



KANCELARIA SENATU

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI I KORESPONDENCJI

BADK.DPK.133.24.2018 MR
P9-12/18

Warszawa, dnia 9 maja 2018 r.

| | |
|-----------|---|
| Nr: 33273 | Data wpływu petycji 20 marca 2018 r. |
| | Data sporządzenia informacji o petycji 7 maja 2018 r. |

DZIENNIK USTAW

TEMAT

**ZMIANA NAZWY PUBLIKATORA URZĘDOWEGO
„DZIENNIK USTAW” NA „DZIENNIK PRAW”**

WNOSZACY PETYCJE: petycja indywidualna

Roman Jacek Arseniuk.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany nazwy dziennika urzędowego „Dziennik Ustaw” na „Dziennik Praw”.

UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:

Autor petycji w uzasadnieniu podaje, że nazwa publikatora urzędowego „Dziennik Ustaw” jest związana z dominującym w zaborach pruskim i austriackim znaczeniem nazwy „ustawa”, za którą uznawano każdy akt prawa, w tym także rozporządzenie. W petycji powołano się na Dekret Rady Regencyjnej o tymczasowej organizacji Władz Naczelnych w Królestwie Polskim z dnia 3 stycznia 1918 r. na mocy którego utworzono dziennik praw.

Zdaniem autora petycji obowiązujące nazewnictwo dziennika urzędowego jest niejednoznaczne, przez co godzi w zasady redakcji tekstów prawnych, o których mowa w § 8 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

W petycji wskazano, że nowa nazwa „Dziennik Praw” będzie bardziej odpowiednia w aspekcie postanowień art. 87 Konstytucji RP, ułatwi zrozumienie zagadnienia i wypowiedzi oraz „zmniejszy ilość niemerytorycznych interpretacji ważnych przepisów”.

STAN PRAWNY:

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) w **art. 87** stanowi, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia (ust. 1), natomiast źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego (ust. 2).

Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523) w **art. 8** wskazuje, że dziennikami urzędowymi w rozumieniu ustawy są: Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, dzienniki urzędowe ministrów kierujących działami administracji rządowej, dzienniki urzędowe urzędów centralnych oraz wojewódzkie dzienniki urzędowe.

W Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z art. 9 ust. 1, ogłasza się:

- 1) Konstytucję;
- 2) ustawy;

3) rozporządzenia z mocą ustawy wydane przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej;

4) rozporządzenia wydane przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Radę Ministrów, Prezesa Rady Ministrów, ministrów kierujących działami administracji rządowej, przewodniczących określonych w ustawach komitetów, będących członkami Rady Ministrów, oraz Krajową Radę Radiofonii i Telewizji;

5) teksty jednolite aktów określonych w pkt 1–4;

6) orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego dotyczące aktów normatywnych ogłoszonych w Dzienniku Ustaw;

7) uchwały Rady Ministrów uchylające rozporządzenie ministra.

W Dzienniku Ustaw ogłasza się również akty prawne dotyczące stanu wojny i zawarcia pokoju, referendum ogólnokrajowego, w tym referendum zatwierdzającego zmianę Konstytucji, skrócenia kadencji Sejmu, wyborów do Sejmu i Senatu, wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, powszechnej lub częściowej mobilizacji i użycia Sił Zbrojnych do obrony Rzeczypospolitej Polskiej, stanu wojennego, stanu wyjątkowego, stanu klęski żywiołowej, ważności wyboru Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wyborów do Sejmu i Senatu, wyborów do Parlamentu Europejskiego oraz ważności referendum ogólnokrajowego, w tym referendum zatwierdzającego zmianę Konstytucji (ust. 2) oraz inne akty prawne, jeżeli odrębne ustawy tak stanowią (ust. 3).

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283) w § 8 stanowi, że w ustawie należy posługiwać się poprawnymi wyrażeniami językowymi (określeniami) w ich podstawowym i powszechnie przyjętym znaczeniu oraz należy unikać posługiwania się:

1) określeniami specjalistycznymi, o ile ich użycie nie jest powodowane zapewnieniem należytej precyzji tekstu;

2) określeniami lub zapożyczeniami obcojęzycznymi, chyba że nie mają dokładnego odpowiednika w języku polskim;

3) nowo tworzonymi pojęciami lub strukturami językowymi, chyba że w dotychczasowym słownictwie polskim brak jest odpowiedniego określenia (ust. 3).

INFORMACJE DODATKOWE:

Na mocy art. 21 Dekretu Rady Regencyjnej z dnia 3 stycznia 1918 r. o tymczasowej organizacji Władz Naczelnych w Królestwie Polskim (Dz. U z 1918 r. Nr 1, poz. 1) utworzono dziennik praw, który wydawał Minister Sprawiedliwości. W dzienniku praw publikowano ustawy, które zatwierdziła Rada Regencyjna oraz dekrety Rady Regencyjnej.

Drugim publikatorem urzędowym była gazeta rządowa, wydawana pod zwierzchnictwem Prezydenta Ministrów, w której ogłaszano reskrypty i postanowienia Rady Ministrów i Prezydenta Ministrów.

Historyczne akty prawne wprowadzające nową nazwę publikatora urzędowego – „Dziennik Ustaw” zamiast „Dziennik Praw”, po roku 1918, zostały ujęte w:

1) ustawie z dnia 31 lipca 1919 r. w sprawie wydawania Dziennika Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej wraz z ustawą zmieniającą z dnia 11 grudnia 1924 r.,

2) rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 23 grudnia 1927 r. w sprawie wydawania Dziennika Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej wraz z ustawą zmieniającą z dnia 12 lutego 1930 r.,

3) dekreście Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 6 września 1935 r. o wydawaniu Dziennika Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej wraz z uzupełniającym dekretem z dnia 29 września 1945 r.,

4) ustawie z dnia 30 grudnia 1950 r. o wydawaniu Dziennika Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej i Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” wraz z ustawą zmieniającą z dnia 20 września 1991 r.

OPRACOWAŁA

Monika Ruszczyk

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz