



POROZUMIENIE SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH

35-061 Rzeszów, ul. Słoneczna 2 tel. (0-17) 862-28-07 fax: 862-20-55
BOŚ S.A. Oddział w Rzeszowie Nr 15401131-16896-27006-00 01

PS/RP1/ 34 /2018

Rzeszów, dnia 2018-11-09

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna

19. 11. 2018

nr RPW 33046/2018 P

[Signature]

Kancelaria Senatu
Senacka Komisja Praw Człowieka
Praworządności i Petycji
Ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa



03980200111474
RPW/33046/2018 P
2018-11-19

Wnioskodawca: Porozumienie Spółdzielni Mieszkaniowych w Rzeszowie, ul. Słoneczna 2,
35-061 Rzeszów,

PETYCJA

w.s. nowelizacji art. 40 ust. 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2068)

Porozumienie Spółdzielni Mieszkaniowych w Rzeszowie opierając się o art. 2 i art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2014r. poz. 1195) wnosi o podjęcie działań mających na celu znowelizowanie art. 40 ust. 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2068) (dalej:u.d.p.) poprzez dodanie dodatkowej kategorii przypadków, które mogą zostać uwzględnione przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przy ustalaniu stawki opłaty, o której mowa w art. 40 ust. 8 u.d.p. i umożliwienie wyłączenia opłaty, w przypadku gdy zajęcie pasa drogowego związane będzie z działalnością tej jednostki samorządu terytorialnego, w związku z realizacją w tym pasie celów publicznych. Alternatywnie wnosimy o dodanie w art. 40 ust. 3 u.d.p. dodatkowego zastrzeżenia, polegającego na przyjęciu zapisu, że za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę, chyba że dotyczy to sytuacji w której zajęcie pasa drogowego ma nastąpić w związku z realizacją celów publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego lub jednostek za pomocą których jednostka samorządu terytorialnego realizuje zadania publiczne.

W uzasadnieniu niniejszej petycji podnosimy, że zgodnie z obowiązującą treścią art. 40 ust. 3 u.d.p., za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Z kolei zgodnie z ust. 8 tego artykułu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego.

Jak wskazał ustawodawca, przy ustalaniu ww. stawek uwzględnia się:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Wskazać w tym miejscu należy, że opłata, o której mowa w art. 40 ust. 3 u.d.p. jest przekazywana odpowiednio do budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Z powyższego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z uwagi na obecnie obowiązujące brzmienie przepisów nie może wprowadzić żadnych podmiotowych wyłączeń, które pozwoliłyby na zwolnienie z obowiązku uiszczania opłaty za zajęcie pasa drogowego w przypadku jego zajęcia na potrzeby realizacji celów publicznych, finansowanych z budżetu tej jednostki samorządu terytorialnego. Prowadzi to do absurdu polegającego na generowaniu fikcyjnych przychodów z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego, które to opłaty pochodzą z budżetu tej samej jednostki samorządu terytorialnego finansującej realizację tego zadania. Jednocześnie obowiązek uiszczenia opłat za zajęcie pasa drogowego rodzi nie tylko konieczność zapewnienia wyższych środków na realizację inwestycji przez Samorząd, ale nadto, w przypadku urządzeń umieszczonych na stałe w pasie drogowym, ponoszenia tych opłat w przyszłości (art. 40 ust. 13a u.d.p.). Innymi słowy zrealizowanie inwestycji publicznej przez jednostkę samorządu terytorialnego w pasie drogowym rodzić będzie konieczność zapewnienia odpowiednich środków w budżecie tej jednostki, na uiszczenie opłaty, przekazywanej ostatecznie z powrotem do budżetu tej jednostki (art. 40a ust. 1 u.d.p.).

Podobnie paradoksalna sytuacja związana z uiszczaniem opłat publicznoprawnych przez gminę na rzecz siebie samej miała miejsce w podatku od nieruchomości, które to przepisy ustawą o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych z 23 lipca 2015 r., zostały zmienione. Aktualny stan prawny, powodujący, że jednostki samorządu terytorialnego zmuszone są uiszczać „same sobie” opłaty. Prowadzi to do niczym nieuzasadnionych przepływów finansowych środków wewnątrz jednostki samorządu terytorialnego. Saldo takich operacji jest wyjątkowo niekorzystne bowiem takie działania pomniejszają środki

finansowe na realizację zadań własnych gminy i prowadzą do zniekształcania obrazu faktycznie zrealizowanych dochodów i wydatków oraz przychodów i kosztów w danej jednostce samorządu terytorialnego. W konsekwencji skutkuje to nieczytelnością sprawozdania budżetowego.

Bez żadnego uzasadnienia prawnego pozostawiono zatem analogiczne uregulowanie dotyczące opłaty za zajęcie pasa drogowego, stąd niniejsza petycja jest słuszna i uzasadniona.

Wskazać należy, że organy jednostek samorządu terytorialnego podejmowały próby ustalenia stawek opłat za zajęcia pasa drogowego w taki sposób, by uniknąć konieczności uiszczania opłat ponoszonych „przez gminę na rzecz gminy”, jednak organy nadzoru oraz sądy administracyjne, w następstwie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, wskazywały, że w art. 40 ust. 9 u.d.p. wymieniono taksatywnie czynniki, które rada uwzględnia jeśli ustala stawki opłat za zajęcie pasa drogowego. Enumeratywne wyliczenie tych czynników oznacza, że rada ustalając stawki opłat nie może brać pod uwagę żadnych innych czynników niż te, które zostały wymienione w tym przepisie, a żaden z czynników wymienionych w ustawie nie obejmuje kategorii podmiotu zajmującego pas drogowy. (Por. wyrok WSA we Wrocławiu z 2 lutego 2006r. IV SA/Wr 465/04.

Podając powyższe wnosimy jw.

Z poważaniem

Z-ca Prezesa Porozumienia

Marek Łosiewicz

Prezes Porozumienia

Adam Węgrzyn

POROZUMIENIE
Spółdzielni Mieszkaniowej
ul. Słoneczna 2
35-017 RZESZÓW

Otrzymują:

1. Adresat
2. Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, ul. Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa,
3. Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa
4. Związek Miast Polskich, ul. Robotnicza 42, 61-517 Poznań
5. a/a