



KANCELARIA SENATU

**BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI I KORESPONDENCJI**

BADK.DPK.133.92.2018 MR

Warszawa, dnia   października 2018 r.

<b>P9-49/18</b>	Data wpływu petycji 10 września 2018 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 22 października 2018 r.

## **KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO**

### **TEMAT**

### **POSTĘPOWANIE SKARGOWO-WNIOSKOWE**

**WNOSZACY PETYCJE:** petycja indywidualna

Sebastian Adamowicz.

**PRZEDMIOT PETYCJI:**

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, poprzez zastąpienie określenia „obywatel” określeniem „zainteresowany”.

**UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:**

W ocenie autora petycji obowiązujące brzmienie art. 253 Kodeksu postępowania administracyjnego nie umożliwia cudzoziemcom wnoszenia skarg i wniosków do organów władzy publicznej. Autor petycji stwierdza, że zgodnie z art. 63 Konstytucji RP i art. 221 k.p.a. prawo do wnoszenia skargi lub wniosku służy każdemu, a więc także cudzoziemcom.

Rozwiązanie opisanego problemu autor petycji widzi w zmianie art. 253 § 1, 2 i 5 Kodeksu postępowania administracyjnego, poprzez zastąpienie w przepisach pojęcia „obywateli” pojęciem „zainteresowanych”.

Postulowane zmiany mają poprawić przejrzystość prawa, podnieść poziom ochrony prawnej w zakresie odrębnego postępowania administracyjnego, którym jest postępowanie skargowo-wnioskowe, co z kolei ma wywołać pozytywne skutki społeczne.

**STAN PRAWNY:**

**Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.** (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) w **art. 63** uznaje, że każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej, a tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa.

**Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego** (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) w **art. 28** przesądza, że stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.

Stronami mogą być osoby fizyczne i osoby prawne, a gdy chodzi o państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne i organizacje społeczne – również jednostki nieposiadające osobowości prawnej (**art. 29**).

Zgodnie z zapisem **art. 221 § 1** k.p.a., zagwarantowane każdemu w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo składania skarg i wniosków do organów państwowych, organów jednostek samorządu terytorialnego, organów samorządowych jednostek

organizacyjnych oraz do organizacji i instytucji społecznych realizowane jest na zasadach określonych przepisami niniejszego działu.

Skargi i wnioski mogą być składane do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej (§ 2), można je składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą (§ 3).

Zgodnie z **art. 253** § 1 organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach.

Kierownicy organów wymienionych w § 1 lub wyznaczeni przez nich zastępcy obowiązani są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków co najmniej raz w tygodniu (§ 2).

Paragraf § 3 stanowi, że dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach pracy.

Informacja o dniach i godzinach przyjęć powinna być wywieszona na widocznym miejscu w siedzibie danej jednostki organizacyjnej oraz w podporządkowanych jej jednostkach organizacyjnych (§ 4).

Prezes Rady Ministrów lub właściwy minister oraz naczelny organ organizacji społecznej mogą ustalać sposób, dni i godziny przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków przez podporządkowane im organy i jednostki organizacyjne (§ 5).

#### **DZIAŁANIA POWIĄZANE:**

Do Sejmu 10 września 2018 r. wpłynęła petycja pana S. Adamowicz o analogicznej treści (BKSP-145-402/18), którą 19 września 2018 r. skierowano do rozpatrzenia do Komisji do Spraw Petycji.

#### **INFORMACJE DODATKOWE:**

Zdolność występowania w postępowaniu administracyjnym jako strony mają osoby fizyczne, osoby prawne, państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne i organizacje społeczne. Jedyną przesłanką uzyskania przez dany podmiot statusu strony postępowania administracyjnego jest to, czy legitymuje się interesem prawnym lub obowiązkiem, ze względu na który „żąda czynności organu” lub którego „dotyczy postępowanie”. Wynika z tego, że każdy cudzoziemiec w przypadku niewłaściwego postępowania przedstawicieli administracji publicznej ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w swoim imieniu albo innej osoby za jej zgodą.

Zakres podmiotowy konstytucyjnego prawa do składania petycji, skargi lub wniosku jest oparty na zasadzie powszechności, należy do grupy praw kwalifikowanych jako polityczne, które Konstytucja RP przyznaje każdemu niezależnie od posiadania obywatelstwa, a nawet od miejsca zamieszkania. Oznacza to, że od autora petycji, skargi lub wniosku nie można domagać się legitymowania obywatelstwem polskim, bez jakiegokolwiek dyskryminacji i faworyzowania. Odnoszące się do cudzoziemców ograniczenia mogłyby jednak wprowadzić ustawa dopuszczona ogólną zasadą zawartą w art. 37 ust. 2 Konstytucji.

OPRACOWAŁ

Monika Ruszczyk

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz