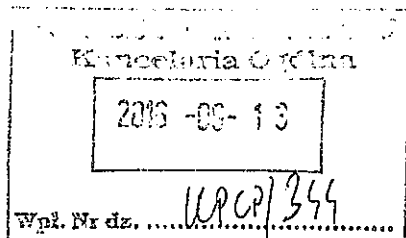


Stowarzyszenie Walczących o Niepodległość 1956-89

Wpisane do ewidencji stowarzyszeń M.St. Warszawy pod nr 1254

Ul. Sobieskiego 64/8, 02-930 Warszawa

Tel. 517 741 154, <http://swn1956-89.blogspot.com>, e-mail: dak1963@gmail.com



Warszawa, 2016/09/13

SENAT RP

Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji
Ul. Wiejska 4/6/8, Warszawa

Przedmiot petycji – propozycje zmian w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych dot. weteranów walki o niepodległość z lat 1956-89 oraz o zmianie innych ustaw

P E T Y C J A

Stowarzyszenie Walczących o Niepodległość 1956-89 na podstawie art.2 pkt.3 ustawy o petycjach zwraca się – w interesie publicznym - z petycją dot. zmiany ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w zakresie dotyczących weteranów walki o niepodległość z lat 1956-89 i podjęciem odpowiedniej inicjatywy ustawodawczej zgodnie z załączonym projektem ustawy.

Projekt Ustawy z dnr.

o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych
oraz o zmianie innych ustaw

Art.1 W ustawie z dnia 17 grudnia 1988 r. (Dz.U. z 2009 r. nr 153 poz. 1227 z późn. Zm.) o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych wprowadza się następujące zmiany:

1) w art.15 dodaje się ust. 2c – 2d w brzmieniu:

„2c. Przepisy ust. 2a stosuje się odpowiednio do osób:

- 1) osadzonych w więzieniach lub innych miejscach odosobnienia na terytorium Polski na mocy skazania albo bez wyroku po dniu 31 grudnia 1956 r. za działalność polityczną;
- 2) świadczących pracę po 1956 r. na rzecz organizacji politycznych i związków zawodowych, nielegalnych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 r.;
- 3) niewykonujących pracy przed dniem 4 czerwca 1989 r. na skutek represji politycznych;
- 4) internowanych na podstawie art.42 dekretu z dnia 12 grudnia 1981 r. o stanie wojennym (Dz. U. poz. 154, z 1982 r. poz. 18 oraz z 1989 r. poz. 178).
- 5) które nabyły status działaczy opozycji antykomunistycznej w rozumieniu ustawy z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej i osobach represjonowanych z powodów politycznych (Dz. U. z 2015 poz. 693 i 1220)

2d. Na wniosek osoby, której do ustalenia podstawy wymiaru emerytury i renty przyjęto podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne lub ubezpieczenia emerytalne i rentowe na podstawie przepisów prawa polskiego z uwzględnieniem okresu, za który nie można ustalić podstawy wymiaru składek, wysokość kapitału początkowego, emerytury lub renty oblicza się ponownie od podstawy wymiaru ustalonej z zastosowaniem ust. 2c

Art.2

1. Decyzje Kierownika Urzędu Kombatantów i Osób Represjonowanych ws. świadczenia pracy po 1956 r. na rzecz organizacji politycznych i związków zawodowych nielegalnych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 r., o pozostawaniu bez pracy z powodów politycznych oraz decyzje o przyznaniu statusu działacza opozycji antykomunistycznej uznaje się za równoważne.

2. Z dniem wejścia w życie ustawy nie przyznaje się już decyzji ws. świadczenia pracy po 1956 r. na rzecz organizacji politycznych i związków zawodowych nielegalnych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 r. oraz pozostawania bez pracy z przyczyn politycznych w trybie ustawy z dn. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych

3. Okresy o których mowa w decyzjach Kierownika Urzędu Kombatantów i Osób Represjonowanych o których mowa w ust.1 uwzględnia się w wymiarze podwójnym przy ustalaniu prawa i określeniu wysokości emerytury lub renty, na zasadach przewidzianych w przepisach ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz 1440 z późn. zm.).

Art.3 W ustawie z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej i osobach represjonowanych z powodów politycznych (Dz. U. z 2015 poz. 693 i 1220), art.5 ust.1 otrzymuje brzmienie:

5.1. Status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych potwierdza w drodze decyzji administracyjnej, Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych po stwierdzeniu przez Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, iż osoba ubiegająca się o potwierdzenie statusu działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych spełnia warunki, o których mowa w art. 4. W decyzji Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych potwierdza okresy działalności.

Art.4

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia

Uzasadnienie:

Ustawa zmierza do rozwiązania problemów powstałych w związku z określeniem i naliczeniem emerytur i rent w przypadku weteranów walki o niepodległość z lat 1956-89.

Art.1 pkt.2 rozwiązuje problem braku możliwości podstawy wymiaru kapitału początkowego dla osób świadczących pracę na rzecz organizacji politycznych i związków zawodowych nielegalnych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 r. Jak wynika z odpowiedzi Ministra Pracy i Polityki społecznej z dn. 7 lutego 2014 na interpelację poselską (nr 23620) w tej sprawie, przedmiotowa kwestia wymagałaby regulacji ustawowej (załącznik 1 i 2).

Art.2 ustawy zmierza do wyeliminowania sytuacji, w której UdSKIOR wydaje 2 rodzaje decyzji dot. osób działających w opozycji antykomunistycznej tj. decyzje w/s świadczenia pracy oraz decyzje w/s statusu działacza opozycji antykomunistycznej. Mnózenie decyzji administracyjnej obejmujących tą samą materię (jakim była walka o Niepodległość Rzeczpospolitej) jest w naszym odczuciu niecelowe i wprowadza niepotrzebne zamieszanie prawne. Dlatego też proponujemy zakończenie tego dualizmu, skoro jest nowy tryb procedowania określony w ustawie o działaczach opozycji antykomunistycznej. Równocześnie zgodnie z zasadą legalizmu uważamy, że należy uznać równoważność wszystkich dotychczas wydanych decyzji przez UdsKiOR tj. świadczenia pracy na rzecz nielegalnych organizacji w rozumieniu przepisów do kwietnia 1989 roku, i w/s statusu działacza opozycji antykomunistycznej, co umożliwi także działaczom opozycji przyznanie okresów składkowych bez konieczności ubiegania się o wydanie kolejnej decyzji. W ten sposób okresy działalności w opozycji antykomunistycznej byłyby uwzględnione jako okresy składkowe, bez konieczności uzyskiwania drugiej decyzji (i odwrotnie).

Art.3 zmienia art.5 ust.1 ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej w ten sposób, iż stanowi że szef Urzędu ds. Kombatantów i Osób Represjonowanych przyznając status działacza, określa także w decyzji okresy działalności opozycyjnej dla celów emerytalnych.

Ocena skutków regulacji

Ustawa nie przyczyni się do powstania istotnych skutków finansowych. Liczba decyzji o świadczeniu pracy na rzecz nielegalnych organizacji, o pozostawaniu bez pracy, o statusie działacza opozycji antykomunistycznej wynosi łącznie kilka tysięcy, z czego znaczna część ma już określone uprawnienia emerytalne. Co najwyżej ustawa przyczyni się do pełniejszego wykorzystania środków budżetowych przeznaczonych na „działaczy opozycji antykomunistycznej”. Warto przy tym zauważyć, że przewidziane środki w tym zakresie nie zostały zrealizowane w 2015 roku, ani też nie będą wykorzystane w 2016 r. (szacuje poziom wykorzystania w skali roku na mniej niż 10% z przyznanych 50 mln zł). Zatem można bez obaw finansowych wprowadzić równoważność dotychczasowych decyzji o świadczeniu pracy na rzecz nielegalnych organizacji i działalności w opozycji antykomunistycznej (w praktyce dotyczy to tego samego) i w ten sposób przyznać okresy działalności opozycyjnej jako okresy składkowe. Zważyć należy, iż likwidacja dualizmu decyzyjnego spowoduje przy tym małe oszczędności administracyjne, związane z brakiem konieczności wydawania 2 decyzji.

Zgodność z prawem unijnym

Projektodawcy oświadczają, iż przyjęcie proponowanych zmian nie spowoduje stanu niezgodności prawa krajowego z prawem wspólnotowym.

Wyrażamy zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję

dr Damiel Alain Korona
Prezes Stowarzyszenia