

MINISTERSTWO ENERGII

*Departament Energii
Odnawialnej*

Warszawa, 19 czerwca 2017

DEO.I.058.54.2017

IK: 108348

**Pan
Robert Mamątow
Przewodniczący Komisji Praw
Człowieka, Praworządności i Petycji
Senat RP**

Szanowny Panie Przewodniczący,

W odpowiedzi na zaproszenie Pana Przewodniczącego na posiedzenie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji, która odbędzie się w dniu 20 czerwca 2017 r. o godzinie 14.00 w sali nr 176 budynku Senatu, a której to Komisji przedmiotem będzie rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, w zakresie opodatkowania elektrowni wiatrowych (PW9-06/16), uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie uprzejmie wyjaśniam, iż w 2016 r. projekt ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (...) został skierowany do Sejmu RP przez grupę posłów, a Minister Energii nie brał udziału w pracach legislacyjnych nad ww. inicjatywą poselską.

Przedmiotowa petycja Wójta Gminy Kobylnica dotyczy podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, w zakresie opodatkowania elektrowni wiatrowych.

Ministerstwo Energii nie posiada kompetencji w zakresie dotyczącym zmiany ustaw o charakterze podatkowym, w tym także zmiany ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Kwestia ta należy do kompetencji Ministra Finansów i Rozwoju, niemniej jednak w zakresie dotyczącym sektora energetyki, w tym energetyki odnawialnej, Ministerstwo Energii przedstawia następujące stanowisko.

Mając to na uwadze, wyjaśnić należy, iż niezależnie od tego, iż regulacje ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (...) pomimo, iż w podstawowym zakresie regulują szeroko rozumiane kwestie związane z prowadzeniem procesu budowlanego, decyzją Prezesa Rady Ministrów z kwietnia 2017 r. kwestię spraw dotyczących sektora energetyki wiatrowej przekazano do kompetencji Ministra Energii.

Aktualnie, w związku z przekazaniem spraw dotyczących sektora energetyki wiatrowej do kompetencji Ministra Energii prowadzone są prace analityczne dotyczące rozwoju sektora energetyki, w tym w szczególności sektora energetyki wiatrowej, oraz wpływu na rozwój sektora energetyki wiatrowej regulacji ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (...).

Prowadzone prace koncepcyjne i analityczne (tzw. monitoring OZE), którego wyniki końcowe publikowane są na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Energii (<http://bip.me.gov.pl/dzialalnosc+ministerstwa/odnawialne+zrodla+energii+monitoring>), będą kierunkowo dotyczyć również ewentualnej zasadności zmian tej ustawy, w tym w szczególności oderwania definicji z ustawy – Prawo budowlane (...) od definicji *stricte* podatkowych, a także zmian, które pozwalać będą na podejmowanie działań pozwalających na modernizację funkcjonujących już elektrowni wiatrowych, o czym uprzejmie informuję.

Prowadzone aktualnie w Ministerstwie Energii analizy i prace koncepcyjne wskazały również na potrzebę zmian ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (...), które wpisywałyby się w potrzebę kontynuowania prac zmierzających do dalszych ułatwień administracyjnych i systemowych dla wszystkich wytwórców energii z OZE poprzez dalsze zmiany systemowe wynikające z konieczności dostosowania przepisów tej ustawy do zmieniających się uwarunkowań prawnych, rynkowych i gospodarczych, w tym w szczególności wpisujących się w strategię Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju.

W opinii Ministerstwa Energii zmiany ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (...) koncentrować powinny się wokół następujących kwestii, a mianowicie dotyczących:

- 1) modernizacji funkcjonujących elektrowni wiatrowych (poprzez zniesienie ustawowego zakazu modernizacji oraz remontów już funkcjonujących instalacji wytwórczych);
- 2) opodatkowania elektrowni wiatrowych podatkiem od nieruchomości (poprzez oderwanie od sztywnych pojęć prawa budowlanego na potrzeby prawa podatkowego);
- 3) możliwości lokalizacji budynków w okolicy już funkcjonujących elektrowni wiatrowych (poprzez zniesienie ustawowego zakazu budowy budynków mieszkalnych w okolicy elektrowni wiatrowych, jeśli wynika to z woli społeczności lokalnej);

- 4) dostosowania sztywnych zasad lokalizacji oraz wymogów odległościowych nowych elektrowni wiatrowych do uwarunkowań lokalnych i potrzeb społeczności lokalnych, bazując na planach zagospodarowania przestrzennego;
- 5) wprowadzenia także regulacji mających na celu ochronę mieszkańców przed ewentualnymi szkodami związanymi z funkcjonowaniem elektrowni wiatrowych, czego obowiązujące przepisy nie gwarantują, tj. wprowadzenia rozwiązań, które w analogiczny sposób jak ma to miejsce w przypadku ochrony mieszkańców przed szkodami środowiskowymi, czy szkodami górniczymi, gwarantują mieszkańcom należytą im ochronę, w szczególności poprzez obowiązek stosowania przez potencjalnych inwestorów najlepszych praktyk oraz najlepszych dostępnych technologii, a także wraz z obowiązkiem ciążącym na inwestorze dotyczącym przywrócenia stanu sprzed zaistnienia ewentualnej/potencjalnej szkody spowodowanej funkcjonowaniem elektrowni wiatrowej.

Dodatkowo, niezależnie od powyższych wyjaśnień informuję, iż Ministerstwo Energii przygotowuje obecnie również projekt zmian ustawy z dnia 20 maja 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, ze zm.).

Potrzeba wprowadzenia niezbędnych zmian wynika z konieczności dostosowania przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, z późn. zm.) do zmieniających się uwarunkowań rynkowych i gospodarczych, w tym wpisujących się w strategię Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju.

Przedmiotowy projekt zmian w ustawie o odnawialnych źródłach energii (UC 27), w opinii Ministra Energii, powinien pozwalać, w szczególności na:

- 1) wprowadzenie uproszczeń informacyjnych, administracyjnych, sprawozdawczych dla wytwórców energii z OZE,
- 2) deregulację prowadzonej działalności wytwórczej, dystrybucyjnej, obrotu, magazynowania energii z instalacji OZE,
- 3) zmiany systemu wsparcia OZE polegające na systemowym doprecyzowaniu regulacji dotyczących funkcjonowania systemu aukcyjnego oraz mających na celu wprowadzenie przyjaznego dla odbiorców końcowych energii systemu Feed-in-tariff (FIT) dla wytwórców energii ze źródeł odnawialnych dedykowanego dla instalacji OZE wykorzystujących stabilne i przewidywalne źródła energii (m.in. np. woda, biogaz, lub biomasa) o mocy maksymalnie do 500 kW (nie więcej niż 500 kW) mocy zainstalowanej elektrycznej;

- 4) kontynuację niezbędnych zmian systemowych umożliwiających utworzenie na zasadach rynkowych lokalnych obszarów zrównoważonych energetycznie.

Uzasadnieniem powyższych zmian jest konieczność kontynuacji prac nad przygotowaniem kompleksowej nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii w zakresie w jakim poselska inicjatywa, tj. poselski projekt ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. *o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 925), który wszedł w życie z dniem 1 lipca 2016 r., nie regulował kwestii technicznych dotyczących systemu aukcyjnego oraz udziału mikrowytwórców (mikroprzedsiębiorców) w systemie wsparcia, których finalnym celem będzie wprowadzenie do ustawy o odnawialnych źródłach energii niezbędnych zmian systemowych, które wpisywać się będą w strategię Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju.

Dodatkowo, w przypadku uznania za zasadne, powyższa zmiana ustawy o OZE pozwoli również na prowadzenie prac legislacyjnych nad niezbędnymi zmianami o charakterze technicznym, które będą wynikiem pierwszych doświadczeń funkcjonowania nowego systemu wsparcia OZE, bazującego na rozwiązaniach aukcyjnych, obowiązującego od dnia 1 lipca 2016 r.

Na zakończenie, uprzejmie informuję, iż resort energii, podziela troski obywateli w zakresie dotyczącym rozwoju oraz funkcjonowania sektora odnawialnych źródeł energii, w tym także sektora energetyki wiatrowej, i w związku z powyższym Minister Energii widzi nadal potrzebę kontynuowania prac zmierzających do dalszych ułatwień administracyjnych i systemowych dla wszystkich wytwórców energii z OZE poprzez dalsze zmiany systemowe ustawy o odnawialnych źródłach energii, oraz jeśli to konieczne i innych ustaw, co wynika z potrzeby wprowadzenia niezbędnych zmian systemowych wynikających z konieczności dostosowania przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, z późn. zm.) do zmieniających się uwarunkowań prawnych, rynkowych i gospodarczych, w tym w szczególności wpisujących się w strategię Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju.

Z poważaniem,

Andrzej Kaźmierski
dyrektor departamentu

dokument podpisany elektronicznie
108348.301456.204283