



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 11 stycznia 2019 r.



03980200131804  
RPW/1107/2019 P  
2019-01-15

ST1.056.1.2019



Pan  
**Robert Mamoń**

**Senator RP**

Przewodniczący  
Komisji Praw Człowieka,  
Praworządności i Petycji

*Smętność*

W związku z przekazaną przy piśmie z dnia 12 grudnia ub.r. nr BPS.DKS.KPCPP.0330.279.2018 petycją w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej, dotyczącej zmiany ustawy o finansach publicznych, w celu wprowadzenia możliwości współfinansowania niekomercyjnych klubów sportowych przez samorząd terytorialny oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami, w celu zmniejszenia stawki opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości zajmowanych przez niekomercyjne kluby sportowe – uprzejmie informuję.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), do zadań własnych gminy należą m.in. sprawy kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. Także powiaty, realizując zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, są odpowiedzialne m.in. za sprawy kultury fizycznej i turystyki – stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.). Zadania z zakresu kultury fizycznej i turystyki zostały przypisane również samorządom województw – w art. 14 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2018 r. poz. 913, z późn. zm.).

Zadania te oraz sposób ich finansowania zostały skonkretyzowane w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2018 r. poz. 1263). Zgodnie z art. 27 ust. 1 tej ustawy, tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Stosownie do ust. 2, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.



Podstawową formą prowadzenia działalności sportowej jest klub sportowy (art. 3 ust. 1 ustawy o sporcie). Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy, klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w powołanym wyżej art. 27 ust 2, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku – udzielanie tych dotacji następuje na zasadach, określonych w przepisach ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2018 r. poz. 450).

Zgodnie z art. 28 ust. 2 pkt 4 ustawy o sporcie, dotacja ma służyć realizacji celu publicznego i może być przeznaczona na cele, wymienione w tym przepisie, w szczególności na pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego.

Należy też zauważyć, że przepisy umożliwiające przyznanie dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zawiera ustawa o finansach publicznych, m.in. w art. 221, który pozwala na przekazanie tych dotacji podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku, których status mogą uzyskać też kluby sportowe.

Wymaga podkreślenia, iż ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) jest ustawą systemową, zawierającą generalne rozwiązania prawne w zakresie wydatków z budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu. Zawarte w niej przepisy nie odnoszą się w sposób szczegółowy do podmiotów, otrzymujących wsparcie, przedmiotu i zakresu tego wsparcia. Te kwestie regulowane są w ustawach szczególnych – tu: w ustawie o sporcie. Skoro w zakresie udzielania dotacji przez jednostki samorządu terytorialnego, ustawa o finansach publicznych zawiera wyłącznie uregulowania ogólne, to nie powinny być w tej ustawie zamieszczane przepisy postulowane w petycji.

Jeżeli chodzi natomiast o wniosek, w części dotyczącej zmiany stawki opłaty za użytkowanie wieczyste gruntów, jaką są zobowiązane płacić kluby sportowe, należy zauważyć, iż wyrażenie opinii, dotyczącej ewentualnego zainicjowania zmiany przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2018 r. poz. 121, z późn. zm.), która reguluje te opłaty, leży w gestii Ministra Inwestycji i Rozwoju.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że przedstawiony postulat zmiany w ustawie o gospodarce nieruchomościami, będzie miał wpływ na budżety jednostek samorządu terytorialnego, a także na budżet państwa.

upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU  
*Tomasz Rohaczewski*