



KANCELARIA SENATU

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI I KORESPONDENCJI

BADK.DPK.133.121.2018 MKo

Warszawa, dnia 15 grudnia 2018 r.

P9-73/18	Data wpływu petycji 19 listopada 2018 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 15 grudnia 2018 r.

USTAWA O POLICJI

TEMAT

**WYSOKOŚĆ UPOSAŻENIA FUNKCJONARIUSZA POLICJI
W OKRESIE PRZEBYWANIA NA ZWOLNIENIU LEKARSKIM**

WNOSZACY PETYCJE: petycja indywidualna

Osoba fizyczna.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, w zakresie wysokości uposażenia policjanta w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim.

UZASADNIENIE WNOSZĄCEGO PETYCJE:

Autor petycji przywołuje ostatnie wydarzenia dotyczące tzw. strajku włoskiego prowadzonego przez dużą grupę funkcjonariuszy policji, domagających się podwyżek. W sierpniu 2018 r. kiedy protesty zostały zastrzone funkcjonariusze policji przestali wystawiać mandaty za wykroczenia oraz masowo korzystali ze zwolnień lekarskich. Miało to miejsce podczas ważnych wydarzeń państwowych takich jak 100. rocznica odzyskania przez Polskę niepodległości, czy też akcja „Znicz”. Skutkami strajku i nieobecności odpowiedniej liczby policjantów na służbie, jak przywołano w uzasadnieniu petycji, była rekordowa liczba wypadków śmiertelnych i rannych na drogach.

Autor petycji zauważa również, że strajkujący funkcjonariusze policji po uzyskaniu informacji o podwyżkach, natychmiast wrócili do pracy.

Wnioskodawca taką sytuację uważa za niedopuszczalną i stwierdza, że proponowana przez niego zmiana ustawy będzie rozwiązaniem problemu na przyszłość, aby zapobiec tego rodzaju zdarzeniom. W tym celu postuluje zmianę art. 121b ust. 1 ustawy o Policji w następującym brzmieniu: „W okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim policjant otrzymuje 60% uposażenia przez pierwsze 30 dni choroby, po 30 dniach policjant otrzymuje 80% uposażenia”.

STAN PRAWNY:

Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917 ze zm.) określa prawa i obowiązki pracowników i pracodawców.

Kodeks w art. 92 § 1 stanowi, że za czas niezdolności pracownika do pracy w skutek:

1. Choroby lub odosobnienia w związku z chorobą zakaźną - trwającej łącznie do 33 dni w ciągu roku kalendarzowego, a w przypadku pracownika, który ukończył 50 rok życia - trwającej łącznie do 14 dni w ciągu roku kalendarzowego - pracownik zachowuje prawo do 80% wynagrodzenia, chyba że obowiązujące u danego pracodawcy przepisy prawa pracy przewidują wyższe wynagrodzenie z tego tytułu;

2. Wypadku w drodze do pracy lub z pracy albo choroby przypadającej w czasie ciąży - w okresie ujętym w pkt 1 - pracownik zachowuje prawo do 100% wynagrodzenia;

3. Poddania się niezbędnym badaniom lekarskim przewidzianym dla kandydatów na dawców komórek, tkanek i narządów oraz poddania się zabiegowi pobrania komórek, tkanek i narządów - w okresie wskazanym w pkt 1 - pracownik zachowuje prawo do 100% wynagrodzenia.

Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067 ze zm.) w art. 99 ust. 1 stanowi, że prawo do uposażenia powstaje z dniem mianowania policjanta na stanowisko służbowe. Z tytułu służby policjant otrzymuje jedno uposażenie i inne świadczenia pieniężne określone w ustawie (art. 99 ust. 2).

Uposażenie policjanta składa się z uposażenia zasadniczego i z dodatków do uposażenia (art. 100).

W razie urlopu, zwolnienia od zajęć służbowych oraz w okresie pozostawania bez przydziału służbowego policjant otrzymuje uposażenie zasadnicze, dodatki do uposażenia o charakterze stałym i inne należności pieniężne należne na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym - z uwzględnieniem powstałych w tym okresie zmian, mających wpływ na prawo do uposażenia i innych należności pieniężnych lub na ich wysokość (art. 121 ust. 1).

Policjant w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim otrzymuje 80% uposażenia (art. 121b ust. 1).

Okres przebywania na zwolnieniu lekarskim stwierdza zaświadczenie lekarskie wystawione zgodnie z przepisami art. 55 ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (art. 121c). Policjant, jest obowiązany dostarczyć przełożonemu właściwemu w sprawach osobowych zaświadczenie lekarskie, zaświadczenie jednostki organizacyjnej publicznej służby krwi, albo decyzję o której mowa w art. 121c ust. 1 pkt 5, w terminie 7 dni od ich otrzymania (art. 121d ust. 1).

Ustawa z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 1368 ze zm.) w art. 1 stanowi, że świadczenia pieniężne na warunkach i w wysokości określonych ustawą przysługują osobom objętym ubezpieczeniem społecznym w razie choroby i macierzyństwa określonym w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963 ze zm.), zwanym dalej „ubezpieczonymi”.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy miesięczny zasiłek chorobowy wynosi 80% podstawy wymiaru składki zasiłku. Ustawa przewiduje różnego rodzaju zastrzeżenia, co do wysokości zasiłku chorobowego i są one wymienione w ust. 1a i 2.

Zaświadczenie lekarskie jest wystawiane zgodnie ze wzorem ustalonym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego,

w formie dokumentu elektronicznego podpisanego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo z wykorzystaniem sposobu potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych dostępnego w systemie teleinformatycznym udostępnionym bezpłatnie przez ZUS (art. 55 ust. 1).

DZIAŁANIA POWIĄZANE:

Regulacja zawarta w art. 121b ustawy o Policji normująca wysokość uposażenia policjanta w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim, została wprowadzona ustawą z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, Ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 502).

Przywołaną regulacją unormowano uposażenie funkcjonariuszy Policji w okresie przebywania na zwolnieniach lekarskich na zasadach zbliżonych do obowiązujących w systemie powszechnym. Celem opisanego zabiegu legislacyjnego była optymalizacja wydatków na uposażenia policjantów poprzez zmniejszenie liczby zwolnień lekarskich.

Zasady wynagradzania pracowników w systemie powszechnym w okresie czasowej niezdolności do pracy lub niemożności wykonywania pracy (potocznie: w czasie zwolnienia lekarskiego) regulują przepisy Kodeksu pracy oraz ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2014 r. poz. 159). Generalną zasadą systemu powszechnego, wynikającą z prawa pracy, jest obniżanie wysokości wynagrodzenia pracownika nieobecnego w pracy z powodu choroby. Swoją nieobecność pracownik usprawiedliwia, przedkładając zwolnienie lekarskie, wystawione przez uprawnionego lekarza. Z treści art. 92 § 1 Kodeksu pracy wynika, że za czas niezdolności pracownika do pracy wskutek choroby lub odosobnienia z powodu choroby zakaźnej pracownik zachowuje, co do zasady, prawo do 80% wynagrodzenia.

Poprzednie uregulowania zawarte w art. 121 ustawy o Policji stanowiły odstępstwo od tychże zasad, zapewniając funkcjonariuszom w razie choroby otrzymywanie 100% uposażenia zasadniczego, wraz z dodatkami o charakterze stałym, i innych należności pieniężnych należnych na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym, z uwzględnieniem powstałych w tym okresie zmian, mających wpływ na prawo do uposażenia i innych należności pieniężnych lub na ich wysokość.

Utrzymywanie takiego zróżnicowania wydawało się nieuzasadnione nie tylko ze względów formalno-prawnych i społecznych, ale przede wszystkim z uwagi na potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa państwa i obywateli oraz samych policjantów.¹

INFORMACJE DODATKOWE:

Do Sejmu 16 listopada 2018 r. wpłynęła petycja (BKSP-145-449/18) o takiej samej treści i wnioskach jak petycja prezentowana. Petycja 27 listopada 2018 r. została skierowana do rozpatrzenia przez Komisję do Spraw Petycji.

OPRACOWAŁ

Maciej Kowalski

WICEDYREKTOR

Danuta Antoszkiewicz

¹ Ł. Czebotar, Ł. Gądzik, A. Łyżwa, A. Michałek, A. Świerczewska-Gąsiorowska, M. Tokarski, Komentarz do art. 121(b), 121(c) ustawy o Policji, LEX, 2015.