/8, 02-930 Warszawa

Tel. 517 741 154, <http://swn1956-89.blogspot.com>, e-mail: [infowieczyste@gmail.com](mailto:infowieczyste@gmail.com)

---

Warszawa, 2018/02/22

SENAT RP

Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Ul. Wiejska 4/6/8, Warszawa

Przedmiot petycji – propozycje zmian w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych dot. podwójnych okresów składkowych z tytułu działalności na rzecz niepodległości w latach 1956-89 lub represji z tego tytułu

## P E T Y C J A

Stowarzyszenie Walczących o Niepodległość 1956-89 na podstawie art.2 pkt.3 ustawy o petycjach zwraca się – w interesie publicznym - z petycją dot. zmiany ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w zakresie uwzględnienia podwójnych okresów składkowych z tytułu działalności na rzecz niepodległości w latach 1956-89 lub represji z tego tytułu. W załączeniu przedstawiamy stosowny projekt ustawy.

Projekt Ustawy z dn .....r.

o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych  
oraz o zmianie innych ustaw

Art.1 W ustawie z dnia 17 grudnia 1988 r. (Dz.U. z 2009 r. nr 153 poz. 1227 z późn. Zm.) o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych wprowadza się następujące zmiany:

**1) Dodaje się art. 5a w brzmieniu:**

1. Przy określeniu wysokości emerytury okresy o których mowa w art. 6 ust.1 pkt. 8 i 10 oraz 6 ust.2 pkt 6a i 8 uwzględnia się w wymiarze podwójnym.
2. Wysokość kapitału początkowego, emerytury lub renty oblicza się ponownie z uwzględnieniem ust.1 – na wniosek danej osoby.

**2) W Art.117 dodaje się ust.3a w brzmieniu:**

*Okresy osadzenia, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8, oraz okresy internowania, o których mowa w art. 6 ust.2 pkt. 8 może potwierdzić w przypadku osób które uzyskały status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych także Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.*

**art.2**

*Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia*

**Uzasadnienie:**

Wraz z nowelizacją ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej wprowadzono zasadę podwójnych okresów składkowych przy ustalaniu prawa do emerytury za okresy internowania i uwięzienia z powodów politycznych. Doceniając kierunek działania, nie sposób nie zauważyć, iż przepis ten jest w praktyce bezskuteczny gdyż dotyczy głównie osób będących dziś na emeryturze lub mających wypracowany okres emerytalny niezbędny do uzyskania minimalnej. Ponadto przekaz o podwójnych okresach składkowych wprowadził w błąd osoby mniej uświadomione prawnie, które zrozumiały że okresy składkowe liczą się podwójnie do obliczenia wysokości emerytury. Efektem są wnioski do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, odwołania od decyzji ZUS i wyroki sądów (jak np. wyrok Sądu Okręgowego w Toruniu z dnia 16 stycznia 2018 r. sygn. akt IVU 1324/17 oddalający odwołanie powódki o wysokość świadczenia, w związku z jej żądaniem ponownego wyliczenia emerytury przy uwzględnieniu podwójnych okresów składkowych z tytułu okresów internowania).

Uważamy za wskazane zmianę ustawy emerytalnej w zakresie podwójnego naliczenia okresów składkowych nie tylko przy ustalaniu ale również przy określaniu wysokości emerytury. Proponujemy zatem by przy określeniu wysokości emerytury okresy:

- osadzenia w więzieniach lub innych miejscach odosobnienia na terytorium Polski na mocy skazania albo bez wyroku po dniu 31 grudnia 1956 r. za działalność polityczną;
- świadczenia pracy po 1956 r. na rzecz organizacji politycznych i związków zawodowych, nielegalnych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 r.;
- niewykonywania pracy przed dniem 31 lipca 1990 r. na skutek represji politycznych;
- internowania na podstawie art.42 dekretu z dnia 12 grudnia 1981 r. o stanie wojennym uwzględniano w wymiarze podwójnym.

Uprzedzając zarzut braku korespondencyjności z ustawą kombatancką zwracamy uwagę, iż przez ponad 25 lat kombatanci otrzymywali dodatki do emerytury (w przeliczeniu ponad 120 tys. złotych), których pozbawieni były osoby walczące o niepodległość z lat 1956-89, a żadnego wyrównania z tego tytułu w żadnej formule nie otrzymali.

Równocześnie proponujemy dla uproszczenia, by okresy więzienia lub internowania w przypadku osób posiadających status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z

powodów politycznych mógł potwierdzić także szef Urzędu do spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych na podstawie zebranej dokumentacji, a nie tylko Prezes Sądu Okręgowego (w przypadku wyroku), Prezes IPN (w przypadku bez wyroku) lub na podstawie orzeczenia sądu (w przypadku internowania).

### **Ocena skutków regulacji**

Odnosnie kosztów finansowych ww. ustawy należy zwrócić uwagę, iż będzie dotyczyła niewielkiej liczby osób. Żyjących osób posiadających uprawnienia określone w art.6 ust.1 pkt. 10 i 6 ust.2a jest według otrzymanych danych z UdsKiOR – 1008. Liczba internowanych wynosiła ok. 10 tys. a osadzonych podobno ok. 30 tys. z tym że część osób się pokrywała. Należy uwzględnić, że część osób nie żyje, wyemigrowała lub z tych czy innych przyczyn nie wystąpiła o zaliczenie okresów działalności lub represji do składkowych. Pewien obraz potencjalnie uprawnionych daje liczba osób która uzyskała status działacza opozycji antykomunistycznej i osób represjonowanych ok. 6 tys. przy kolejnych 3 tysiącach nie rozpatrzonych złożonych wniosków. A zatem docelowo liczba nie powinna przekroczyć 10 tys. osób.

Jako że większość osób była internowana średnio przez około 12 miesięcy, osoby skazane były na okres średnio do 3 lat, a przez kolegium do 3 miesięcy, można zatem przyjąć średni okres 12 miesięcy. Oznacza to wzrost emerytur o ok. 4-5% czyli uwzględniając iż emerytury ww. są zazwyczaj znacznie niższe od średniej, koszt z tego tytułu byłby ok. 75 zł miesięcznie, 900 zł rocznie. A zatem łączny koszt wprowadzenia tego rozwiązania powinien się kształtować w granicach do 10 mln złotych rocznie.

### **Zgodność z prawem unijnym**

Projektodawcy oświadczają, iż przyjęcie proponowanych zmian nie spowoduje stanu niezgodności prawa krajowego z prawem wspólnotowym.

Wyrażamy zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję

PREZES ZARZĄDU  
*Daniel Alain Korona*  
Daniel Alain Korona